

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 28 november 2024

Afdeling Team Bestuurs- en managementadvisering

Onderwerp

Vernieuwen mandaatregeling

Voorgesteld besluit

Het dagelijks Bestuur wordt voorgesteld om:

1. De Regeling mandaat, volmacht en machtiging Veiligheidsregio Brabant-Noord 2025 vast te stellen;
 - a. het Algemeen mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit Brandweer Brabant-Noord van 29 oktober 2014 in te trekken;
 - b. het Bevoegdhedenoverzicht Brandweer Brabant-Noord van 5 oktober 2022 in te trekken;
2. Het Organisatiebesluit 2025 vast te stellen;
 - a. het Organisatiebesluit van 7 oktober 2020 in te trekken;
3. De Regeling budgethouders 2025 vast te stellen;
 - a. de Regeling budgethouders van 12 november 2014 in te trekken.

Aanleiding

Ons 'Algemeen mandaat- volmacht- en machtigingsbesluit Brandweer Brabant-Noord' stamt uit 2011 en is inmiddels sterk verouderd. Ook is de juridische grondslag in het daarbij bijbehorende Bevoegdhedenoverzicht niet meer actueel.

Daarnaast bleek het voor het actualiseren van onze mandaatregels noodzakelijk om tevens de Regeling budgethouders en het Organisatiebesluit aan te passen.

Doel

In een nieuwe mandaatregeling moderniseren we de huidige mandaatregeling van regelgericht naar taakgericht én stappen we af van een uitgebreid bevoegdhedenoverzicht en richten we ons op uitgangspunten van onze interne sturingsfilosofie die uitgaat van eigenaarschap, verantwoordelijkheid en taakgerichtheid, in lijn met onze organisatiestructuur en functie- en taakprofielen.

Argumenten

1. Bevoegdhedenoverzicht niet meer actueel

De juridische grondslag in het bevoegdhedenoverzicht is niet meer actueel. Er wordt expliciet naar wetsartikelen en naar artikelen uit onze arbeidsvoorwaarden verwezen. Deze grondslagen zijn echter niet aangepast op het moment dat wetten of arbeidsvoorwaarden zijn gewijzigd.

1.1. Veiligheidsregio versus Brandweer

Bij de regionalisering (2011) is ervoor gekozen om niet de naam Veiligheidsregio maar de naam Brandweer te gebruiken om zo het onderscheid tussen de onderdelen GHOR, Politie en overige

(Brandweer) duidelijk te maken. Inmiddels is –door de komst van Bevolkingszorg (2015), het uittreden van de Politie (2020) en de uitbreiding van Crisisbeheersing (2023)– de naam Brandweer niet meer voor de hand liggend. Bij de actualisatie van regelingen zal steeds worden gezien wat de beste benaming is.

1.2. Modernisering in lijn met onze sturingsfilosofie (van regelgericht naar taakgericht)

In een tijd waarin wetswijzigingen, verordeningen e.d. elkaar snel opvolgen en waar van medewerkers wordt verwacht dat zij verantwoordelijkheden nemen bij de uitvoering van hun taken ligt het voor de hand de mandatering mee te laten bewegen met die taakinhoud van de medewerker.

1.2a. Eigenaarschap

Eigenaarschap in de organisatie wordt bevorderd door heldere doelen, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden te formuleren.

1.2b. Verantwoordelijkheden en bevoegdheden

Binnen onze organisatie onderkennen we verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Die zijn nodig om onze taken uit te kunnen voeren. In ons beleidsplan en in onze reguliere werkzaamheden stellen wij doelen. Om deze doelen te bereiken, leggen we de bevoegdheden zo dicht mogelijk op de uitvoering daarvan. We geven collega's de ruimte zodat zij aan de hand van een heldere opdrachtomschrijving zelf invulling geven aan een opdracht. De medewerkers hebben dan de vrijheid, en de daarbij behorende veiligheid, om naar eigen inzicht taken en opdrachten uit te voeren.

1.2c. Taakgericht

Het huidige mandaatbesluit en het daarbij behorende bevoegdhedenoverzicht zijn gebaseerd op hiërarchie, functies en op specifieke artikelen uit wet- en regelgeving. Vanuit de sturingsfilosofie zou de mandaatregeling moeten steunen op het organisatiebesluit, de organisatiestructuur en de functie- en taakprofielen.

2. De wens de vervanging van de directeur binnen de eigen organisatie te formaliseren.

In het huidige organisatiebesluit staat dat de directeur Publieke Gezondheid, portefeuillehouder GHOR, tevens plaatsvervangend secretaris van het bestuur en plaatsvervangend directeur veiligheidsregio is. In het huidige bevoegdhedenoverzicht zijn overigens wel alle bevoegdheden van de directeur gemandateerd binnen de eigen organisatie, de Veiligheidsregio.

In de praktijk wordt de rol van secretaris uitgevoerd door een medewerker van het team Bestuur- en managementondersteuning. Deze overlegt, als dat nodig is, niet alleen intern maar ook met de betrokken externe partners (zoals de DPG en de CGS-BZ)) i.h.k.v. hun rol en input.

Daarnaast wordt de directeur Veiligheidsregio ook in de huidige praktijk in verschillende overlegstructuren meestal waargenomen door één van de sectorhoofden of de manager Brandweezorg. Hierbij wordt zowel in de warme als in de koude overlegstructuren steeds in goed overleg gesproken met de betrokken externe partners.

Het ligt daarom in de rede om de huidige regels aan te passen aan de praktijk.

Regeling mandaat, volmacht en machtiging

De Regeling mandaat, volmacht en machtiging is uitgebreid met de te mandateren specifieke onderwerpen, zijnde:

- GHOR-taken;
- Bedrijfsbrandweer;
- Handhaving;

- Personeel;
- Archief- en informatiebeheer;
- Stekkermandaat;
- Operationeel deel rampbestrijdingsplan;
- Aanwijzen regionaal operationeel leider.

Daardoor kan het zeer gedetailleerde Bevoegdhedenoverzicht komen te vervallen.

Binnen de organisatie zullen gelijktijdig regelingen van (verder) ondermandaat worden vastgesteld, rekening houdend met de grenzen die in de 'Regeling mandaat, volmacht en machtiging' zijn gesteld.

Organisatiebesluit

Het organisatiebesluit is als volgt aangepast:

- **Was:** art. 3.3 De veiligheidsdirectie bestaat uit: onder b. de directeur Publieke Gezondheid, portefeuillehouder GHOR, tevens plaatsvervangend secretaris van het bestuur en plaatsvervangend directeur veiligheidsregio.
- **Wordt:** art. 3.3 De veiligheidsdirectie bestaat uit: onder f. de directeur Publieke Gezondheid, te weten de directeur van de GGD Hart voor Brabant, tevens portefeuillehouder GHOR.

Verder is het organisatiebesluit teruggebracht naar de noodzakelijke inhoud, zijnde:

- Wgr art 33b lid 1c: regels over de ambtelijke organisatie;
- GR VRBN art 9.4 lid 2:
 - de onderlinge verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen de secretaris/directeur/regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend gemeentesecretaris.
 - de voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming en de wijze waarop daarbij een of meer adviseurs worden betrokken;
 - de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Daarnaast is rekening gehouden met de samenwerkingsafspraken tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in Noordoost-Brabant, zoals we die sinds 2005 kennen.

Ook is de omschrijving van de Meldkamer (art. 16) aangepast aan de huidige gang van zaken.

De inrichting van de financiële organisatie is vastgelegd in onze Financiële verordening en staat daarom ook niet langer in het organisatiebesluit.

Regeling budgethouders

De huidige Regeling Budgethouders 2015 was aan vernieuwing toe, de hierin op genomen mandaten en autorisaties vervallen hier en zijn ondergebracht in de nieuwe Mandaatregeling.

Ook deze regeling is teruggebracht naar de noodzakelijke inhoud. De oude regeling had tevens het karakter van een procedurebeschrijving met procesafspraken, waaronder verantwoording en registratie. Deze zijn nu uit deze regeling verwijderd, maar zijn en blijven onderdeel van onze AO/IC.

Advies adoptiegroep

De adoptiegroep heeft op 11 november jl. kennisgenomen van de vernieuwing van de mandaatregeling.

Bijlagen

1. Regeling mandaat, volmacht en machtiging 2025;
2. Organisatiebesluit 2025;
3. Regeling budgethouders 2025.