

Aan : Algemeen bestuur

Datum : 7 november 2018

Bijlage : 2

Steller : J.M. van Hest

Gewijzigde route doorontwikkeling veiligheidsregio en aanbidding  
Onderwerp : beleidsagenda 2020 - 2023

## Algemene toelichting

Als gevolg van gewijzigde inzichten, onzekerheden over toekomstige ontwikkelingen voor de veiligheidsregio en minder gunstige financiële vooruitzichten voor gemeenten, wordt voorgesteld om af te wijken van de eerder vastgestelde procesgang en in te stemmen met de gewijzigde route. In de gewijzigde route krijgt de bestuurlijke koers en ambitie ten aanzien van de doorontwikkeling vorm in een beleidsagenda 2020-2023.

De gewijzigde route is gevisualiseerd in bijgevoegde infographic "Doorontwikkeling VRBN."

De beleidsagenda is visueel weergegeven in de infographic "Beleidsagenda VRBN 2020-2023."

## Wijziging route

De bestuursconferentie van april jl. heeft een 10-tal bouwstenen opgeleverd. Intentie van de route was om de uitwerking van de conferentie te vertalen naar het beleidskader 2020 en naar het concept beleidsplan c.q. beleidsagenda voor komende jaren. Tussenstap voor deze vertaling was de bestuurlijke keuze over de ambitie t.a.v. alle bouwstenen middels een "beslisdocument."

Om verschillende redenen blijkt het gelijktijdig en integraal besluiten over de ambitie en uitwerking van alle bouwstenen te risicovol. Dit komt door (wettelijke) onzekerheden<sup>1</sup>, maar ook door het risico op een grote beslaglegging op de financiële ruimte van de gemeentelijke begrotingen komende jaren. Deze ruimte is door de circulaire en de onzekerheden in het sociaal domein meer onder druk komen te staan.

## Fasering

De bouwstenen uit de conferentie zijn van diverse aard. De bouwstenen 'calamiteiten-coördinator (CaCo)', 'Bevolkingszorg' en 'Huisvesting' zijn van tactische aard en vragen om keuzes ten behoeve van efficiënte en robuuste inrichting van bestaande taken en het voldoen aan wettelijke eisen. De bouwstenen 'Netwerkorganisatie', 'Informatiemakelaar' zijn meer strategisch van aard en geven invulling aan een veranderende opgave van de veiligheidsregio.

De tactische thema's behoren toe aan de ontwikkelfase waarin de veiligheidsregio zich nu bevindt. De strategische thema's passen bij een volgende ontwikkelfase van de veiligheidsregio.

Voorgesteld wordt om besluitvorming met financiële consequenties vanaf 2020 te beperken tot de onderwerpen die nodig voor de volmaking van de huidige ontwikkelfase van de veiligheidsregio: 'Huisvesting' vanuit het motief om de regionalisering van de brandweer af te ronden, 'CaCo' vanuit het motief om op slimme wijze te voldoen aan wettelijke verplichtingen en 'Bevolkingszorg' vanuit het motief om bestaande taakuitvoering van deze gemeentelijke taken robuust uitgevoerd te krijgen.

De veiligheidsregio gaat ook vanaf 2020 aan de slag met de tijdens de bestuursconferentie uitgesproken wens om te komen tot een informatie-gestuurde netwerkorganisatie.

<sup>1</sup> Denkt u hierbij aan de onzekere impact van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren op de vrijwilligheid bij de brandweer of de onzekere impact van de Omgevingswet op het exacte takenpakket van Risicobeheersing.

Dit gaat de veiligheidsregio doen door de eerste helft van de beleidsplanperiode te benutten om de hiervoor benodigde functies, voorzieningen en taken te onderzoeken en te ontwikkelen. Hierdoor kan halverwege de beleidsplanperiode een evaluatie plaatsvinden waarbij tastbare, reële keuzes voorgelegd worden aan het Algemeen bestuur die niet zijn gebaseerd op aannames, maar op ervaring. Deze ontwikkeling zal niet onomkeerbaar zijn en zal worden gefinancierd vanuit eigen middelen van de veiligheidsregio.

Voor bestending van de ontwikkelde functies, voorzieningen, e.d. zal mogelijk een verhoging van de gemeentelijke bijdrage nodig zijn. Besluitvorming hierover zal plaatsvinden in 2021 bij behandeling van het beleidskader 2022 en de programmabegroting 2022.

Voordeel van deze fasering en aanpak is de nieuwe directeur veiligheidsregio zeggenschap heeft over het indienen van de voorstellen die passen bij een vernieuwde organisatie.

#### **“Extra knip”**

Deze “extra knip” heeft tot gevolg dat er een extra keer naar de gemeenteraden wordt gegaan voor verhoging van de gemeentelijke bijdragen:

- Beleidskader 2019: acute versteviging veiligheidsregio (€4,06);
- Beleidskader 2020: volmaken bestaande ontwikkelfase veiligheidsregio;
- Beleidskader 2022: bestendingen functies en voorzieningen t.b.v. volgende ontwikkelfase.

Deze extra knip zorgt wel voor een beter uitlegbare, meer proportionele, en meer zorgvuldige besluitvorming komende periode.

#### **Beschikbare structurele dekking: €0,76 \*) per inwoner**

Voor de benodigde middelen die in het Beleidskader 2020 zullen worden opgenomen is er gedeeltelijk structurele dekking (circa €0,76 per inwoner) aanwezig binnen de begroting van de Veiligheidsregio. Dit komt door vrijval van circa €0,80 per inwoner in het programma Meldkamer Oost Brabant (MKOB). Dit voordeel is ontstaan door de samenvoeging van de meldkamer in Eindhoven met die van 's-Hertogenbosch op één locatie. Daarnaast blijkt dat er binnen het programma “Acute versteviging veiligheidsregio” (de €4,06) circa €0,23 \*) structureel vrijvalt, Omdat de voorlopige begroting 2020 met een taakstelling van €175.000 sluitend zou moeten worden gemaakt, wordt dit bedrag in het Beleidskader 2020 verrekend met de structurele voordelen. Dit leidt samen tot het structureel voordeel van €0,76 \*) / inwoner vanaf 2020. In het Beleidskader 2020 zullen deze bedragen nader worden toegelicht.

#### **Beleidsagenda 2020 – 2023: “Samen Veiliger”**

De uitkomst van het meer strategische deel van de bestuursconferentie is vormgegeven in een concept beleidsagenda 2020-2023 en kent de werktitel “Samen Veiliger.” De beleidsagenda 2020-2023 is verwoord en gevisualiseerd in bijgevoegde infographic “Beleidsagenda VRBN 2020-2023.” De beleidsagenda is de weerslag van de richtinggevende uitspraken in de denksessies o.l.v. De Argumentenfabriek tijdens de bestuursconferentie. Op basis van de uitkomsten van deze denksessies zijn – samen met de ambtenaren uit de regiegroep veiligheidsregio Brabant-Noord – uitgewerkt tot ambities en doelen.

De beleidsagenda vormt een basis om met de gemeenteraden – ter voorbereiding op vaststelling van het beleidsplan 2020-2023 – in gesprek te gaan over beleidsvoornemens en lokale wensen t.a.v. het beleidsplan. De exacte werkzaamheden en de bijhorende kosten die voortvloeien uit de beleidsagenda zullen door onderzoek en ontwikkeling tot 2021 vorm gaan krijgen en maken dan ook geen onderdeel uit van de beleidsagenda.

**\*) Waarvan € 0,05 per inwoner afhankelijk is van de daadwerkelijke deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord aan de gezamenlijke vervanging van de Multidisciplinaire Commando Unit waarvoor momenteel een aanbestedingstraject loopt.**

## Samenspel met gemeenten

Tijdens de bestuursconferentie is aandacht geweest voor het samenspel tussen veiligheidsregio en gemeenten. Opdrachtgeverschap en eigenaarschap waren twee bouwstenen.

De ontwikkeling van dit samenspel zal komende beleidsplanperiode plaatsvinden en maakt impliciet onderdeel uit van de beleidsagenda. Dit onderdeel zal vanuit initiatief van de nieuwe directeur vorm moeten krijgen met bestuur, colleges en gemeentesecretarissen en is om die reden nog niet geconcretiseerd in ambities en doelen.

## Procesgang

| Processtap                        | Datum      |
|-----------------------------------|------------|
| Dagelijks Bestuur ter instemming  | 24-10-2018 |
| Algemeen Bestuur ter vaststelling | 07-11-2018 |

## Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de gewijzigde route inzake besluitvorming over doorontwikkeling veiligheidsregio;
2. In te stemmen met de "Beleidsagenda VRBN 2020-2023", zoals gevisualiseerd in de infographic.

**Akkoord**      *Ja*            *Nee*            *Afwijkend besluit*     

Secretaris: dr. ir. P. Verlaan MCDm

Paraaf: .....

## Bijlage(s)

- Bijlage 1: Infographic "Ontwikkeling VRBN"
- Bijlage 2: Infographic "Beleidsagenda VRBN 2020-2023"