



Tussentijdse evaluatie Beleidsplan Samen Veiliger.

2020-2023

Samenwerken aan veiligheid.

Veiligheidsregio realiseert ambities

Onze ambities

Beleidsplan Samen Veiliger 2020-2023: wat hebben we de afgelopen twee jaar bereikt?

Samen met onze partners: gemeenten, Politie, waterschappen, Defensie, omgevingsdienst, Openbaar Ministerie, Rijkswaterstaat, provincie, netbeheerder en andere veiligheidsregio's, hebben wij een koers uitgezet. Deze koers bestaat uit ambities die we oppakken aan de hand van vier opgaven. Na bijna twee jaar maken wij de tussenstand op.

Corona als rem en katalysator van 'Samen Veiliger'

De afgelopen beleidsperiode kenmerkte zich met name door de coronacrisis. Sommige programma's moesten worden uitgesteld. Het gebrek aan fysiek contact zette de collegiale samenwerking onder druk. Door het zoeken en vinden van alternatieven bleef de paraatheid en de veerkracht van de organisatie gegarandeerd. Samenwerking, uithoudingsvermogen en vertrouwen in elkaar is hierbij maximaal benut. Onze ambities bleken zó goed te passen dat de spontane ontwikkeling vaak harder ging dan de voorgenomen ontwikkeling.

Netwerkgorganisatie versterkt en groeit verder

Er zijn met de programma's en activiteiten mooie stappen gezet in het verbreden en verstevigen van de netwerken. Rondom fysieke veiligheid is dat goed gelukt. We hebben via het netwerk meer zicht op de risico's die van belang zijn voor risicobeheersing en crisisbeheersing. De aansluiting op het gebied van sociale veiligheid wordt nog verder ontwikkeld. Hiervoor zetten we eerste veelbelovende stappen in het programma Weerbare samenleving. We hebben goede aansluiting gevonden bij landelijke ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, de strategische agenda van het Veiligheidsberaad en collectieve ontwikkelingen van de veiligheidsregio's. De externe oriëntatie is omgezet naar werken in een groot collectief. Het belang van de vitale infrastructuursector (energie en digitale snelweg) in ons netwerk is groeiende.

Onze opgaven

- I. Ontwikkelen naar een informatie gestuurde netwerkgorganisatie
- II. Samenspel met gemeenten
- III. Sterke kolommen die de veiligheidsregio kunnen dragen
- IV. Doorontwikkeling organisatie



Samen duurzaam



Samen in regie



Samen trots



Samen verantwoordelijk

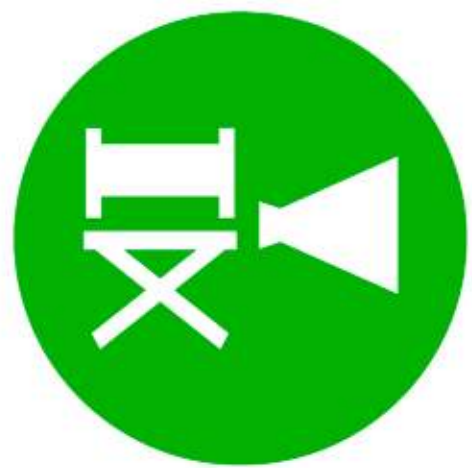


Samen informatie delen



Samen aanpakken

Samen veiliger



Stand van zaken per ambitie

Samen in regie

De veiligheidsregio heeft samen met haar partners langdurige veiligheidsvraagstukken geregisseerd. Dit proces werd versnel door intensieve samenwerking in de coronacrisis. Het was zichtbaar in de aansturing van de crisis, door de facilitering van het Regionaal Beleidsteam, de burgemeestersoverleggen en door de interregionale afstemming in landelijke crisis- of scenarioteams.

De werkwijze in flexibele samenwerkingsverbanden is verbeterd. Programmatisch werken groeit en verhoogt de betrokkenheid én de mogelijkheid om bij te dragen naar vermogen. In een dynamische organisatie, met crises, veel innovaties en partners, is het zicht houden op alle initiatieven en de voortgang een aandachtspunt voor de komende twee jaar.

Voorbeelden

Evenementenveiligheid

Evenementenveiligheid is gegroeid naar een integrale landelijke afstemming. Dit wordt getrokken door onze regio. Daarnaast faciliteren we een Brabantbreed overleg met alle gemeenten.

Leeragentschap

We leren van integrale evaluaties van grote incidenten zoals de AVI-Brand in 's-Hertogenbosch. Onder regie van de veiligheidsregio wordt de leerproces van onze verbeterpunten bewaakt voor en met alle partners in een effectief leeragentschap.

GHOR zet sterk netwerk in

Zij hebben vanaf de eerste dag van de corona uitbraak prioriteit gegeven aan het bestrijden van de pandemie. Er is een impuls gegeven aan de samenwerking binnen de zorgketen via het ROAZ (Regionaal overleg

Acute Zorg) en het RONAZ (Regionaal Overleg Niet Acute Zorg). Binnen het RONAZ is ondersteund bij beleidsontwikkeling en zijn er een aantal producten ontwikkeld zoals een handboek maatregelen, het capaciteits- en prognosemodel en de uitvraag/dashboard RONAZ. De aanlevering van gegevens voor de landelijke monitor zorgcontinuïteit verliep ook via de GHOR.

De aansluiting van het zorgrisicoprofiel op het regionaal risicoprofiel is uitgesteld, de ambitie blijft. Mede als gevolg van een advies van de evaluatiecommissie wet veiligheidsregio's over de GHOR, wordt op verzoek van de betrokken directeuren een herijking uitgevoerd van de taken en de positionering van de GHOR.

Samenspel gemeenten

✓ *Deze opdracht is afgerond en wordt regulier werk.* Het samenspel met de gemeenten is geslaagd.

De raadsenquête bevestigt de positieve beweging in deze opgave. Tijdens de coronacrisis is er prettig samengewerkt in het Regionaal Beleidsteam (RBT). Bestuurlijke informatiebrieven werden verzonden naar colleges en raden, burgemeesters werden wekelijks bijgepraat over de stand van zaken en er zijn twee evaluatierapporten verschenen over de coronacrisis. In 2020 zijn er aanvullende stappen gezet om reguliere processen te verbeteren. Interne regelingen zoals de Gemeenschappelijke regeling, de Financiële verordeningen en het Organisatiebesluit zijn aangepast. Ook de Planning- & controlcyclus is aangepast en hebben we de afstemming geborgd tussen de regiegroep, adoptiegroep en veiligheidsdirectie.





Stand van zaken per ambitie

Samen verantwoordelijk

Door intensievere samenwerking tussen onze kolommen en met onze partners weten we elkaar voor diverse onderwerpen beter te vinden en zetten we gezamenlijk mooie stappen. Zo hebben we veel

aandacht voor de burgers en bedrijven in onze regio. Het risico-bewustzijn is toegenomen mede door corona, de avondklokken, hoogwater en cyberaanvallen.

Voorbeelden

Veiligheidsnetwerk van bedrijven

Binnen het programma Industriële veiligheid is een veiligheidsnetwerk van bedrijven gerealiseerd, waarin bedrijven kennis en informatie delen over veiligheidsmaatregelen voor het werken met gevaarlijke stoffen.

Weerbare samenleving

Het programma Weerbare samenleving is een samenwerkingsverband met de GHOR en talloze partners, en uniek verbonden met Leefbaarheidsprogramma's in woonwijken. Het is een groeiend netwerk met focus op fysieke veiligheid en gezondheid en het weerbaarder en zelfredzamer maken van de samenleving.

Omgevingswet

De Omgevingswet wordt Brabantbreed ingevuld. De komst van de wet is goed voorbereid door de

veiligheidsregio. In de omgevingsplannen van de gemeenten willen wij een herkenbare plek invullen. Zo pakken we samen de verantwoordelijkheid in onze taken en deskundigheid. Landelijk is onderzoek gedaan naar de meer- en minderkosten van risico-beheersingstaken als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. Per saldo is er landelijk sprake van gemiddeld zo'n 20% aan meerkosten. Iedere gemeente dient in 2024 een omgevingsplan te hebben vastgesteld. Wij willen graag in gesprek met het bestuur over de dienstverlening die gemeenten van ons verwachten.

Sterke kolom Bevolkingszorg

✓ *Deze opdracht is afgerond en wordt regulier werk.* We zijn trots op hoe het bevolkingszorgnetwerk tijdens de coronacrisis heeft gefunctioneerd.

Gemeenten hebben mensen vrijgemaakt om zich voor de regio in te zetten. De capaciteit van het bevolkingszorgnetwerk is op sterkte. Er is een goede balans tussen de regionale en de lokale taken. Gemeenten en veiligheidsregio hebben samenwerkingsafspraken vastgelegd in een regeling bovenlokale bevolkingszorg. Er is blijvende aandacht voor het opleiden, trainen en oefenen van de bevolkingszorgfunctionarissen. Ook is een andere manier van samenwerken met de personele unie van de gemeente 's-Hertogenbosch opgepakt.

Regionaal Veiligheidsplan 2023-2026

Politie, gemeenten en het OM betrekken de veiligheidsregio bij het opstellen van het Regionaal Veiligheidsplan over 2023 – 2026.



Stand van zaken per ambitie

Samen aanpakken

We vertrouwen op onze stevige crisisstructuur die dag en nacht beschikbaar is. Ondertussen zijn veel 'geleerde lessen' opgepakt en gaan wij de crisisprocessen en flexibele crisisorganisatie herijken. Wij streven naar een flexibele inzet zodat wij met

wisselende partners en in wisselende samenstelling risico's kunnen bestrijden. De crisisorganisatie wil per type crisis (ook voor ongebruikelijk situaties) maatwerk kunnen bieden.

Voorbeelden

Crisisorganisatie

Delen van onze crisisorganisatie zijn eerder flexibel ingezet en waardevol gebleken, zoals bij de stalbezetting, de boerenprotesten en de coronacrisis. Samen met gemeenten en partners hebben we taken opgepakt en uitgevoerd in een scenarioteam, (Brabantbrede) impactanalyse team en bij het RBT. Zo versterken we elkaar en benutten we elkaars expertise maximaal.

Sterke kolom Brandweer

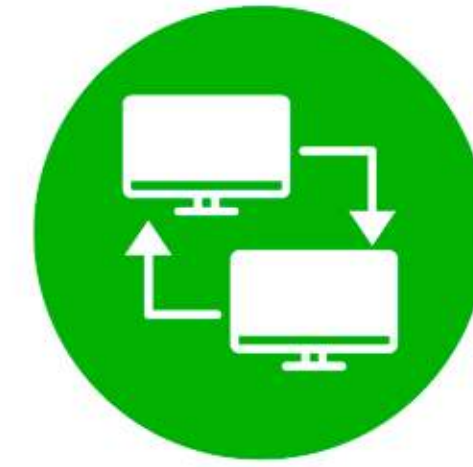
De brandweerkolom is versterkt door meer integraal, vanuit verschillende specialismen (risicobeheersing, preparatie, bestrijding, onderzoek en evaluatie), naar (brand)veiligheidsvraagstukken te kijken. Twee voorbeelden hiervan zijn bluswatervoorziening en natuurbrandbestrijding.

De brandweer is vakinhoudelijk in beweging en functioneert in het samenspel met partners als een stevige kolom. De brandweer is vertegenwoordigd in de Veiligheidsdirectie en heeft een eigen gezicht naar bestuurders. Er wordt volop gewerkt aan het programma Vakmanschap. Binnen dit programma draait alles om meer maatwerk en minder gestandaardiseerd oefenen voor zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers.

Taakdifferentiatie

Vrijwilligheid blijft de kurk waarop de brandweer drijft. Mede door de inspanning van Brandweer Brabant-Noord op landelijk niveau, is de positionering van vrijwilligers onbetwist en is de gevreesde taakdifferentiatie nagenoeg van tafel. Om te voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn is het onderscheid met beroeps teruggebracht naar reële en overzichtelijke proporties, namelijk naar consigner en kazerner (verplichte beschikbaarheid).





Stand van zaken per ambitie

Samen informatie delen

Informatiegestuurd werken aan veiligheid wordt op consistente wijze toegepast en beschikbaar gesteld. We ontwikkelen en verbeteren continu en dat leidt tot eerste concrete producten en resultaten. Gaandeweg ontdekken we samen met onze partners wat we eronder verstaan en waar we naar toe willen werken. In Zuid6-verband (de zes veiligheidsregio's in

Zuid-Nederland) ontwikkelen we verschillende producten en landelijk werken we samen met het IFV. Intern is er bij de veiligheidsregio nog extra aandacht nodig voor informatietechnologie, de informatiehuishouding en informatieveiligheid. Het vastleggen van bedrijfsprocessen, informatiegestuurd werken en cyberberrisico's behoeven meer aandacht en sturing.

Voorbeelden

Veiligheidsbeeld

Actueel veiligheidsbeeld 24/7 beschikbaar voor alle diensten, partners, gemeenten en buurregio's. Meerdere partijen kunnen op korte termijn of in de toekomst relevante informatie met hulpverleningsorganisaties en met meldkamers delen.

ICT storingen

Aanhoudende verstoringen in de ict van de Landelijke Meldkamersamenwerking toont aan hoe kwetsbaar wij zijn.



Stand van zaken per ambitie

Samen trots

De coronacrisis maakt van de veiligheidsregio een zeer bekende speler in het veiligheidsveld. Naar partners is een samenwerkingsgerichte cultuur ontstaan. Meerdere impulsen om passie, trots en plezier met elkaar te delen waren nieuw voor de organisatie en zijn positief ontvangen. Opvallend is de versterking van de externe en interne communicatie.

We zijn supertrots op het functioneren van de organisatie in coronatijd. De GHOR en het netwerk hebben zich vanaf de start van de coronacrisis sterk gemaakt voor het bestrijden van de crisis. De brandweer heeft standvastig de paraatheid gegarandeerd en andere diensten logistiek ondersteund met goederenopslag en distributie.

Tallose crisisfunctionarissen hebben keihard gewerkt om onze regio door de crisis te loodsen. De organisatie heeft zich, ook vanaf huis, flexibel getoond en met een proactieve houding een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan het effectueren van het beleid. De crisis legde nut en noodzaak van de benodigde doorontwikkeling op het gebied van digitalisering en digitale veiligheid bloot. De pandemie maar ook het aantal en type crises doet een flink appèl op veiligheidsregio's, zij zijn daarbij onmisbaar. De verwachting is dat deze ontwikkeling zal toenemen, dat we als regio en in Nederland ons zo goed mogelijk willen voorbereiden op dergelijke crises en onze taken zullen toenemen.

Voorbeelden

Huisstijlontwikkeling

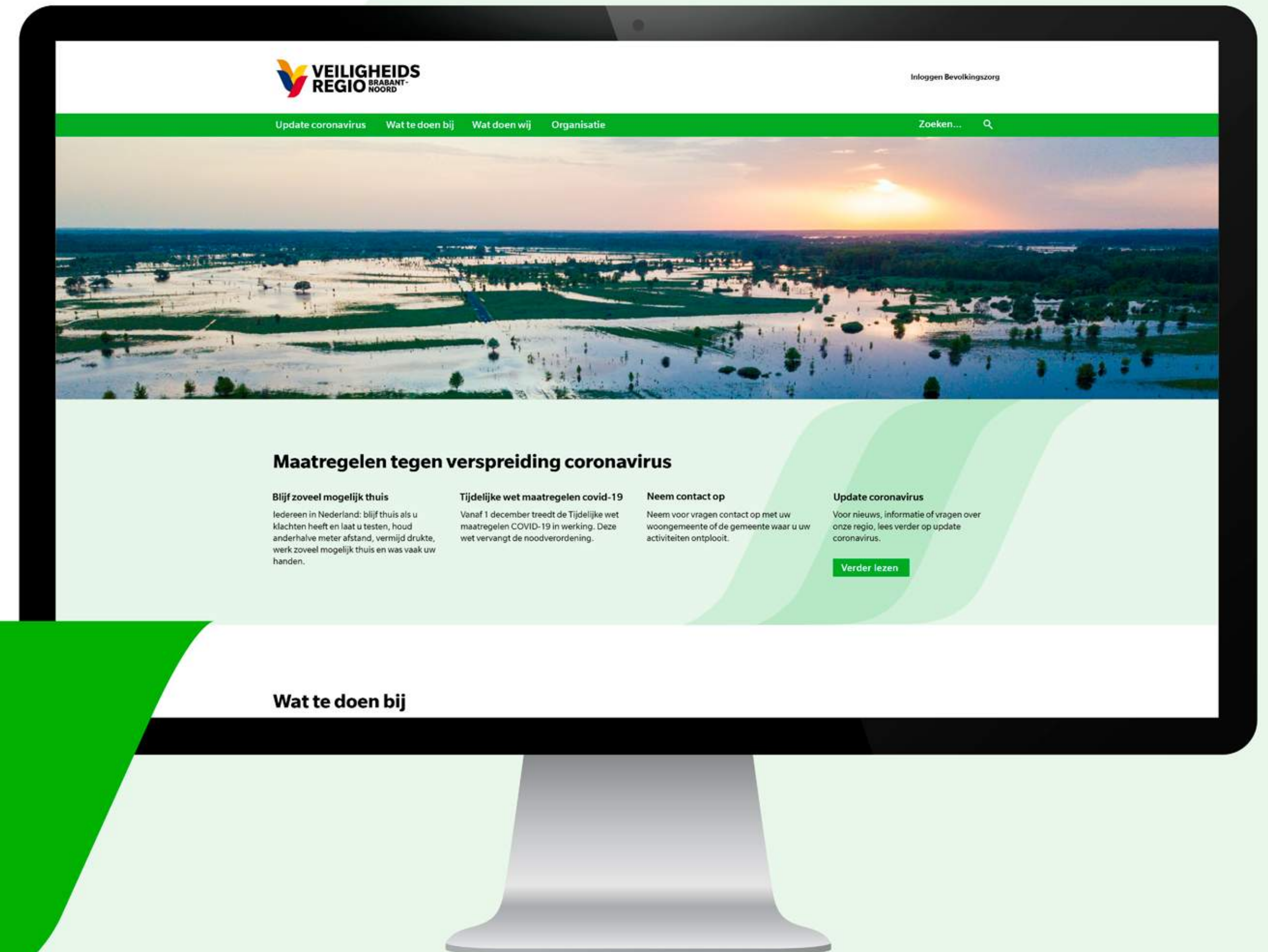
Herkenbaarheid en naamsbekendheid van de veiligheidsregio is omhooggeschoten. Een doorontwikkelde huisstijl en website hebben hieraan bijgedragen en de toegankelijkheid vergroot.

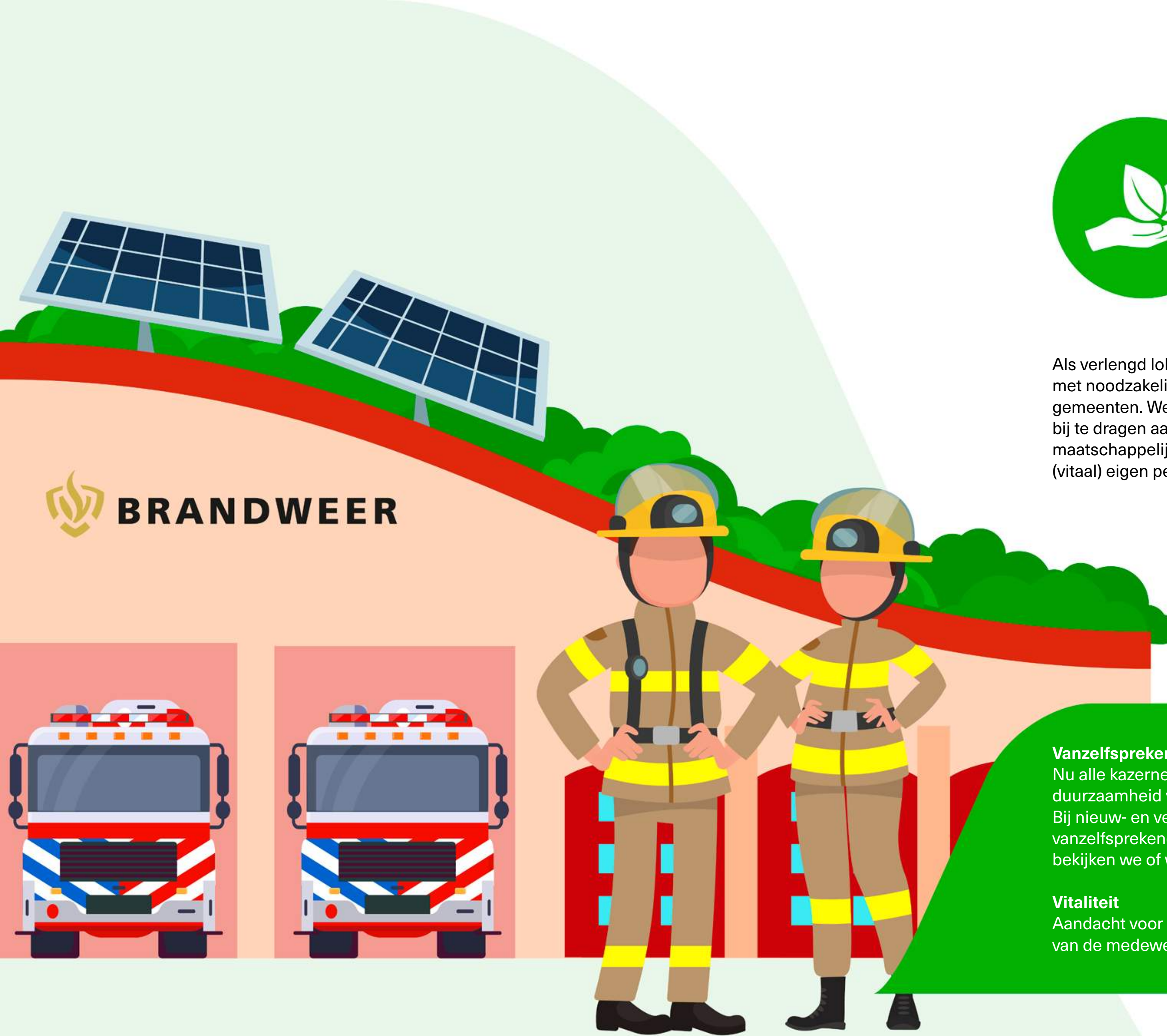
Overheidsorganisatie van het jaar

We zijn trots op onze nominatie voor 'overheidsorganisatie van het jaar' 2020.

Helden in de zorg

De 'helden in de zorg' zijn geëerd op de gevel van het provinciehuis. Politie en brandweer toonden hun broederschap op de piek van de zorg in de coronacrisis met een eerbetoon bij het Jeroen Bosch Ziekenhuis.





Stand van zaken per ambitie

Samen duurzaam

Als verlengd lokaal bestuur doen we volwaardig mee met noodzakelijke verduurzamingsopgaven van onze gemeenten. We hebben ambities geformuleerd om bij te dragen aan zowel klimaatdoelstellingen als maatschappelijke betrokkenheid en de zorg voor (vitaal) eigen personeel. Met onze vijf duurzame

ambities dragen we bij aan de 'Global Goals' die de Verenigde Naties in 2015 hebben vastgesteld. Meerdere initiatieven lopen. Op een natuurlijke manier komt de lat steeds hoger te liggen en wordt duurzaamheid een logische en belangrijke factor bij alle keuzes die we maken.

Voorbeelden

Vanzelfsprekend duurzaam

Nu alle kazernes in beheer zijn, wordt ook hier duurzaamheid volledig ingebed en omarmd. Bij nieuw- en verbouw wordt dat steeds vanzelfsprekender. Bij de vervanging van materieel bekijken we of we elektrisch kunnen rijden.

Vitaliteit

Aandacht voor vitaliteit en duurzame inzetbaarheid van de medewerkers, bijvoorbeeld door het

organiseren van een Stappen Challenge en de week van de vitaliteit.

Veiligheidsvraagstukken

Nieuwe veiligheidsvraagstukken uit ons netwerk worden integraal opgepakt voor een duurzame en veilige omgeving. Denk daarbij aan buurtbatterijen, oplaadpalen, waterstof tankstations, zonnepaneelweiden en windparken.

Het vervolg: met welke opgaven gaan we verder?

I. Ontwikkelen naar een informatie-gestuurde netwerkorganisatie

Het bewustzijn over nut en noodzaak van een goede informatiepositie is gegroeid door de coronacrisis. Het draagt bij om een crisis het hoofd te bieden. De producten die bij start van het beleidsplan waren bedacht om te ontwikkelen, zijn versneld getest en bleken goed te werken. De aandacht voor het netwerkgericht werken binnen de programma's draagt bij aan onze rol als verbinder.

Programma's die toezien op het beheersen van risico's, zoals evenementenveiligheid, industriële veiligheid en grof en extreem geweld, zijn bijna afgerond en ingebed in de reguliere processen. De doorontwikkeling van het programma Waterveiligheid bevindt zich in de startfase. Daar gaan we de komende tijd mee door.

Een bredere informatiegestuurde netwerkorganisatie vraagt veel van interne en externe partners. In de beleidsplanperiode gaan we gezamenlijk verder met:

- Continuïteit van de samenleving met vitale partners
- Weerbaarheid van de samenleving
- Flexibele crisisorganisatie
- Veiligheidsinformatie samenbrengen en delen

III. Sterke kolommen die de veiligheidsregio kunnen dragen

De Veiligheidsregio en de kolommen zijn inmiddels stevig ontwikkeld en herkenbaar bij haar belangrijkste partners. De structuren binnen de crisisorganisatie zijn multidisciplinair geworden, waardoor we tijdens een crisis flexibel en adequaat kunnen opereren. De verdere ontwikkeling van de kolommen wordt grotendeels regulier werk. Extra aandacht is er bij de GHOR voor het zorgrisicoprofiel en een herijking van taken en positionering. Bij de Brandweer wordt ingezet op de omgevingswet, een veilige energietransitie, een toekomstbestendige brandweer met gemotiveerde vrijwilligers en maatwerk bij het oefenen.

IV. Doorontwikkeling organisatie

Voor een informatiegestuurde organisatie is het nodig dat de informatietechnologie op orde is en de werkprocessen zijn vastgelegd. Dan kan de benodigde data worden geregistreerd. Het lukt nu nog niet om doelen te stellen op basis van informatie en op eenvoudige wijze managementinformatie en benchmarks te verkrijgen. We willen de knelpunten inzichtelijk maken rondom het inrichten van informatievoorziening, informatieveiligheid en applicatiebeheer. Zodat we als organisatie stappen kunnen zetten voor het gebruik van informatie in ons dagelijks werk.

De meeste brandweerkazernes zijn overgedragen aan de veiligheidsregio. Het beheer van het vastgoed vraagt aandacht en een nieuwe werkwijze. De komende jaren lopen er twee grote nieuwbouwprojecten. Hier wordt de nieuwe manier van werken toegepast. Voor locatie Zeeland staat de bouw vanaf 2022 gepland. Voor locatie 's-Hertogenbosch is de architect gestart.

Het programmaplan "Samen duurzaam" is vastgesteld en is in lijn met de gemeentelijke ambities. Met vijf ambities werken we toe naar een duurzame toekomst in 2040.

Evaluatie wet Veiligheidsregio's

Het rapport Evaluatie Wet veiligheidsregio's 'Naar toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg' is uitgebracht door de evaluatiecommissie. Landelijk en regionaal worden de conclusies en adviezen stapsgewijs uitgewerkt. Dat vraagt de komende jaren betrokkenheid.



De financiën

We blijven binnen de vastgestelde kaders

Voor de periode 2020-2023 heeft het algemeen bestuur €2,1 miljoen incidenteel gereserveerd voor de uitvoering van de opdrachten uit het beleidsplan. We verwachten tijdens de beleidsplanperiode de gehele €2,1 miljoen te benutten. De kosten zijn tot en met 2021 begroot op €900.000.

Bij de realisatie van de opdrachten uit het beleidsplan signaleren we dat een structurele financiële impuls nodig is voor 'Informatiegestuurde veiligheid', 'ICT' en 'Vakmanschap'. Voor de financiering van de ambities uit het beleidsplan na 2023 hebben we afgesproken dat we uitgaan van het principe "oud voor nieuw".