

Oefenbeleidsplan 2024 - 2027

MOTO Oost-Brabant



Aanleiding

De veiligheidsregio stelt elke vier jaar een Oefenbeleidsplan op. In dit plan staat beschreven hoe we als veiligheidsregio ervoor gaan zorgen dat de regionale crisisorganisatie vakbekwaam is en blijft. Het Oefenbeleidsplan 2024 – 2027 bestaat uit:

- een beschrijving van de MOTO-organisatie
- de visie en missie
- de ontwikkelpunten die nodig zijn om deze visie te bereiken
- de beleidsdoelstellingen die volgen uit de visie en de ontwikkelpunten

Tot slot wordt kort toegelicht hoe het Oefenbeleidsplan verder uitgewerkt wordt in de jaarplannen.



De MOTO-organisatie

De MOTO-organisatie Oost-Brabant bestaat uit medewerkers van twee veiligheidsregio's (Brabant-Zuidoost en Brabant-Noord) en de verschillende kolommen zoals de Politie, Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Defensie.

Sinds een aantal jaar werken Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) en Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) samen op het gebied van Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO) van de crisisorganisatie onder de naam **MOTO-Oost Brabant**. Het doel van deze samenwerking is een efficiëntere en effectievere MOTO-organisatie inclusief meer dynamiek en slagvaardigheid door de grotere capaciteit. In de komende vier jaar willen we deze samenwerking verder intensiveren waarbij we natuurlijk ook rekening houden met de cultuur van iedere afzonderlijke regio. Voor de beleidsperiode van 2024 – 2027 is voor beide Veiligheidsregio's een gezamenlijk Regionaal Crisisplan (RCP) vastgesteld. Daarom is ervoor gekozen om ook het Oefenbeleidsplan gezamenlijk op te stellen.

MOTO is een **gedeelde verantwoordelijkheid** van beide veiligheidsregio's en van de opdrachtgevers van de verschillende kolommen (o.a. Politie, Brandweer, GHOR, Gemeenten (Bevolkingszorg) en Defensie). De MOTO-organisatie bestaat uit een kern van medewerkers van beide veiligheidsregio's met daaromheen een schil van medewerkers die de kolommen vertegenwoordigen. Gezamenlijk organiseren en geven zij invulling aan de MOTO-activiteiten. De kolommen zijn verantwoordelijk voor de capaciteit en deelname van de crisisfunctionarissen aan de MOTO activiteiten.



De visie en missie

We sluiten beter aan op ontwikkelingen in de maatschappij met een flexibele(re) regionale crisisorganisatie omdat de crisisfunctionaris zelf de regie heeft over de eigen vakbekwaamheid.

Crisisbeheersing in beweging

Vanuit de vorige beleidsperiode hebben we geleerd dat de wereld van de crisisbeheersing volop in beweging is en dat er veel kan veranderen binnen korte tijd. Hier willen we van leren door beter aan te sluiten bij de ontwikkelingen in de maatschappij en ruimte te maken voor flexibilisering van de regionale crisisorganisatie. Het Oefenbeleidsplan 2024 - 2027 is daarom op hoofdlijnen uitgeschreven, zodat er in de jaarplannen ruimte is voor het aansluiten bij actuele ontwikkelingen.

De crisisfunctionaris in regie

De hoofdtaak van MOTO-Oost Brabant is zorgen voor een vakbekwame regionale crisisorganisatie. De visie is om deze te flexibiliseren en dit willen we bereiken door de crisisfunctionaris zo goed mogelijk te faciliteren om zelf zijn of haar verantwoordelijk te nemen op het gebied van vakbekwaamheid. De crisisfunctionaris heeft daarmee zelf de regie over de vakbekwaamheid en bepaalt zelf de leerbehoefte.

Voorwaarden voor een crisisfunctionaris om de regie te hebben:

1. Een kwalificatieprofiel waarin duidelijk beschreven staat wat er per crisisfunctie verwacht wordt.
2. Ruimte krijgen en voelen van de opdrachtgever om tijd en energie te besteden aan vakbekwaamheid.
3. Opleidingen, Training en Oefeningen die passen bij het vakbekwaamheidsniveau, de competenties en de ambities.

Vraaggestuurde vakbekwaamheidsactiviteiten

MOTO wil bij de leerbehoefte van de crisisfunctionaris aansluiten door opleidingen, trainingen en oefeningen vraaggestuurd aan te bieden (in plaats van aanbodgestuurd). We blijven aandacht houden voor de flitsramp maar we gaan ook aan de slag met andere crisistypen, zoals langdurige crises (pandemie, vluchtelingen, etc.) en nieuwe crisistypen (cyber, klimaat, hoog water, uitval elektriciteit, etc.). Daarnaast zal gelet op de aanpassingen in het Regionaal Crisisplan ten opzichte van het vorige plan, extra aandacht besteed worden bij de vakbekwaamheidsactiviteiten aan:

- Flexibilisering van de (opschaling van de) crisisorganisatie;
- Hulpstructuren (o.a. scenario- of juristenteam);
- De rol van monitoring en signalering;
- De planningsstaf die bij de voorbereiding op een specifieke dreiging kan worden ingezet;
- De herstelfase na een ramp of crisis.

Tot slot, sluit de visie van MOTO-Oost Brabant aan op de uitgangspunten beschreven in het RCP. Een vakbekwame crisisorganisatie is geen neventak maar corebusiness. Het is een gezamenlijke opgave die commitment vraagt van alle betrokken partners: beide Veiligheidsregio's, Brandweer, Politie, GHOR, Bevolkingszorg en netwerkpartners als Defensie, Rijkswaterstaat en de Waterschappen.

Ontwikkelpunten

Het kwalificatieprofiel en de prioriteiten van de crisisfunctionaris, de gedeelde visie op aantoonbare vakbekwaamheid en de verschillen in capaciteit en disbalans tussen de kolommen zijn ontwikkelpunten voor de komende vier jaar.

Om de visie en missie van MOTO Oost-Brabant in de komende vier jaar te behalen zijn een aantal ontwikkelpunten geïdentificeerd die de komende jaren moeten worden geadresseerd zowel bij de MOTO-organisatie als de opdrachtgever.

Kwalificatieprofiel van de crisisfunctie

De opdracht aan en verwachting van de crisisfunctionaris is lang niet altijd duidelijk voor de crisisfunctionaris. Zo is nog niet voor elke functionaris goed vastgelegd wie de opdrachtgever is en welke rol deze opdrachtgever vervult en waar en wanneer zij vakbekwaamheidsactiviteiten kunnen volgen. Daarbij hebben niet alle crisisfuncties een kwalificatieprofiel of is dit profiel incompleet.

Prioriteiten van de crisisfunctionaris

De crisisfunctionaris heeft in het verleden niet altijd de ruimte gekregen of gevoeld van de opdrachtgever om deel te nemen aan een vakbekwaamheidsactiviteit. Dit gaat niet alleen ten koste van de kwaliteit voor de andere deelnemers aan een activiteit maar vooral ten koste van de vakbekwaamheid en het (zelf)vertrouwen van de crisisfunctionaris zelf.

Aantoonbare vakbekwaamheid

Elke opdrachtgever is eindverantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen van de eigen kolom. Opdrachtgevers maken daar onderling afspraken over en leggen verantwoording af aan elkaar. Op dit moment staat nog niet duidelijk op papier wat de gedeelde visie en verwachtingen zijn op het gebied van aantoonbare vakbekwaamheid.

Disbalans in capaciteit

In het verleden zijn er een aantal afspraken gemaakt tussen de opdrachtgevers over de in te brengen capaciteit en kwaliteit voor het organiseren van MOTO vakbekwaamheidsactiviteiten. Omdat deze afspraken niet altijd worden nagekomen gaat dit ten koste van de kwaliteit van de activiteiten en daarmee van de totale MOTO-organisatie. Daarnaast bestaan er tussen de kolommen en netwerkpartners grote verschillen in aantallen crisisfunctionarissen die bij een vakbekwaamheidsactiviteit beschikbaar zijn (zowel bij de organisatie van een activiteit als de rol van deelnemer). Dit komt bijvoorbeeld door verloop van crisisfunctionarissen bij bevolkingzorg. Met deze disbalans in capaciteit werd bij het plannen van de activiteiten weinig tot geen rekening mee gehouden waardoor dit in het verleden lastige capaciteitsvraagstukken opleverde voor zowel opdrachtgever, crisisfunctionaris als de MOTO-organisatie.

Beleidsdoelstellingen

Op basis van de visie en ontwikkelpunten zijn een aantal beleidsdoelstellingen opgesteld waar de komende vier jaar aan gewerkt zal worden.

Samenvattend volgen uit de visie en de ontwikkelpunten de volgende beleidsdoelstellingen waar de komende 4 jaar aan gewerkt zal worden met als doel dat de vakbekwaamheid van de flexibele regionale crisisorganisatie gezien wordt als een hoofdtaak door alle betrokken partijen waardoor elke crisisfunctionaris in staat gesteld wordt om de regie te pakken over zijn eigen vakbekwaamheid en leerbehoefte door:

1. **Duidelijke procesafspraken** die gemaakt worden in de Veiligheidsdirectie (VRBN) en het Directeurenberaad (VRBZO) over de visie en verwachtingen van aantoonbare vakbekwaamheid, opdrachtgeverschap, capaciteit en disbalans van de crisisfunctionarissen. Zo wordt onder andere door de werkgever ruimte geboden en door de crisisfunctionaris ruimte gevoeld om aandacht en tijd te besteden aan vakbekwaamheid.
2. **Een duidelijke opdracht aan en verwachtingen van de crisisfunctionaris** op het gebied van (aantoonbare) vakbekwaamheid. Zo is onder andere voor elke crisisfunctie een duidelijk kwalificatieprofiel beschikbaar en voor elke crisisfunctionaris duidelijk wie zijn of haar opdrachtgever is en welke rol hij of zij vervult voor deze functionaris.
3. **Het vraaggestuurd aanbieden van alle MOTO vakbekwaamheidsactiviteiten**. Zo stelt de MOTO-organisatie o.a. duidelijke oefendoelen op en past daar de oefenvorm op aan. Bij het plannen en invullen van deze vakbekwaamheidsactiviteiten wordt rekening gehouden met de disbalans in capaciteit van crisisfunctionarissen tussen de kolommen.
4. **Aandacht voor ontwikkelingen in de maatschappij** tijdens vakbekwaamheidsactiviteiten. Voorbeelden hiervan zijn de thema's genoemd in het RCP zoals flexibilisering van de crisisorganisatie en de rol van monitoring & signalering of de planningsstaf bij een ramp of crisis.

De MOTO-organisatie gaat in de komende beleidsperiode de gemaakte afspraken rondom de vakbekwaamheid van de crisisfunctionarissen evalueren. Graag faciliteren we vervolgens **het gesprek** in de Veiligheidsdirectie (VRBN) en het Directeurenberaad (VRBZO) over de bovenstaande doelstellingen en de visie op en verwachtingen van (aantoonbare) vakbekwaamheid van de crisisorganisaties.

Van Oefenbeleidsplan naar Jaarplan

De diverse vakbekwaamheidsactiviteiten worden geconcretiseerd in de jaarplannen waarbij ook aandacht zal zijn voor de aanpassingen in het Regionaal Crisisplan en nieuwe en andere crisistypen.

Het Oefenbeleidsplan 2024 – 2027 vormt het **strategisch kader** dat we jaarlijks vertalen naar een jaarplan MOTO inclusief een activiteitengids. Elk jaar wordt er een omgevingsanalyse gemaakt om de relevante thema's en activiteiten voor het komende MOTO jaar te identificeren. In een jaarplan beschrijven we vervolgens concreet voor dat jaar o.a. de ambities, prioriteiten, thema's en oefenmomenten. Uiteraard blijven we bij dit alles aansluiting zoeken bij de buurregio's en de landelijke ontwikkelingen.

Door het uitvoeren van de jaarplannen en daarmee het Oefenbeleidsplan dragen we als MOTO-organisatie bij aan het uiteindelijke doel: **een vakbekwame en flexibele regionale crisisorganisatie** waarbij crisisfunctionarissen weten wat er van hen verwacht wordt en ook zo zijn opgeleid omdat zij de ruimte hebben gekregen en gevoeld om aan kwalitatief hoogstaande vakbekwaamheidsactiviteiten deel te nemen. Deze activiteiten zijn in gezamenlijkheid en met gelijke bijdrage van de MOTO-organisatie en alle kolommen en netwerkpartners ontwikkeld waarbij er aandacht is voor de disbalans in capaciteit van de crisisfunctionarissen.



COLOFON

Oefenbeleidsplan 2024 – 2027
MOTO Oost-Brabant

Opdrachtgevers
Sectorhoofd C&R BN
en Afdelingshoofd CB BZO

Uitgave en redactie
MOTO Oost-Brabant
Versie: 1.0 - 19 oktober 2023

De Veiligheidsregio Brabant-Noord en de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost werken op gebied van Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen samen in MOTO Oost-Brabant.