

Voorstel

Aan: Algemeen Bestuur

Datum: 30 november 2023 Bijlage(n) : 1

Steller: Bestuurs- en Managementadviesing Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRBN

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de reactie op de ingediende zienswijzen op de wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN.
2. In te stemmen met de ontwerp gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024.
3. De ontwerpregeling aan te bieden aan de colleges van B&W zodat het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast kan stellen na verkregen toestemming door de raad.

Aanleiding: wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord die hierdoor geactualiseerd moet worden.

Met de gewijzigde Wgr beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Aangezien samenwerkingsverbanden verschillend van aard zijn, hebben gemeenschappelijke regelingen ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. De raden van deelnemende gemeenten bepalen hoe ze met de nieuwe mogelijkheden omgaan.

Op 29 juni heeft u als Algemeen Bestuur ingestemd met de concept gemeenschappelijke regeling van VRBN. In deze conceptregeling zijn de nieuwe of gewijzigde instrumenten toegevoegd die de Wgr vereist. Denk hierbij aan de mogelijkheden tot zienswijzen, informatieplicht en uittredingsregeling. De conceptregeling is vervolgens aangeboden aan de raden ter zienswijze.

Reactie op zienswijzen

De ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de concepttekst van deze regeling, zoals die op 29 juni jl. aan u is aangeboden.

VRBN heeft in totaal acht reacties ontvangen op de voorgestelde wijziging van de regeling. Bij drie gemeenten vindt de behandeling in de raad plaats op 14 december, buiten de zienswijzetermijn. Bij deze gemeenten wordt voor de reactie uitgegaan van het raadsvoorstel.

Alle raden brengen een positieve zienswijze naar voren of hebben besloten akkoord te gaan en geen zienswijze naar voren te brengen. Gemeente Boekel en Heusden maken een voorbehoud op het artikel over mogelijkheid tot zienswijzen en de gemeente 's-Hertogenbosch geeft een interpretatie mee bij het artikel over participatie.

Zienswijzen op de resultaatbestemming

De raden van Boekel en Heusden dienen een zienswijze in op de bestaande praktijk van de resultaatbestemming. VRBN legt momenteel de resultaatbestemming bij de jaarverantwoording voor ter zienswijze. De mogelijkheid voor de raden om een zienswijze in te dienen zou moeten worden voorgezet en in de regeling worden opgenomen.

Binnen VRBN is het historisch zo gegroeid dat ook de resultaatbestemming aan de gemeenteraden wordt aangeboden voor een zienswijze. Dit kent geen wettelijke grondslag. Aan het bestuur wordt

voorgesteld om vast te houden aan het eerder ingenomen standpunt om de resultaatbestemming niet langer voor te leggen ter zienswijze aan de raden maar dit bij het Algemeen Bestuur te laten.

VRBN loopt dan gelijk met de andere regelingen waarin dit ook niet gedaan wordt. Denk hierbij aan de ODBN die alleen de begroting voorlegt ter zienswijze en bij de kadernota slechts een informele reactie vraagt. De RAV legt alleen de begroting voor ter zienswijze. De GGD Hart voor Brabant kiest ervoor hun meerjarenbeleidsplan en kadernota ter zienswijze voor te leggen.

Middelen kunnen effectiever ingezet worden omdat er eerder in het jaar over de resultaatbestemming kan worden besloten door het Algemeen Bestuur. Daarnaast vermindert de administratieve druk voor gemeenteraden. In de praktijk wordt er weinig gebruik gemaakt van de mogelijkheid op een zienswijze op dit punt, aanleiding is vrijwel altijd een regionaal adoptie-advies. Dat advies blijft in stand voor het AB van VRBN, waardoor de waarborg van deze advisering in stand blijft.

Zienswijze op het artikel over participatie

De ontwerperegeling bevat een nieuw artikel over participatie. Op de regionale raadsbijeenkomst (VVB) van 10 mei 2023 is een suggestie aangenomen om raden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij ingrijpend geachte bovengemeentelijke en langdurige crises.

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch maakt hierover de opmerking dat ze dit artikel interpreteren dat er in dergelijke gevallen, zonder dat dit de besluitvorming in de weg staat, wel alsnog de mogelijkheid moet zijn om het gesprek met de gemeenteraad te voeren over het genomen besluit.

Wij kunnen ons vinden in de interpretatie van de gemeenteraad. De raad houdt overigens ook de mogelijkheid de voorzitter veiligheidsregio te verzoeken het gesprek te voeren over het verloop van een crisis en de besluiten die hij daarbij heeft genomen. Dit volgt direct uit de Wet veiligheidsregio's en staat los van het participatieartikel in de gemeenschappelijke regeling.

Proces voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een voorstel tweemaal aangeboden wordt aan de gemeenteraden. Eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter toestemming. Na instemming in deze AB-vergadering, volgt de toestemmingsprocedure. Deze toestemming is nadrukkelijk geen tweede zienswijze ronde, maar richt zich op een laatste toets rondom "*strijd met het recht of het algemeen belang*".

Op hoofdlijnen is de toestemmingsprocedure als volgt:

- Toestemmingsverzoek aanbieden aan colleges
- Toestemmingsverzoek door colleges aan raden
- Colleges besluiten tot wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN

VRBN verzamelt vervolgens de collegebesluiten en stelt vast dat de colleges hebben besloten tot wijziging. De nieuwe gemeenschappelijke regeling wordt daarop uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt.

Procesgang

Processtap	Datum
Dagelijks Bestuur <i>Vaststellen bestuurlijke standpunten</i>	12 april 2023
Algemeen Bestuur <i>Instemming concept gemeenschappelijke regeling</i>	29 juni 2023
Zienswijze gemeenteraden	3 augustus tot 16 november 2023
Algemeen Bestuur <i>Bespreken zienswijzen en voorleggen ontwerpregeling</i>	30 november 2023

Akkoord Ja Nee Afwijkend besluit

Secretaris: drs. M.J.H. van Schaijk

Paraaf:

Bijlage(n)

1. Overzicht zienswijzen per gemeente
2. Ontwerp gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024 (versie 29-6-2023)

Bijlage - Overzicht zienswijzen per gemeente

Gemeente	Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling
Bernheze	<i>De betreffende raadsvergadering staat gepland op 14 december, na afloop van de zienswijzetermijn.</i> Uit het raadsvoorstel blijkt een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.
Boekel	De raad dient een zienswijze in op de bestaande praktijk van de resultaatbestemming. De mogelijkheid voor de raden om daarover een zienswijze in te dienen zou moeten worden voorgezet en in de regeling worden opgenomen. Voor het overige een positieve zienswijze.
Boxtel	Een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.
's-Hertogenbosch	Positieve zienswijze. Ten aanzien van het artikel over participatie tijdens een langdurige bovenregionale crisis (artikel 4.6 lid 2) maakt de raad de opmerking dat ze dit artikel interpreteren dat er in dergelijke gevallen, zonder dat dit de besluitvorming in de weg staat, wel alsnog de mogelijkheid moet zijn om het gesprek met de gemeenteraad te voeren over het genomen besluit.
Heusden	De raad dient een zienswijze in op de bestaande praktijk van de resultaatbestemming. De mogelijkheid voor de raden om daarover een zienswijze in te dienen zou moeten worden voorgezet en in de regeling worden opgenomen. Voor het overige een positieve zienswijze.
Land van Cuijk	Een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.
Maashorst	De raad heeft besloten akkoord te gaan met de wijzigingen en geen zienswijze naar voren te brengen.
Meierijstad	<i>De betreffende raadsvergadering staat gepland op 14 december, na afloop van de zienswijzetermijn.</i> De raad wordt voorgesteld akkoord te gaan met de wijzigingen en geen zienswijze naar voren te brengen
Oss	<i>De betreffende raadsvergadering staat gepland op 14 december, na afloop van de zienswijzetermijn.</i> Uit het raadsvoorstel blijkt een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.
Sint-Michielsgestel	Een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.
Vught	Een positieve zienswijze zonder verdere opmerkingen.