

Voorstel

Aan: Algemeen Bestuur

Datum: 30 november 2023 Bijlage(n) : 3

Steller: Bestuurs- en Managementadvisering Onderwerp: Risicoprofiel en beleidsplan 2024-2027

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de reactie op de ingediende zienswijzen op het risicoprofiel en beleidsplan 2024-2027:
 - a. op de algemene aandachtspunten, en
 - b. op gemeente-specifieke aandachtspunten (bijlage 1)
2. In te stemmen met het Risicoprofiel 2024-2027.
3. In te stemmen met het Beleidsplan 2024-2027 *Samenwerken aan veerkracht en veiligheid*.

Samenwerken aan veerkracht en veiligheid

Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft samen met haar partners een nieuw Beleidsplan opgesteld voor de periode 2024-2027: *Samenwerken aan veerkracht en veiligheid*. Daarin geeft de veiligheidsregio vorm aan haar ambities, focus en prioriteiten. Denk hierbij aan andere type crises waar de veiligheidsregio een rol gaat spelen en ontwikkelingen binnen de brandweer, bijvoorbeeld vernieuwing op het gebied van brandweeropleidingen en het (brand)veilig inrichten van de omgeving.

Het beleidsplan is onder andere gebaseerd op onze Strategische Koers en het regionale risicoprofiel. In het risicoprofiel staan de belangrijkste fysieke veiligheidsrisico's in onze regio beschreven.

Op 29 juni heeft u als Algemeen Bestuur ingestemd met het concept regionaal risicoprofiel en het beleidsplan. Dit is vervolgens aangeboden aan de raden ter zienswijze. In dit voorstel vindt u het resultaat van de reacties die we hebben ontvangen.

Reactie op zienswijzen

Positieve zienswijzen op risicoprofiel en beleidsplan

Onze deelnemende raden spreken brede steun uit voor het beleidsplan en zien het als een goede weergave van de strategische opgave van onze veiligheidsregio. Ook sluit het goed aan op het regionale risicoprofiel, dat wordt gezien als een goede weergave van de risico's die relevant zijn in regio Brabant-Noord. Daarnaast worden er een tweetal aandachtspunten bij het beleidsplan breed ondersteund en wordt er gemeente-specifieke aandacht gevraagd voor een aantal onderwerpen in het risicoprofiel.

Reactie op de algemene aandachtspunten

De reactie op de algemene aandachtspunten bij het beleidsplan volgt hieronder. In een bijlage bij dit voorstel staat de uitwerking van de zienswijzen per gemeente en een reactie op gemeente-specifieke aandachtspunten.

- **Breedte van de taakopvatting, rol en herkenbaarheid**

De raden verwachten dat VRBN kritisch blijft kijken naar haar rol en taak, zodat de veiligheidsregio in haar rol en (basis)taken op basis van de Wet veiligheidsregio's herkenbaar blijft.

Veiligheidsregio's ontwikkelen zich de komende jaren op thema's als informatievoorziening, kennisontwikkeling en het verbeteren van de aanpak van bovenregionale crises. Dit is mede het gevolg van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de impuls voor versteviging van de crisisbeheersing vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid.

In toekomstverkenningen van de Brandweer en Crisisbeheersing is vooruitgekeken naar de periode 2030 en de manier waarop veiligheidsregio's zich kunnen ontwikkelen om hun maatschappelijke meerwaarde te behouden en verbeteren. De toekomstverkenningen laten nieuwe soorten crises zien die ook economisch, cultureel en maatschappelijk van aard zijn. Crisisbeheersing is een van onze kerntaken, het blijft voor veiligheidsregio's nodig om ook op die type crises een antwoord te hebben.

Uiteraard kijken we kritisch naar onze rol en meerwaarde en blijven we hierover in gesprek met onze partners en bestuur in het bijzonder. We kunnen namelijk niet alles doen. Onze veiligheidsregio richt zich primair op de gevolgbestrijding en springt tijdelijk in bij crisis met een maatschappelijk aspect als dat nodig is. Wanneer taken regulier worden, dragen we deze weer over. Ook willen we lokaal houden wat lokaal kan.

De brandweer heeft een unieke positie omdat zij lokaal is ingebed, beschikt over een fijnmazig netwerk van posten en ook over de handen én het coördinatievermogen om een belangrijke rol te spelen. De brandweer zou door haar lokale inbedding naast de meer traditionele taken ook op andere wijze een bijdrage kunnen leveren aan (het herstel van) de maatschappelijke continuïteit. De invulling van dit zogenaamde *continuïteitsconcept* en daarmee de breedte van de taakopvatting van de brandweer is nog steeds aan de orde en vraagt de komende jaren om blijvend gesprek en afweging.

Tot slot werken wij aan maatschappelijke veerkracht bij onze rol en taken. Dat betekent dat we ook de kracht van de maatschappij kunnen benutten als dat nodig is. Zo hoeft de veiligheidsregio niet alles te doen en zijn er kansen voor burgerhulpverlening en breder potentieel.

- **Bewaken balans tussen ambities, externe factoren en financiering**

De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt. En dat VRBN tijdig het bestuur betreft wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden.

Het vertrekpunt is inderdaad dat de ambities uit dit beleidsplan gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het risicoprofiel. En dat extra ambities en taken, zoals de versteviging crisisbeheersing, ook gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Ook gelden de financiële kaders uit het proces van plannen en verantwoorden in de P&C-cyclus (kadernota, begroting, bestuursrapportage, jaarverantwoording). Uiteraard blijven we hierover ook de komende vier jaar met het bestuur in gesprek. Zo wordt tijdens de uitvoering van het beleidsplan gestuurd op de breedte van het taakveld van onze veiligheidsregio.

Tot slot: wij denken niet lichtvaardig over het vragen van aanvullende gemeentelijke bijdragen, zeker in een periode waarin gemeentefinanciën steeds meer onder druk komen.

Procesgang

Processtap	Datum
Algemeen Bestuur (instemming)	29 juni 2023
Zienswijze gemeenten en afstemming partners	tot 16 november 2023
Algemeen Bestuur (ter vaststelling)	30 november 2023

Akkoord Ja Nee Afwijkend besluit

Secretaris: drs. M.J.H. van Schaijk

Paraaf:

Bijlage(n)

1. Overzicht zienswijzen per gemeente + reactie
2. Regionaal Risicoprofiel VRBN 2024-2027
3. Beleidsplan VRBN 2024-2027 *samenwerken aan veerkracht en veiligheid*

Bijlage - Overzicht zienswijzen per gemeente + reactie

Aandachtspunt over breedte taakopvatting en financiële kaders:

- In de bredere taakopvatting van veiligheidsregio's verwachten wij dat u kritisch blijft kijken naar uw rol en taak, zodat de veiligheidsregio in haar rol en (basis)taken op basis van de Wet veiligheidsregio's herkenbaar blijft.
- Wij vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders voor u leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten wij dat u de balans tussen ambities, externe factoren en uw financiering nu en in de toekomst bewaakt. En dat u tijdig het bestuur betreft wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden.

Gemeente	Zienswijze beleidsplan	Zienswijze risicoprofiel	Reactie op gemeente-specifieke zienswijze
Bernheze	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. 	
Boekel	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen aandachtspunten bij het risicoprofiel. 	
Boxtel	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. • Zorgen om toekomstige toename vervoer van gevaarlijke stoffen op traject Meteren-Boxtel, naar aanleiding van Programma Hoogfrequent Spoor. • Benoem klimaateffecten, zoals hitte, droogte en hoogwater. • Aanvullingen bij de gemeentelijke pagina op het risicoprofiel: het risico op natuurbranden is breder dan de Kampina, suggestie is om te herformuleren naar 'aaneengesloten natuurgebieden'. 	<ul style="list-style-type: none"> • De zorg rondom de toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor wordt onderkend. VRBN is dan ook intensief aangesloten op het Programma Hoogfrequent Spoor, bijvoorbeeld in het kader van omgevingsveiligheid advisering. De ontwikkelingen hieromtrent worden nauwlettend gevolgd. • Gevolgbestrijding van klimaatverandering en extreem weer staan in het risicoprofiel benoemd als een van de thema's die extra aandacht behoeven. Denk hierbij aan extreem veel neerslag en lange periode van

Gemeente	Zienswijze beleidsplan	Zienswijze risicoprofiel	Reactie op gemeente-specifieke zienswijze
		<p>Daarnaast is er twijfel over de formulering van het risico op verstoring van de drinkwatervoorziening in relatie tot legionellabesmetting. Dit gemeente specifieke risico kan vervallen.</p>	<p>droogte. Dit heeft ertoe geleid dat 'klimaat en natuur' een plaats heeft gekregen als één van de vier inhoudelijke thema's in het Beleidsplan 2024-2027.</p> <ul style="list-style-type: none"> De Kampina is als voorbeeld genoemd in de gemeente-specifieke uitwerking van gemeente Boxtel. Het risico beslaat ook in andere natuurgebieden. De aanpak van het risico is integraal en heeft daarmee ook betrekking op de aangesloten gebieden. Dit kan verduidelijkt worden. De verwijzing naar de legionellabesmetting kan uit de gemeentelijke pagina.
's-Hertogenbosch	<ul style="list-style-type: none"> Positieve zienswijze. Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. Bijzondere aandacht wordt gevraagd voor aanpak hoogwater (HoWaBo 2.0) en toekomstige spooraanpassing traject Meteren-Boxtel in relatie tot vervoer van gevaarlijke stoffen. 	<ul style="list-style-type: none"> De gevolgen van hoogwater zijn onderkend in het beleidsadvies van het Risicoprofiel. Het Beleidsplan 2024-2027 heeft specifieke aandacht voor de risico's als gevolg van klimaatverandering, zoals extreme neerslag en overstroming. Samen met partners als het Waterschap Aa en Maas en betrokken gemeenten pakken we dit risico verder op. De zorg rondom de toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor wordt onderkend. VRBN is dan ook intensief aangesloten op het Programma Hoogfrequent Spoor, bijvoorbeeld in het kader van omgevingsveiligheid advisering. De ontwikkelingen hieromtrent worden nauwlettend gevolgd.

Gemeente	Zienswijze beleidsplan	Zienswijze risicoprofiel	Reactie op gemeente-specifieke zienswijze
Heusden	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen aandachtspunten bij het risicoprofiel. 	
Land van Cuijk	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen aandachtspunten bij het risicoprofiel. 	
Maashorst	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen aandachtspunten bij het risicoprofiel. 	
Meierijstad	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. 	
Oss	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. 	
Sint-Michielsgestel	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. • Tussentijdse evaluaties dienen plaats te vinden, naast de reguliere P&C cyclus. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. 	<ul style="list-style-type: none"> • Het bestuur zet zich in om op regelmatige basis de raden actief te informeren over het te voeren beleid en de voortgang van het beleidsplan. De P&C-cyclus is daarin een van de formele instrumenten. Daarnaast worden raden in gelegenheid gesteld suggesties en wensen te geven over het beleid van VRBN tijdens de regionale raadsbijeenkomsten die georganiseerd worden door de griffierskring Noordoost Brabant.

Gemeente	Zienswijze beleidsplan	Zienswijze risicoprofiel	Reactie op gemeente-specifieke zienswijze
Vught	<ul style="list-style-type: none"> • Positieve zienswijze. • Aandacht voor breedte taakopvatting en financiële kaders. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risicoprofiel is een goede weergave van relevante risico's. • Gerechvaardigde aandacht in de gemeente-specifieke risico's voor de PI Vught en daarnaast de wens om versterking van de openbare orde ook op te nemen in het lokale risicoprofiel. • Aandacht gevraagd voor de risico's omtrent de werkzaamheden voor het project Hoog Frequent Spoor, waaronder het aan te leggen (tijdelijke) noodspoor in Vught. 	<ul style="list-style-type: none"> • De PI Vught heeft, net als andere specifieke objecten, de bijzondere aandacht van VRBN. Voor de risico's voor dergelijke objecten is maatwerk van toepassing. Samen met betrokken partners worden de risico's voor de PI separaat projectmatig opgepakt. De risico's worden continue gemonitord. Verstoring van openbare orde maakt daar onderdeel van uit. • De zorg rondom de toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor wordt onderkend. VRBN is dan ook intensief aangesloten op het Programma Hoogfrequent Spoor, bijvoorbeeld in het kader van omgevingsveiligheid advisering. De ontwikkelingen hieromtrent worden nauwlettend gevolgd.