

Concept **VERSLAG**

**Van de besluitvormende vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio d.d. 10 november 2016, Raadszaal Gemeentehuis Bernheze, De Misse 6, 5384 BZ Heesch**

**Aanwezig:**

Mevr. drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans (voorzitter), drs. H.A.G. Hellegers, drs. J. Hamming, mr. W.A.G. Hillenaar, M. Fränzel MSc, M. Buijs, A. Walraven, A.M.H. Bakermans, A.M.H. Roolvink, K.W.Th. van Soest, mevr. drs. M.A.H. Moorman, mevr. J. Zwijnenburg-Van der Vliet, R.J. van de Mortel, ing. P. Maas, P.M.J.H. Bos, dr.ir. P. Verlaan MCDm, mevr. drs. K. van Esch, mr. J.J. Smilde, Kolonel J. Doense en C.Q. Boot MSM.

**Afwezig (met bericht van verhindering):**

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts, mevr. M.L.P. Sijbers, mevr. J. Eugster-Van Bergeijk en de heren mr. J.C.M. Pommer, mr. J.J. Smilde, mr. A. Heil, drs. L.H.J. Verheijen en mr. J. Smarius.

---

**1. Opening**

De **voorzitter** opent de vergadering en heet iedereen hartelijk welkom, in het bijzonder de heer Fränzel, die vandaag voor het eerst als waarnemend burgemeester van Veghel aan de vergadering deelneemt. Berichten van verhindering zijn ontvangen van de dames Sijbers en Eugster-Van Bergeijk en van de heren Rombouts, Pommer, Smilde, Heil, Verheijen en Smarius.

**2. Mededelingen en ingekomen stukken**

**2a.a Ingekomen stukken**

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** neemt de ingekomen en uitgegane stukken voor kennisgeving aan.

**2a.b Besluitenlijsten vergaderingen Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio d.d. 9 juni en 15 september 2016.**

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** neemt de besluitenlijst van de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur op 9 juni 2016 en 15 september 2016 voor kennisgeving aan.

**2b. Politie**

Geen mededelingen.

**2c. Hoofdofficier van Justitie**

Geen mededelingen.

**2d. Brandweer**

De heer **Verlaan** deelt mee dat de landelijke vakbondsacties naar aanleiding van de nadelige inkomensgevolgen voor brandweermedewerkers in de 24-uurs beroepsdienst als gevolg van de fiscale behandeling van uitkeringen in het kader van het FLO-overgangsrecht inmiddels zijn beëindigd. Er wordt landelijk een oplossing uitgewerkt.

Wegens vertrek van de heer Mertens naar een functie elders is de functie sectorhoofd Bedrijfsvoering per 1 januari 2017 vacant. Voorlopig en in afwachting van de resultaten van een advies over de inrichting van de sector Bedrijfsvoering zal de functie door tijdelijke inhuur worden vervuld.

## **2e. GHOR**

Mevrouw **Van Esch** deelt mee dat momenteel sprake is van uitbraken van vogelgriep. Als voorzorgsmaatregel geldt een ophokplicht voor pluimvee voor de professionele pluimveehouderijsector, voornamelijk niet voor hobbyboeren. Op de site van de GGD zal informatie worden geplaatst.

De heer **Buijs** vraagt hoe en door wie de ophokplicht wordt aangestuurd en welke rol de burgemeesters daarbij hebben.

Mevrouw **Van Esch** antwoordt dat het ministerie van Economische Zaken de aansturing verzorgt. Ze zegt toe op korte termijn aan de burgemeesters informatie nadere informatie toe te zullen zenden.

## **2f. Bevolkingszorg**

De **voorzitter** heeft aan een brief van de Commissaris van de Koning te hebben ontvangen met het verzoek voor 28 november 2016 opgave te doen van door gemeenten gemaakte extra kosten ter voorbereiding van het beschikbaar stellen van opvangplaatsen voor vluchtelingen.

## **2g. Waterschap Aan en Maas**

Geen mededelingen.

## **2h. Defensie**

De heer **Doense** bericht dat de Koninklijke Vereniging van Nederlandse Reserveofficieren (KVNRO) op 11 november 2016 een symposium organiseert over de organisatie van de crisisbeheersing. Ter gelegenheid daarvan zal een boek worden gepresenteerd waarin kritiek onder woorden wordt gebracht over de huidige organisatie van de crisisbeheersing. Het ministerie van Defensie neemt afstand van de conclusies van bedoeld boek en de organisatie van het symposium.

## **2i. Rampenbestrijding en crisisbeheersing**

De heer **Verlaan** deelt mee dat in de maand december 2016 de jaarlijkse systeem oefening rampenbestrijding en crisisbeheersing zal worden gehouden.

De **voorzitter** merkt op dat deelname aan de systeem oefening grote prioriteit verdient.

## **3. Verslag**

### **3a. Concept-verslag Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 7 juli 2016**

De heer **Van de Mortel** merkt met betrekking tot agendapunt 11 Stand van zaken taakuitvoering Brandweer Brabant-Noord op pagina 6 onderaan en pagina 7 bovenaan op dat hij inmiddels wel signalen heeft ontvangen van brandweervrijwilligers in de gemeente Vught waaruit onvrede met de doorgevoerde bezuinigingen en met wijzigingen in de taakuitvoering naar voren komt.

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** stelt het verslag van de vergadering op 7 juli 2016 overeenkomstig het voorgelegde concept vast.

## **TER BESLUITVORMING**

### **4. Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening**

De **voorzitter** licht het voorstel toe. Drie Brabantse veiligheidsregio's hebben gezamenlijke beleidsregels opgesteld voor bereikbaarheid van gebouwen voor hulpverleningsdiensten en de bluswatervoorziening voor de brandweer. Deze beleidsregels vormen de grondslag voor advisering aan de colleges van B&W door Brandweer Brabant-Noord over de toepassing van het Bouwbesluit 2012. Deze beleidsregels, die ter bekrachtiging aan de colleges van B&W zullen worden voorgelegd, vormen ook de grondslag waarop de businesscase brandkranen zal worden uitgewerkt.

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om:

- a. In te stemmen met de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening.
- b. De Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening ter vaststelling voor te leggen aan de colleges van B&W van gemeenten in Brabant-Noord.

## **5. Bestuursrapportage 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord**

De heer **Maas** vraagt met betrekking tot "Overige goederen en diensten" op pagina 8 van de bijlage bij de bestuursrapportage 2016 waarom op verzoek van de Provincie Noord-Brabant € 50.000 is toegezegd voor de bekostiging van activiteiten ter voorbereiding van de opvang van vluchtelingen?

De **voorzitter** antwoordt dat de gevraagde bijdrage bedoeld was om kosten van externe inhuur van deskundigen voor het verwerven van opvanglocaties voor vluchtelingen te kunnen dekken. Inwilliging van het verzoek van de provincie was naar het oordeel van het Dagelijks Bestuur de meest praktische oplossing om in de begin 2016 nog actuele problemen te voorzien. Vanwege de inmiddels teruggelopen instroom van asielzoekers uit Syrië wordt niet meer verwacht dat het gevraagde bedrag ook daadwerkelijk zal worden besteed.

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om de Bestuursrapportage 2016 vast te stellen.

## **6. Investeringsplan Meldkamer Oost-Brabant en tweede Begrotingswijziging 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord**

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om:

- a. Het investeringsplan Meldkamer Oost-Brabant ad € 12.050.000 vast te stellen.
- b. De tweede wijziging van de Programmabegrotingswijziging 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord vast te stellen.

## **7. Derde Begrotingswijziging Programmabegroting 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord**

De heer **Maas** verwijst naar de voorgestelde verhoging van de investeringsbudgetten vervanging voer- en vaartuigen als gevolg van de nieuwe visie op incidentbestrijding. Bij eerdere discussies had de veiligheidsregio het standpunt dat aan afschrijvingstermijnen strak de hand moet worden gehouden. Nu wordt meer genuanceerd met afschrijvingstermijnen omgegaan en de heer Maas onderschrijft dit van harte.

De **voorzitter** voegt hieraan toe dat door de schaalgrootte van de veiligheidsregio meer mogelijkheden tot verschuivingen in investeringen zijn ontstaan.

De heer **Hillenaar** voegt hieraan dat de opgedragen bezuinigingen eveneens tot uitstel en beperking van investeringen noodzaakt.

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om:

- a. De derde wijziging van de Programmabegroting 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord conform bijlage 1 vast te stellen.
- b. De gewijzigde investeringsplannen 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord conform bijlage 1 vast te stellen.

## **8. Huisvestingsplan brandweer, visie kantoorlocaties**

De heer **Buijs** licht het voorstel toe.

De heer **Maas** wijst op de doorvoering van het nieuwe werken bij de gemeenten en de afnemende behoefte aan kantoorruimte die daarbij wordt gerealiseerd.

De heer **Fränzel** is in het verlengde van de opmerking van de heer Maas en de doorvoering van locatie onafhankelijk werken van mening dat niet zondermeer in kantoorgebouwen moet worden geïnvesteerd.

De heer **Hillenaar** merkt op dat de beschikbaarheid voor het vervullen van operationele diensten eisen stelt aan de spreiding van kantoorlocaties binnen de veiligheidsregio.

De heer **Buijs** antwoordt dat met de door de vorige sprekers genoemde aandachtspunten in het voorliggende advies uiteraard is rekening gehouden.

Mevrouw **Buijs-Glaudemans** spreekt haar waardering uit voor het werk van de bestuurlijke werkgroep huisvesting onder leiding van de heer Buijs en van de ambtelijke werkgroep onder leiding van mevrouw Woestenberg met ondersteuning van mevrouw Hellings. Zij heeft echter moeite met de voorgestelde oplossing waardoor de tot nu toe in de Gemeente Oss ondergebrachte capaciteit op het gebied van Risicobeheersing elders zal worden gehuisvest. Daardoor verdwijnt deskundigheid uit de gemeente Oss waar de meeste BRZO-bedrijven in Brabant-Noord zijn gehuisvest. Zij begrijpt dat de veiligheidsregio vanwege de behoefte aan samenhang en onderlinge afstemming de beschikbare capaciteit wil concentreren. Anderzijds zal zij niet accepteren dat de beschikbare capaciteit anders dan voor zover dit uit operationele overwegingen noodzakelijk is over andere locaties dan de in 's-Hertogenbosch te vestigen hoofdvestiging en de in de driehoek Mill-Zeeland-Uden te vestigen nevenlocatie zal worden verspreid. Voorts verlangt het college van B&W van Oss dat de veiligheidsregio aangesloten blijft op de ontwikkelingen binnen de BRZO-bedrijven en de Gemeente Oss adequaat blijft informeren en adviseren.

De heer **Verlaan** antwoordt dat der huisvestingsplannen niet tot verandering in de advisering van alle gemeenten in Brabant-Noord zullen leiden.

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om:

- a. In te stemmen met de visie huisvesting brandweer waarbij de hoofdlocatie aan het "Veiligheidsplein" in 's-Hertogenbosch zal moeten worden gerealiseerd en de nevenlocatie in de driehoek Mill- Zeeland – Uden.
- b. De regionaal commandant brandweer opdracht te geven deze visie nader uit te werken in een plan van aanpak, voorzien van een investerings- en dekkingsplan en deze opnieuw ter besluitvorming voor te leggen.

#### **8a. Controleprotocol 2016 Veiligheidsregio Brabant-Noord**

**Besluit:** Het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om het controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2016 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vast te stellen.

#### **TER INFORMATIE**

#### **9. Informeren over ontwikkelingen rond risicovolle bedrijven**

De heer **Verlaan** licht het voorstel toe. Inmiddels is de Europese SEVESO richtlijn III doorgevoerd waardoor per 1 juni 2015 het gewijzigde "Besluit risico's en zware ongevallen 2015" in werking is getreden. Als gevolg daarvan zullen meer bedrijven onder de reikwijdte van dit besluit vallen en zich voor 1 juni 2016 bij het bevoegd gezag moeten melden. Inmiddels hebben zich twee nieuwe bedrijven gemeld (in 's-Hertogenbosch en Drunen). Er wordt rekening gehouden dat het aantal BRZO-bedrijven in Brabant-Noord uiteindelijk van 12 naar mogelijk 20 bedrijven zal stijgen. In het BRZO besluit 2015 wordt onderscheid gemaakt tussen hoog- en laagdrempelige bedrijven. Hoogdrempelige bedrijven dienen over een rampbestrijdingsplan te beschikken. In 2014 en 2015 zijn de toen aangewezen 12 BRZO-bedrijven getoetst op de noodzaak tot het hebben van een bedrijfsbrandweer. Alle – mogelijk - 20 BRZO-bedrijven zullen in 2016 en 2017 worden getoetst op hoog- of laagdrempeligheid en op de noodzaak of ze bedrijfsbrandweerplichtig zijn.

In het kader van het “Project risicorelevante bedrijven” werkt de veiligheidsregio als agendalid met alle handhavingpartners in het Omgevingsrecht samen in het “Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht”. Omgevingsdiensten en veiligheidsregio’s in Brabant zullen samen een risicobeeld van risicovolle bedrijven opstellen. Van belang daarbij zijn de “net-niet- BRZO-bedrijven”, die net niet onder de BRZO 2015 richtlijn vallen. Doel daarbij is enerzijds zicht te krijgen op risico’s voor bestuur en omgeving en de aanvaardbaarheid van risico’s. Anderzijds wordt beoogd meer inzicht en kennis in de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen te krijgen zodat bij calamiteiten effectiever kan worden opgetreden. Voorts zal de samenwerking tussen Omgevingsdiensten en veiligheidsregio’s worden versterkt. Een extern bureau schouwt daartoe in de periode augustus – november 2016 alle geïdentificeerde risicorelevante bedrijven in Brabant-Noord op een aantal risico veroorzakende en risico beperkende kenmerken. Daarbij wordt ook de veiligheidscultuur en het risicobewustzijn van het management onderzocht. De Omgevingsdienst zal voorts de actualiteit en juistheid van vergunningen op het gebied van onder andere brandveiligheidsinstallaties toetsen. In het eerste kwartaal van 2017 zullen de onderzoeksresultaten van veiligheidsregio en Omgevingsdienst bij elkaar worden gelegd om een integraal beeld van de risico’s in de verschillende bedrijven te vormen en de noodzaak en mogelijkheden te onderzoeken om risico’s te reduceren. De resultaten van het aldus gevormde integrale risicobeeld zullen in het tweede kwartaal van 2017 aan het Dagelijks Bestuur worden voorgelegd.

De **voorzitter** verzoekt de regionaal commandant brandweer om de burgemeesters van gemeenten die het betreffen te informeren over de ontwikkelingen bij de BRZO-bedrijven.

**Besluit:** het **Algemeen Bestuur** van de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluit om kennis te nemen van de geschetste landelijke en regionale ontwikkelingen rond risicovolle bedrijven.

## 10. Rondvraag

De heer **Hamming** pleit ervoor om een rampbestrijdings- en crisisbeheersingsoefening op het thema hoogwater te houden.

De heer **Buijs** zou graag zien dat ook een oefening op het thema spoorongevallen met gevaarlijke stoffen wordt gehouden.

De heer **Van de Mortel** verzoekt om een scenario uit te werken op de nieuwe inrichting van de spoorverbinding 's-Hertogenbosch – Vught- Haaren – Boxtel waarbij tevens rekening wordt gehouden met de tijdelijke voorzieningen tijdens de ombouw naar hoogfrequent spoor.

De **voorzitter** verzoekt de burgemeesters in hun gemeente te willen onderzoeken welke aanpassingen eventueel noodzakelijk zijn in de organisatie van de bevolkingszorgprocessen in het kader van de rampenbestrijding- en crisisbeheersing.

Mevrouw **Moorman** complimenteert de drie Brabantse veiligheidsregio’s en de Provincie Noord-Brabant met de organisatie van het op 31 oktober 2016 gehouden symposium over de bestuurlijke aspecten in de nafase van een ramp of crisis.

## 11. Masterclass Bestuurlijke dilemma’s in het evenementendossier

De heren **Dick de Cloe** en **Rik Voogt** van het “Events Safety Institute” lichten de betrokkenheid en verantwoordelijkheden van burgemeesters bij de voorbereiding, vergunningverlening en handhaving bij evenementen toe. In de afgelopen jaren hebben verschillende incidenten lacunes op één of meer facetten binnen het evenementendossier aan het licht gebracht. Vanuit GHOR Nederland en het Veiligheidsberaad is een handreiking evenementenveiligheid ontwikkeld. In toenemende mate speelt de toepassing van sociale media een rol bij de “werving” van deelnemers aan evenementen. De niet voorziene grote aantallen bezoekers, ontoereikende voorzieningen, onvoldoende beoordeling van de veiligheidsaspecten, ontoereikende veiligheidsmaatregelen en ontoereikende handhaving kunnen de openbare orde en publieke veiligheid in gevaar brengen. Bedacht dient te worden dat de evenementenvergunning het sluitstuk vormt van een interactieproces tussen aanvrager en vergunningverlener, aldus de heer **De Cloe**. De Rekenkamer van de Gemeente 's-Hertogenbosch heeft vastgesteld dat de afstemming tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving moet worden verbeterd. Evenementen worden vaak als een economische stimulans gezien.

Als verbetersuggesties kwamen naar voren:

- Ga als evenementenorganisator/vergunningaanvrager en gemeente tijdig om de tafel zitten en betrek daarbij ook de veiligheidsdiensten politie, brandweer en GHOR.
- Probeer kennis en ervaringen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving tussen gemeenten en veiligheidsdiensten te delen.
- Huur zonodig deskundigheid in.
- Stel een regionaal evenementenveiligheidsbeleid op waarbij ook rekening wordt gehouden met evenwichtige de planning van evenementen om een zodanige gelijktijdigheid te voorkomen dat deze de beschikbare krachten van de veiligheidsdiensten te boven gaat.

De heer **Houben**, lid Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en burgemeester van Nuenen stelt voor om in 2017 een gezamenlijke themabijeenkomst van de Veiligheidsregio's Brabant-Noord en Brabant-Zuidoost over evenementenveiligheid te houden.

De heer **Verlaan** zegt toe om in afstemming met de veiligheidsdiensten en de gemeenten een regionaal evenementenveiligheidsbeleid te zullen voorbereiden.

Niets neer aan de orde zijnde onder dankzegging aan de aanwezigen voor hun komst en inbreng en aan mevrouw Moorman voor de door de Gemeente Bernheze verleende gastvrijheid sluit de **voorzitter** de vergadering.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 13 april 2017

de voorzitter  
Veiligheidsregio Brabant-Noord

de secretaris  
Veiligheidsregio Brabant-Noord

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

dr. ir. P. Verlaan MCDm