

# Voorstel



**AGP 12d**

Aan : Algemeen bestuur

Datum : 7 november 2018

Bijlage : -

Steller : A. Hellings

Onderwerp : Procesgang en methodiek huisvesting

## Algemene toelichting

In afwijking van hetgeen eerder was beoogd wijken we af van de geplande procesgang rondom huisvesting. Wel willen we u nu meenemen in de methodiek om tot een verantwoorde budgetoverdracht voor het beheer en onderhoud van huisvesting te komen. Deze methodiek zal ter vergadering middels een presentatie nader worden toegelicht.

## Methodiek huisvesting

### Doelstellingen

- Het realiseren van een hoofdvestiging in 's-Hertogenbosch en een nevenvestiging in de driehoek Uden-Zeeland-Mill.
- Vanaf 2020 een regionale gezamenlijke sturing op, respectievelijk zeggenschap (niet langer lokaal) over huisvesting en de bekostiging ervan. Hierdoor versterkt de slagkracht en de flexibiliteit van de veiligheidsregio ten aanzien van de regionale huisvesting en lokale kazernefunctie nu en in de toekomst. Het concrete resultaat op dit vlak is dat de veiligheidsregio de integrale verantwoordelijkheid krijgt over alle kazernes met het daarbij behorende budget.

### De realisatie van de visie op huisvesting

Het is noodzakelijk nu keuzes te maken omtrent de hoofd- en nevenvestiging i.v.m. de huuropzegging van de huidige kantoorlocatie aan de Orthenseweg en het realiseren van de benodigde bouwkundige faciliteiten voor arbeidshygiëne. Daarbij zijn er in Uden en Oss (ver)gevorderde plannen voor nieuwbouw van de kazernes, waarbij de huidige kazernes op dit moment ook een kantoor-, werkplaats- en/of logistieke functie hebben. Voor deze functies zal ruimte moeten worden gezocht. Ook is de wijze van financiering hiervan onduidelijk in verband met de verwevenheid met de huidige kazernes.

### Geformuleerde uitgangspunten Dagelijks Bestuur d.d. 6 juni 2018

- Er moet een toekomstbestendige oplossing komen die helderheid creëert ten aanzien van de huisvestingsproblematiek;
- De veiligheidsregio dient integraal verantwoordelijk te zijn voor de regionale (bovenlokale) functies op het gebied van huisvesting (kantoren, werkplaatsen, stallingsplaatsen bovenlokaal materieel), daar hoort een huisvestingsbudget bij;
- De eerder vastgestelde visie op huisvesting (met een hoofdlocatie in 's-Hertogenbosch en een nevenvestiging in de driehoek Uden-Zeeland-Mill) vormt de basis voor de huisvesting van de toekomstige kantoren, werkplaatsen en opleidingslocaties;
- Het huidige dekkingsplan – dat uitgaat van 39 kazernes – blijft gehandhaafd;
- De totale maatschappelijke kosten moeten in beeld worden gebracht;
- Gemeenten worden niet verplicht om de eigendom van het vastgoed over te dragen aan de veiligheidsregio.

### Geformuleerde uitgangspunten ambtelijke werkgroep

- Een terugkomend 4-jarig beleidsplan is ook het moment om steeds voor de komende 4 jaar de ontwikkelingen op het gebied van huisvesting en het betreffende beleid daarbij vast te stellen.
- VRBN draagt alle kosten voor de exploitatie van de gebouwen.
- De kapitaallasten of huurlasten zijn gebaseerd op “genormeerde kazernes”. Er worden geen kapitaal- of huurlasten betaald voor hetgeen boven de norm uitsteekt.
- De kapitaallasten bij koop zijn gelijk aan huurkosten bij huur
- Recht van 1e koop bij mogelijke verkoop in de toekomst
- Verder moet het goed “voelen” voor zowel de gemeenten versus veiligheidsregio als tussen gemeenten onderling.
- Op het gebied van onderhoud geldt het principe van “schoon door de deur”.

## **De gebruikte methodiek voor de totstandkoming van de overdracht van zeggenschap over huisvesting**

- Stap 1: bepalen van benodigd budget voor VRBN
- Stap 2: kostenverdeling over gemeenten
- Stap 2a: in beeld brengen van de *globale* gevolgen voor de individuele gemeenten
- Stap 3, in beeld brengen van de *werkelijke* gevolgen voor de individuele gemeente

### **Stap 1: het benodigde budget voor VRBN**

Om een goed structureel beeld te krijgen worden, i.v.m. de 40-jarige levensduur, de lasten en baten per gemeente van 2020 t/m 2060 globaal in beeld gebracht. Ook is specifiek een aantal kazernes bekeken om een beeld te krijgen van het complete vraagstuk (leegstand, ouderdom, gezamenlijk gebruik, onnodige luxe, beroeps- en dagbezetting). Naar aanleiding hiervan wordt een financieel raamwerk opgesteld voorzien van een toelichting.

Het idee is om te werken met een 4-jarig huisvestingsplan (2020-2023), waarin zowel de investeringen als de exploitatielasten worden opgenomen. Een terugkomend 4-jarig beleidsplan is ook het moment om steeds voor de komende 4 jaar de ontwikkelingen op het gebied van huisvesting en het betreffende beleid daarbij vast te stellen. De ontwikkeling van de hoofd- en nevenvestiging zullen in dit huisvestingsplan worden opgenomen.

### **Stap 2: de verdeling kosten over gemeenten**

Het voorlopige uitgangspunt is een kostenverdeling conform de huidige verdeelsleutel (een vaste inwonerbijdrage). Hierdoor zullen er herverdeeleeffecten zijn voor de individuele gemeenten.

### **Stap 2a: de globale gevolgen voor de individuele gemeente**

In deze stap wordt bekeken wat het benodigde budget van VRBN en de herverdeeleeffecten globaal betekenen voor de individuele gemeenten. Omdat de gemeenten hun vastgoed mogelijk anders in de boeken hebben staan dan de normen van VRBN, kunnen ook hier verschillen ontstaan. Ook deze worden in beeld gebracht.

Het gevolg van dit alles kan zijn dat bepaalde gemeenten een relatief groot nadeel zullen ondervinden. Het is mogelijk om deze nadelen over de tijd uit te smeren en hiervoor wordt een aantal opties genoemd.

### **Ad 3: gevolgen voor de individuele gemeente (werkelijk)**

Op basis van geschetste uitgangspunten kunnen de 17 gemeenten zelf bepalen, wat de feitelijke gevolgen dit plan voor de betreffende gemeente zijn. Om de gemeenten te ondersteunen zal er een informatiebijeenkomst worden georganiseerd voor alle 17 gemeenten.

## **Procesgang huisvesting**

### **Reden voor vertraging: Kwaliteit boven snelheid**

De afgelopen maanden is er hard gewerkt aan de totstandkoming van het dossier huisvesting. Uitgangspunt is steeds geweest om in het Dagelijks bestuur van 24 oktober en het Algemeen bestuur van 7 november 2018 te komen met een totaaloverzicht van de te verwachten kosten. Ook heeft de portefeuillehouder Mark Buijs benadrukt dat kwaliteit boven snelheid moet gaan. De verantwoordelijke medewerkers hebben aangegeven meer tijd nodig te hebben om de cijfers te valideren; er is op dit moment helaas onvoldoende zekerheid over de kwaliteit van de gehanteerde normen voor de overnameprijs dan wel de huurprijs. Deze normen zijn essentieel voor het verkrijgen van een eerlijke en rechtvaardige rekenbasis.

### **Betrokkenheid gemeentelijke afdelingen Financiën**

Ook heeft het Dagelijks bestuur het belang onderstreept dat de afdelingen financiën van alle 17 gemeenten medio december worden geïnformeerd over de gevolgde procedure en resultaten van de gemaakte calculaties, zodat ze voor de eigen gemeente de effecten in beeld kunnen brengen.

### **In de pas met termijnen aanbieden beleidskader**

Afwijken van de finale besluitvorming in het Algemeen bestuur van april 2019 is niet aan de orde omdat ontstane knelpunten rondom de hoofd- en nevenvestiging geen uitstel dulden.

### **Voorgestelde gewijzigde bestuurlijke procesgang**

Dit alles overwegende is onderstaande gewijzigde procesgang een reële optie.

- Dagelijks bestuur 5 december 2018
- Algemeen bestuur januari 2019  
(*voorgenomen besluit*)
- Zienswijze raden
- Algemeen bestuur april 2019

## Procesgang

Processtap	Datum
Dagelijks bestuur	24 oktober 2018
Algemeen bestuur	7 november 2018

## Voorstel

Het Algemeen bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met gewijzigde procesgang.

**Akkoord**      Ja            Nee     

Secretaris: dr. ir. P. Verlaan MCDm

Paraaf: .....