

# Voorstel

Aan: Algemeen Bestuur

Datum: 29 juni 2023

Bijlage(n) : 1

Steller: Sector Crisisbeheersing &  
Rampenbestrijding

Onderwerp: Actualisering regionaal crisisplan 2024-2027

## Crisisbeheersing in ontwikkeling

De samenleving verandert en de veranderingen doen zich steeds sneller voor. We worden geconfronteerd met klimaatverandering, cyberdreigingen, pandemieën en toenemende maatschappelijke onrust. De crises stapelen zich op. Die ingrijpende maatschappelijke veranderingen brengen voor veiligheidsregio's en professionals nieuwe uitdagingen met zich mee. Die veranderingen hebben ook gevolgen voor crisisbeheersing en het crisisplan. Zo leidden de coronacrisis en de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne tot nieuwe organisatievormen.

## Toekomstbestendige crisisbeheersing

Eind 2020 presenteerde de evaluatiecommissie van de Wet veiligheidsregio's (de commissie-Muller) een rapport waarin de contouren worden geschetst van een toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg. De evaluatie vormde de basis voor de landelijke ontwikkelingen voor een *toekomstbestendige crisisbeheersing*: Daarbij wordt gewerkt aan één landelijk dekkend stelsel voor crisisbeheersing, verbetering van de informatiepositie van veiligheidsregio's en de inrichting van een landelijk en gezamenlijk informatie- en coördinatieknooppunt.

## Het crisisplan: Inrichting van de crisisorganisatie

Crisisbeheersing heeft als hoofddoel om de negatieve gevolgen van een crises zo veel als mogelijk te beperken. Een crisisplan bevat de uitgangspunten voor inrichting van de crisisorganisatie van de veiligheidsregio. Uit de Wet Veiligheidsregio's volgt de verplichting om eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast te stellen.

## Strategische uitgangspunten

Het crisisplan is gebaseerd op een zevental strategische uitgangspunten:

1. Eén crisisplan voor Veiligheidsregio Brabant-Noord en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.
2. De crisisstructuur sluit aan op buurregio's, landelijke teams en externe partners.
3. De crisisorganisatie biedt ook ondersteuning in een dreiging- en herstelfase.
4. Passend voor 'klassieke' (flits-)incidenten en de 'nieuwe' crises.
5. Flexibel naar behoefte van het soort incident .
6. Het functioneren van de crisisorganisatie sluit aan op de ontwikkelingen rondom informatie gestuurde veiligheid.
7. De profielen van de crisisfunctionarissen sluiten aan op landelijke kwalificatieprofielen en opleidingen.

## Belangrijkste wijzigingen: flexibilisering is de basis

### Actualisatie van het crisisplan

De belangrijkste wijzigingen in het nieuwe crisisplan zijn:

- Het vorige crisisplan was vooral gericht op de traditionele 'flitscrisis'. Er is voorzien in een organisatie die is ingespeeld op langdurige crises.
- Het nieuwe crisisplan gaat uit van een flexibelere crisisorganisatie die beter in staat is om te acteren naar de aard en fase van de crisis. De samenstelling van de teams kan hier op worden afgestemd.
- De crisisorganisatie weet behoefte gestuurd te werken waarbij gebruik wordt gemaakt van bestaande organisatie en netwerken.
- Er zijn werkwijzen en procedures vastgelegd die de afgelopen jaren in de praktijk al zijn gegroeid (met name rondom het monitoren en signaleren van risico's en de voorbereiding op een dreigende crisis).

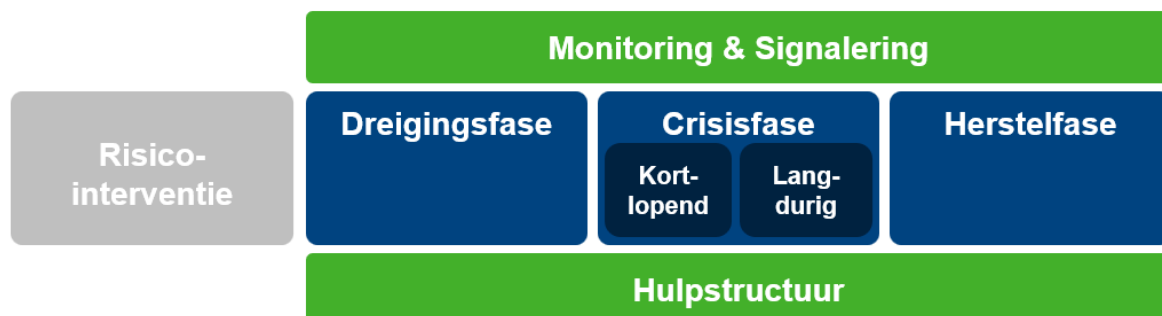
### Inhoud crisisplan

Het crisisplan is vormgegeven rondom de cyclus van crisisbeheersing. Deze begint met de activiteiten rondom het verkrijgen van zicht op risico's, zodat een dreiging of crisis tijdig gesignaleerd kan worden.

In een fase van dreiging wordt een planningsstaf ingericht om tijdig actie te ondernemen en op de dreiging te reageren.

Bij een crisis wordt de crisisorganisatie actief. Afhankelijk van het type crisis worden de onderdelen van de crisisbeheersing hoofdstructuur geactiveerd. Bij een langdurige crisis wordt gekozen voor een situatie-afhankelijke aanpak en wordt bijvoorbeeld gekozen voor een projectstructuur.

Na afloop van een crisis start de herstelfase waarbij het zo snel als mogelijk terugkeren naar een acceptabele situatie centraal staat. Visueel laat het crisisplan zich als volgt weergeven:



## Totstandkoming crisisplan

### Ambtelijke afstemming

Het crisisplan is tot stand gekomen door middel van een programma met vertegenwoordigers vanuit de verschillende crisispartners binnen de eigen regio's en in afstemming met aangrenzende veiligheidsregio's. Daarnaast zijn ook andere 'sleutelfunctionarissen' geconsulteerd. Denk hierbij aan AOV'ers en gemeentesecretarissen.

Het eindconcept van het crisisplan is besproken binnen iedere betrokken organisatie/kolom.

Het programma heeft zich vooral gericht op *wat* de crisisorganisatie moet leveren in het kader van crisisbeheersing. Het resultaat is een plan op hoofdlijnen. Het doorleven van de betekenis ervan en *hoe* het plan uitwerkt in de praktijk krijgt verdere gestalte in de realisatiefase.

### **Bestuurlijke afstemming**

De taken, verantwoordelijkheid en rollen van een burgemeester tijdens crisis veranderen niet binnen het nieuwe crisisplan. Het crisisplan is besproken met een vertegenwoordiging van drie burgemeesters. Hierbij kwam onder andere de focus op de burgemeestersrollen aan de orde. Daarnaast was de samenstelling van een 'kernbezetting' onderwerp van gesprek. In beide regio's is afgestemd om tijdens een formele bestuurlijke opschaling de volledige samenstelling van het GBT (GRIP 3) en RBT (GRIP 4) op te laten komen.

### **Samenwerking Zuidoost-Brabant**

Een van de uitgangspunten van het crisisplan is één plan voor Veiligheidsregio Brabant-Noord en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Eén programmateam met vertegenwoordigers uit beiden regio's heeft daarom gezamenlijk gewerkt aan dit nieuwe plan. Hierin waren ook vertegenwoordigers van GHOR, Politie, Bevolkingszorg en Brandweer uit beide regio's aangesloten.

### **Samenhang met andere planvorming**

Het werkveld van crisisbeheersing is in ontwikkeling. De komende jaren zijn we als veiligheidsregio's aan het bouwen aan een gezamenlijke toekomstbestendige crisisbeheersing. Dit betekent dat veel elementen uit het crisisplan ook terugkomen in het aanstaande beleidsplan. De rode draad daarbij is dat we ons naast acuut optredende flitsincidenten ook steeds meer voorbereiden op dreigingen en langdurige incidenten. Met bijbehorende monitoring, risicoduiding en -analyse.

Het regionaal risicoprofiel is daarnaast de basis van het crisisplan. De risico's en scenario's vanuit het risicoprofiel bieden een kader waarop de crisisorganisatie getraind en beoefend wordt. Vanuit de Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid krijgen ook de gevolgen van geopolitieke en transnationale risico's een plaats in relatie tot flexibilisering van de crisisorganisatie.

### **Toekomstige ontwikkelingen en realisatie**

Na vaststelling start de realisatiefase van het crisisplan. Daarin wordt onder andere gewerkt aan werkinstructies (het hoe) en gerealiseerd wat voor de inwerkingtreding van het crisisplan dient te zijn ingeregeld. Betrokken functionarissen worden via informatiebijeenkomsten meegenomen in de betekenis ervan op hun rol.

Het crisisplan wordt op 1 januari 2024 van kracht. Het werkveld en de omgeving van crisisbeheersing zijn momenteel in ontwikkeling. Landelijk wordt crisisbeheersing tegen het licht gehouden en wordt gewerkt aan een betere verbinding tussen regionale en landelijke crisisorganisaties. Dat kan betekenen dat het crisisplan eerder wordt geactualiseerd dan de wettelijk termijn van vier jaar.

### **Specifieke bevoegdheden en mandaten crisisbeheersing**

In het crisisplan wordt verwezen naar de 'specifieke bevoegdheden en mandaten crisisbeheersing', deze staan beschreven in de Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure 2016 (GRIP 2016). Deze procedure is op 13 april 2017 vastgesteld door het Algemeen Bestuur en op dit moment nog van toepassing.

Dit document zal worden geactualiseerd en op 30 november a.s. voorliggen ter vaststelling.

## Procesgang

Processtap	Datum
<b>Ter reflectie</b>	
Managementteam	6 februari 2023
Regiegroep	16 februari 2023
Veiligheidsdirectie	1 maart 2023
Overleg AOV	20 maart 2023
Overleg Gemeentesecretarissen	23 maart 2023
<b>Ter vaststelling</b>	
Managementteam	3 april 2023
Regiegroep	20 april 2023
Veiligheidsdirectie	8 juni 2023
Algemeen Bestuur	26 juni 2023

## Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld als volgt te besluiten:

1. Vaststellen van het Regionaal Crisisplan 2024-2027;
2. De inwerkingtreding ervan vast te stellen op 1 januari 2024.

**Akkoord**      Ja            Nee            Afwijkend besluit     

Secretaris: drs. M.J.H. van Schaijk

Paraaf: .....

## Bijlage(n)

1. Regionaal Crisisplan VRBN & VRBZO 2024-2027