

Bundel - Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord van 3 juli 2025

- 0 AGENDA
 - Agenda Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord
- 1 OPENING EN VASTSTELLEN AGENDA
- 2 VERSLAG EN BESLUITENLIJSTEN
 - 2a Concept verslag Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord 3 april 2025
- 3 09:00 - MEDEDELINGEN
 - Dagdienst Rosmalen*
 - Convenant aanpak drugslocaties definitief (10-3-2025)*
 - Raadsinformatie-avond 8 okt '25*
 - Overleg directies VRBZO en VRBN 20 juni*
 - Brandkranen*
 - Rodedradenanalyse multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing 2024*
 - Systeemtest crisisorganisatie 2025*
 - Terugkoppeling Veiligheidsberaad en Bestuurlijke adviescommissies*
- 4 POST IN/UIT
 - 4a Post in, Post uit tm 17-6-2025
- 5 09:20 - TER BESLUITVORMING
- 5.a Programmabegroting 2026
 - 5a.0 Voorstel Programmabegroting 2026
 - 5a.1 Programmabegroting 2026
 - 5a.2 Concept brief reactie op zienswijzen
- 5.b Eerste begrotingswijziging 2025
 - 5b.0 Voorstel eerste begrotingswijziging 2025
 - 5b.1 Eerste begrotingswijziging 2025
- 5.c Kosten nieuwbouw kazerne Oss
 - 5c. Kosten nieuwbouw kazerne Oss
- 5.d Voortgangsbericht Veiligheidsregio eerste helft 2025
 - 5d Voortgangsbericht Veiligheidsregio eerste helft 2025
- 5.e Aanpassingen operationele uitwerking Regionaal Crisisplan
 - 5e.0 Aanpassingen operationele uitwerking Regionaal Crisisplan
 - 5e.1 GRIP-procedure en Opschaling
 - 5e.2 Richtinggevende adviezen rondom alarmering
 - 5e.3 Rampbestrijdingsprocessen
- 5.f Actualisatie Rampbestrijdingsplan Aspen, locatie De Geer
 - 5f.0 Actualisatie RBP Aspen, locatie De Geer
 - 5f.1 Rampbestrijdingsplan Aspen
- 5.g Leden Dagelijks Bestuur en aandachtsgebieden bestuurders
nazending
- 6 TER BESPREKING
- 6.a 09:45 - Voortgang haalbaarheidsonderzoek Risk Factory
 - 6a.0 Voortgang haalbaarheidsonderzoek Risk Factory
 - 6a.1 Tussentijds concept haalbaarheidsonderzoek Risk Factory
- 6.b 10:00 - Uitwerking beleidsambities Brandweer 2025-2027
 - 6b.0 Uitwerking beleidsambities Brandweer 2025-2027
 - 6b.1 Brandweer 2025-2027
- 7 TER INFORMATIE
- 7.a 10:15 - Presentatie natuurbrandbeheersing
 - Betreft de ontwikkelingen en actualiteiten rondom natuurbrandbeheersing vanuit regionaal en landelijk perspectief.*
- 7.b 10:35 - Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant
 - Naast de behandeling van dit agendapunt zal een korte presentatie worden verzorgd over de stand van zaken rondom evenementen in onze regio.*
 - 7b.0 Voorstel Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant
 - 7b.1 Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant

- 7.c 10:50 - Memo Ontwikkelingen versterken Weerbare Samenleving
7c. Memo Ontwikkelingen versterken Weerbare Samenleving
- 7.d Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024
7d.0 Voorstel Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024
7d.1 Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024
- 8 10:55 - RONDVRAAG EN SLUITING

Agenda Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum 03-07-2025
Tijd 9:00 - 11:00
Locatie Zeeland, Voederheil 14B, vergaderzaal 1.01
Voorzitter Jack Mikkers

0 9:00	AGENDA
1	OPENING EN VASTSTELLEN AGENDA
2	VERSLAG EN BESLUITENLIJSTEN <i>Bijlagen:</i> 2a Concept verslag Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord 3 april 2025
3	MEDEDELINGEN • Overleg directies VRBZO en VRBN 20 juni • Systeemtest crisisorganisatie 2025
4	POST IN/UIT <i>Bijlagen:</i> 4a Post in, Post uit tm 17-6-2025
5 9:20	TER BESLUITVORMING
5.a	Programmabegroting 2026 <i>Bijlagen:</i> 5a.0 Voorstel Programmabegroting 2026 5a.1 Programmabegroting 2026 5a.2 Concept brief reactie op zienswijzen
5.b	Eerste begrotingswijziging 2025 <i>Bijlagen:</i> 5b.0 Voorstel eerste begrotingswijziging 2025 5b.1 Eerste begrotingswijziging 2025
5.c	Kosten nieuwbouw kazerne Oss <i>Bijlagen:</i> 5c. Kosten nieuwbouw kazerne Oss
5.d	Voortgangsbericht Veiligheidsregio eerste helft 2025 <i>Bijlagen:</i> 5d Voortgangsbericht Veiligheidsregio eerste helft 2025
5.e	Aanpassingen operationele uitwerking Regionaal Crisisplan <i>Bijlagen:</i> 5e.0 Aanpassingen operationele uitwerking Regionaal Crisisplan

	5e.1 GRIP-procedure en Opschaling 5e.2 Richtinggevende adviezen rondom alarmering 5e.3 Rampbestrijdingsprocessen
5.f	Actualisatie Rampbestrijdingsplan Aspen, locatie De Geer <i>Bijlagen:</i> 5f.0 Actualisatie RBP Aspen, locatie De Geer 5f.1 Rampbestrijdingsplan Aspen
5.g	Leden Dagelijks Bestuur en aandachtsgebieden bestuurders <u>nazending</u>
6	TER BESPREKING
6.a 9:45	Voortgang haalbaarheidsonderzoek Risk Factory <i>Bijlagen:</i> 6a.0 Voortgang haalbaarheidsonderzoek Risk Factory 6a.1 Tussentijds concept haalbaarheidsonderzoek Risk Factory
6.b 10:00	Uitwerking beleidsambities Brandweer 2025-2027 6b.0 Uitwerking beleidsambities Brandweer 2025-2027 6b.1 Brandweer 2025-2027 6b.2 infographic (<u>nazending</u>)
7	TER INFORMATIE
7.a 10:15	Presentatie natuurbrandbeheersing Betreft de ontwikkelingen en actualiteiten rondom natuurbrandbeheersing vanuit regionaal en landelijk perspectief.
7.b 10:35	Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant Naast de behandeling van dit agendapunt zal een korte presentatie worden verzorgd over de stand van zaken rondom evenementen in onze regio. <i>Bijlagen:</i> 7b.0 Voorstel Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant 7b.1 Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant
7.c 10:50	Memo Ontwikkelingen versterken Weerbare Samenleving <i>Bijlagen:</i> 7c. Memo Ontwikkelingen versterken Weerbare Samenleving
7.d	Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024 <i>Bijlagen:</i> 7d.0 Voorstel Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024 7d.1 Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024
8 10:55	RONDVRAAG EN SLUITING



Concept verslag Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum 03-04-2025
Tijd 13:00 - 14:00
Locatie TEAMS
Voorzitter Jack Mikkers
Aanwezigen Mw. Buijs, Mw. Claassen, Mw. Van den Elsen, Mw. Van Hees, Mw. Hellings, Dhr. De Man, Dhr. Van Meygaarden, Mw. Moorman, Mw. Nijkerken, Dhr. Van der Pas, Dhr. Pors, Dhr. Van Rooij, Mw. Van Schaijk.

0 AGENDA

1 OPENING EN VASTSTELLEN AGENDA

Notulen:

Berichten van verhindering ontvangen van de politie, dhr. Bijl, dhr. Jacobs en dhr. Kemna.

Jack heet de nieuwe burgemeester van Vught, Mw. Nijkerken van harte welkom. Hij verwelkomt ook de accountant van Crowe Foederer, hij is aanwezig voor een kennismaking met het bestuur en voor een toelichting op de controle van de jaarstukken 2024.

2 VERSLAG EN BESLUITENLIJSTEN

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het verslag van het Algemeen Bestuur van 20 maart 2025 ongewijzigd vast te stellen.

Notulen:

Mw. Van Hees, informeert n.a.v. het verslag naar de kosten van onderhoud van de brandkranen i.r.t. het daarvoor beschikbare budget van de afgelopen jaren.

Mw. Van Schaijk verteld dat het budget is besteed aan de huur die Brabant Water ons in rekening heeft gebracht. Ze zegt tevens toe dat ze mw. Van Hees nog zal laten informeren over de wijze waarop het onderhoud is uitgevoerd en gefinancierd.

Dhr. Mikkers roept de burgemeesters nogmaals op de overeenkomst met Brabant Water vóór 30 juni 2025 te ondertekenen. Zodat het verlaagde tarief al in 2025 ingaat.

3 MEDEDELINGEN

Notulen:

.

4 TER BESLUITVORMING

4.a Jaarstukken en resultaatbestemming 2024

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van het accountantsverslag 2024;
2. In te stemmen met de Rechtmatigheidsverantwoording (zie Jaarstukken § 4.12);
3. De Jaarstukken 2024 vast te stellen, onder voorbehoud van een goedkeurende controleverklaring;

4. In te stemmen met het voorstel tot resultaatbestemming 2024 ad € 1.939.947, zijnde €550.000 te storten in de algemene reserve, €350.000 in de bestemmingsreserve 'Kapitaallasten huisvesting' en €1.039.947 in de nieuwe bestemmingsreserve 'Dekking BDUR';
5. In te stemmen om het bedrag van €1.039.947 in 2025 te restitueren aan de deelnemende gemeenten indien de korting op de BDUR vanaf 2026 komt te vervallen.

Notulen:

De accountant licht het accountantsverslag op een paar onderdelen toe. Zo heeft VRBN in haar rechtmatigheidsverantwoording afwijkingen op het gebied van inkoop en aanbesteden zelf geconstateerd en correct toegelicht.

In 2024 zijn de regels betreffende de begrotingsrechtmatigheid wat verandert. Daarom bent u in het AB van 20 maart jl. geïnformeerd over de onderbesteding van een paar begrotingsbudgetten. De accountant adviseert vanwege de aangepaste regels ook de financiële verordening aan te scherpen.

De schattingen in de FLO-voorziening zullen steeds worden gemonitord door de accountant. Deze FLO-regeling is een netto toezegging en iedere kleine wijziging in de brutoering kan grote gevolgen voor de benodigde voorziening hebben.

Als laatste wijst hij er nog op dat de reserve kapitaallasten Materieel & Materiaal eind 2025 zal vrijvallen. Hij weet dat een voorstel over deze vrijval in voorbereiding is.

Advies:

De adoptie-ambtenaren hebben op 1 april jl. hun advies uitgebracht.

Over de jaarstukken is de adoptiegroep positief.

Met betrekking tot de resultaatverdeling adviseert de adoptiegroep het gehele nog niet bestemde resultaat over 2024 toe te voegen aan de Algemene reserve en de 1 miljoen voor het opvangen van het risico van de korting op de BDUR apart te benoemen (als onderdeel van de Algemene reserve). Door alles te storten richting de algemene reserve kom je ruim boven het benodigd weerstandsvermogen (meer dan 1 op 1 t.o.v. risico's) en mag je 10% van het surplus structureel inzetten in je exploitatie. De voorwaarde is wel dat dan de solvabiliteit minimaal 20% blijft.

Deze regeling geldt vanaf 1 januari 2024 en is bepaald tijdens het Bestuurlijk Overleg financiële Verhoudingen (BOFv) van november 2023. Deze regeling biedt (gemeenten) meer flexibiliteit in hun financieel beleid en financiële ruimte.

De Veiligheidsregio heeft kennisgenomen van het advies van de adoptie-ambtenaren m.b.t. de mogelijke inzet van het surplus in de Algemene Reserve (het bedrag boven het weerstandsvermogen) t.b.v. structurele dekking in de exploitatie.

Als GR streven we er echter naar het surplus te restitueren aan de deelnemende gemeenten, mochten er geen knelpunten of risico's meer spelen. Op het moment dat een surplus wordt gerestitueerd behoort de genoemde inzet als structurele dekking in de exploitatie niet langer tot de mogelijkheden.

Notulen:

Dhr. Mikkers wijst het AB nog even op 2016 een tijd waarin de staat van de Veiligheidsregio werd beoordeeld als een organisatie die door het ijs dreigde te zakken. Hij signaleert een constructieve samenwerking tussen de VR en de gemeenten. Er is geïnvesteerd in de ICT. De VR is inmiddels goed uitgerust, maar ook nog steeds

kwetsbaar voor personeelsswisselingen bij solistische functies, bijv. op de Interne Controle-positie.

4.b Programmabegroting 2026

Besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met de Programmabegroting 2026;
2. In te stemmen met het Zienswijzeverzoek Programmabegroting 2026;
3. De Programmabegroting 2026 – met inachtneming van de uit te brengen zienswijzen – ter vaststelling te agenderen voor de AB-vergadering van 3 juli 2025.

Advies:

De adoptie-ambtenaren hebben op 1 april jl. hun advies uitgebracht.

De adoptiegroep adviseert positief over de Programmabegroting 2026.

De veiligheidsregio geeft een gedegen motivering op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de ambitie/ opgave. De veiligheidsregio komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Het is op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Zowel bij gemeenten als de veiligheidsregio staat de begroting onder druk. Het is belangrijk dat de veiligheidsregio blijft kijken naar financiële mogelijkheden binnen de eigen begroting en de gemeenten hierin meeneemt. Gezien de financiële positie van gemeenten en het ravijnjaar 2026 moet het Algemeen Bestuur er rekening mee houden dat vanuit een deel van de gemeenten gevraagd wordt om een bezuiniging 2026 te realiseren en/of heroverweging van taken ten behoeve van het jaar 2026 uit te voeren.

Notulen:

Dhr. Mikkers geeft aan dat de indexering in Programmabegroting 2026 is verwerkt. Hij informeert over de aangebrachte wijzigingen in de bijgevoegde brief t.o.v. de vorige versie. Zijn beeld is dat er een passende begroting ligt, die de zienswijzen van de gemeenteraden serieus heeft genomen.

De AB-leden geven aan dat de nieuwe brief aansluit bij hun wensen. Er is meer begrip voor het ravijnjaar, er ligt een uitgebreide onderbouwing, deze brief helpt ons voor het gesprek met de raad.

Ook vragen ze meteen geïnformeerd te worden als er vanuit het Ministerie zekerheid is over de BDUR.

Dhr. Mikkers wil weten of de plannen van het kabinet die onderdeel zijn van de voorjaarnota voor wat weerbaarheid betreft ook zouden moeten worden benoemd in de brief. Mw. Van Schaijk geeft aan dat er landelijk hopelijk nog extra middelen beschikbaar komen voor Noodsteunpunten. Het AB geeft aan dat gemeenten hierin ook een eigenstandige verantwoordelijkheid hebben. Wel willen ze graag goed geïnformeerd worden als er meer duidelijkheid is.

5 RONDVRAAG EN SLUITING

Notulen:

Dhr. Mikkers sluit de vergadering.

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling BMA

Onderwerp

Post in, Post uit t/m 17-6-2025 (vanaf 4 maart)

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

Kennis te nemen van de van de ingekomen en uitgegane stukken en dat deze stukken worden afgehandeld door de ambtelijke organisatie.

INGEKOMEN STUKKEN

INGEKOMEN STUKKEN			
Datum document	Documentnr.	Onderwerp	Achter- / Bedrijfsnaam
14-5-2025	2025-I16613	Afschrift Woo-deelbesluit met mogelijkheid tot reactie op openbaarmaking documenten	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
23-4-2025	2025-I16582	Dankbrief van de VGGM voor de Samenwerking bij grote incidenten	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
23-4-2025	2025-I16579	Circulaire bijzondere verkeerstechnische begeleiding (VT) maart 2025	Nationaal CrisisCentrum (NCC)
8-4-2025	-	Position paper Veiligheidsberaad t.b.v. commissiedebat Defensie 9 april 2025; Rol van de veiligheidsregio's bij civiel-militaire samenwerking en versterken maatschappelijke weerbaarheid	VB aan de leden van de vaste Kamercommissie voor Defensie
1-4-2025	-	V008-2025 Brief Veiligheidsberaad commissiedebat IW spoor 3 april; Robuust basisnet en spoorwegemplacements	VB aan Vaste commissie Infrastructuur en Waterstaat
31-3-2025	-	Aanbieding conceptversie van het Beheerplan LMS 2026 – 2030 ter consultatie	Directie LMS aan Directieteam MKOB
26-3-2025	2025-I16515	Afschrift Woo-besluit met mogelijkheid tot reactie op openbaarmaking documenten	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
5-3-2025	2025-I16455	Het beroep van Heusden Verbindt	de Rechtspraak Rechtbank Oost-Brabant

UITGEGANE STUKKEN			
Datum document	Documentnr.	Onderwerp	Achter- / Bedrijfsnaam
7-5-2025	2025-U15161	Jaarstukken 2024	Provincie Noord-Brabant
7-5-2025	2025-U15158	Digitale verzending vastgestelde jaarverantwoording 2024	ING Bank N.V.
7-5-2025	2025-U15159	Resultaatbestemming jaarstukken 2024	Gemeenteraden van de aangesloten gemeenten
7-5-2025	2025-U15157	vastgestelde jaarverantwoording 2024 met gewaarmerkt accountantsverslag	BNG Bank
18-4-2025	2025-U15151	Bevestiging bij de jaarrekening 2024	Crowe Foederer Audit & Assurance B.V.
3-4-2025	2025-U15145	Zienswijzeverzoek begroting 2026 VRBN	Aan de Raden van de aangesloten gemeenten
24-3-2025	2025-U15139	Beslissing op Woo-verzoek EcoVrede	EcoVrede FFRM Network

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling BMA / CRA

Onderwerp

Programmabegroting 2026

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de uitgebrachte zienswijzen op de Programmabegroting 2026;
2. De Programmabegroting 2026 ongewijzigd vast te stellen;
3. In te stemmen met de voorgestelde reactie van het Bestuur op de uitgebrachte zienswijzen.

Algemene toelichting

Op het AB van 3 april 2025 heeft u ingestemd met bijgaande Programmabegroting 2026. Vervolgens is deze voor een zienswijze aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden zijn tot 27 juni 2025 in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze uit te brengen, zodat de Programmabegroting 2026 – met inachtneming van de uitgebrachte zienswijzen – kan worden besproken op dit AB. VRBN zal het overzicht van zienswijzen blijven actualiseren en, zodra er meer duidelijkheid is – kort voor of tijdens het AB – een actuele stand van zaken delen. De concept-bestuursreactie (bijlage) is opgesteld op basis van de (voorgenomen) openbare raadsvoorstellen en collegebesluiten.

Zienswijzen gemeenten

Op dit moment (18-06-2025) zijn niet alle definitieve zienswijzen compleet. Bij dit voorstel vindt u een overzicht van de huidige stand van zaken rondom de zienswijzen.

- 8 x (voorgenomen) instemmen
- 2 x (voorgenomen) niet instemmen met de voorgestelde indexering
- 1 x (voorgenomen) géén zienswijze

Op 3 april 2025 is de concept Programmabegroting 2026 aan gemeenten verstuurd met een aanbiedingsbrief met uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio, evenals hoe we zijn omgegaan met de zienswijzen op de Kaderbrief. Uit de reacties merken we dat de gemeenten deze uitleg helpend vonden. Ook kan het merendeel (9 gemeenten) zich vinden in de uitgangspunten die zijn gehanteerd voor het opstellen van de Programmabegroting 2026. Er zijn 2 gemeenten die via een negatieve zienswijze hebben aangegeven niet in te kunnen stemmen met een indexering en het verzoek om de nullijn te hanteren, zodat de bijdrage voor de gemeente gelijk blijft.

Reactie bestuur op de ingediende zienswijzen

De reactiebrief op de zienswijzen aan de raden en colleges is opgenomen in de bijlage. Kern van de reactie betreft:

De Programmabegroting 2026 VRBN is na zorgvuldige afweging en verwerking van de ontvangen zienswijzen op 3 juli 2025 ongewijzigd vastgesteld door het Algemeen Bestuur. VRBN is zich bewust van de financiële druk bij gemeenten, en ziet dit ook terug in de zienswijzen, maar acht alles overziend de doorberekening van loon- en prijsontwikkelingen als noodzakelijk en onontkoombaar. De begroting bevat geen nieuw beleid en de genoemde onontkoombare ontwikkeling wordt binnen de huidige begroting opgevangen. Eventuele taken worden pas opgepakt na expliciete besluitvorming en financiering. Daarnaast is een reservering getroffen voor de verwachte landelijke BDUR-korting, terwijl VRBN de ontwikkelingen rondom middelen van het Rijk voor maatschappelijke weerbaarheid nauwgezet blijft volgen. Ook na vaststelling van deze begroting blijft VRBN scherp toezien op de uitgaven en zullen u blijven informeren over relevante ontwikkelingen.

Overzicht zienswijzen gemeenten op concept Programmabegroting 2026

Gemeente	Zienswijze
Bernheze (Raad, 3 juli 2025)	Raadsvoorstel: Een positieve zienswijze te geven op de Programmabegroting 2026 van de Veiligheidsregio Brabant Noord. Kennisnemen van de Jaarstukken 2024.
Boekel Raad, 5 juni 2025	De Raad van de gemeente Boekel besluit de volgende zienswijze op de Programmabegroting 2026 te geven: We constateren dat de financiële consequenties van de 3 O's binnen de programmabegroting 2026 worden opgelost en dat het verzoek om niet te indexeren niet haalbaar is. Wij verzoeken u blijvend aandacht te hebben voor de financiële positie van gemeenten en de ambities voor de komende jaren daarop af te stemmen. 2. De extra benodigde financiële middelen van € 36.522 beschikbaar te stellen.
Boxtel (Raad, 24 juni 2025)	Raadsvoorstel: De gemeenteraad brengt een positieve zienswijze uit. In reactie op onze zienswijze bij de Kaderbrief 2026 geeft u een uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. U komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Dit waarderen wij. Wij achten het op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Zowel bij gemeenten als de veiligheidsregio staat de begroting onder druk. Wij vragen hiervoor uw blijvende aandacht, zoals u ook beschrijft in de stukken, en blijven graag op de hoogte.
Heusden (Raad, 24 juni 2025)	Raadsvoorstel: In te stemmen met het ontwerp van de programmabegroting 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en dit als zienswijze kenbaar te maken.
's-Hertogenbosch (Raad, 1 juli 2025)	Raadsvoorstel: De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch heeft in zijn vergadering van 1 juli 2025 uw concept Programmabegroting 2026 besproken en hierover zijn zienswijze vastgesteld. De gemeenteraad brengt een positieve zienswijze uit. In reactie op onze zienswijze bij de Kaderbrief 2026 geeft u een uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. U komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Dit waarderen wij. Wij achten het op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Zowel bij gemeenten als de veiligheidsregio staat de begroting onder druk. Wij vragen hiervoor uw blijvende aandacht, zoals u ook beschrijft in de stukken, en blijven graag op de hoogte.

Gemeente	Zienswijze
Land van Cuijk (Raad, 5 juni 2025)	Raadsvoorstel: Wij danken u voor uw inspanningen om de stijging van de gemeentelijke bijdrage in de Programmabegroting 2026 zo veel als mogelijk te beperken en een uitgebreide toelichting te geven op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. U komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Dit waarderen wij. Desalniettemin kunnen wij echter gelet op onze eigen financiële situatie – zoals wij ook hebben aangegeven in onze reactie op de Kaderbrief 2026 – niet instemmen met de voorgestelde indexering en wij hechten eraan dat u dan ook de nullijn aanhoudt.
Maashorst (Raad, 26 juni 2025)	Raadsvoorstel: Wij zijn positief over uw concept Programmabegroting 2026. We verwijzen daarbij naar de zienswijze die is ingediend bij de behandeling van de Kadernota 2026. De financiële situatie van de gemeenten is niet veranderd. De uitgangspunten die wij hierbij hanteren ook niet. Wij doen een dringend beroep op de VRBN om scherp te zijn op de noodzaak van de verhoging en deze zo veel als mogelijk te beperken. Ook na vaststellen van de begroting vragen we scherp te zijn op de uitgaven en eventuele (structurele) voordelen in het lopende en begrotingsjaar direct via een begrotingswijziging aan ons te melden.
Meierijstad (Raad, 26 jun 2025)	Collegebesluit: Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio beslist op 3 juli 2024 over de Programmabegroting. In reactie op onze zienswijze bij de Kaderbrief 2026 geeft de Veiligheidsregio Brabant-Noord in de conceptprogrammabegroting 2026 een uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. VRBN komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Dit waardeert het college. Het college acht het op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Via een raadsinformatiebrief wordt de gemeenteraad over dit standpunt geïnformeerd. Derhalve zal de gemeente Meierijstad geen zienswijze indienen ten aanzien van de Programmabegroting 2026.
Oss (Raad, 19 juni 2025)	Raadsvoorstel: De volgende zienswijze te geven op de Begroting 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord: • Wij ondersteunen de beleidslijn in de programmabegroting. De programmabegroting 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027 • Wij ondersteunen het feit dat de programmabegroting 2026 geen voorstellen bevat voor nieuw beleid • Wij vinden de voorgenomen verhoging van de bijdrage van de gemeente niet acceptabel. Er is geen rekening gehouden met onze eerdere zienswijze op de kadernota 2026. Hierin wordt aangegeven dat onze gemeente, net als de andere gemeenten, te maken heeft met Rijksbezuinigingen die impact hebben op onze eigen financiële middelen. Daarom verzoeken wij om de bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026, zodat de bijdrage voor de gemeente gelijk blijft. Wij gaan ervan uit dat de Veiligheidsregio Brabant-Noord zelf de loon- en prijsstijgingen opvangt met ombuigingen.
Sint-Michielsgestel (Raad, 19 juni 2025)	Raadsvoorstel: De gemeenteraad van Sint-Michielsgestel heeft in zijn vergadering van 19 juni 2025 uw concept Programmabegroting 2026 besproken en hierover zijn zienswijze vastgesteld. De gemeenteraad brengt een positieve zienswijze uit. In reactie op onze zienswijze bij de Kaderbrief 2026 geeft u een uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. U komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Dit waarderen wij. Wij achten het op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Zowel bij gemeenten als de veiligheidsregio staat de begroting onder druk. Wij vragen hiervoor uw blijvende aandacht, zoals u ook beschrijft in de stukken, en blijven graag op de hoogte.

Gemeente	Zienswijze
Vught Raad, 5 juni 2025	De gemeenteraad brengt een positieve zienswijze uit. In reactie op onze zienswijze bij de Kaderbrief 2026 geeft u een uitgebreide toelichting op de verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. U komt niet met nieuw beleid en vangt de onontkoombare ontwikkeling zelf op. Wij achten het op dit moment reëel en onontkoombaar dat de indexering conform afgesproken systematiek doorberekend wordt richting gemeenten. Zowel bij gemeenten als de veiligheidsregio staat de begroting onder druk. Wij vragen hiervoor uw blijvende aandacht, zoals u ook beschrijft in de stukken, en blijven graag op de hoogte van relevante ontwikkelingen.

Bijlage

1. Programmabegroting 2026;
2. Reactie bestuur op de ingediende zienswijzen.

Programmabegroting 2026

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord, 3 juli 2025

Meer informatie

www.vrbn.nl

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 670.000 inwoners in 11 gemeenten. Binnen deze veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van risicobeheersing, brandweezorg, crisisbeheersing & rampenbestrijding, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de regio.

Samenvatting

De Programmabegroting 2026 volgt de koers van ons beleidsplan 2024-2027, getiteld “Samenwerken aan veerkracht en veiligheid”. We zetten eerdere accenten voort, zoals de versterking crisisbeheersing en verbetering landelijke samenwerking, toekomstbestendige brandweezorg en het huisvestingsplan 2024-2027. En we werken onze inzet voor 2026 uit aan de hand van de thema's uit het beleidsplan. Deze thema's zijn: ‘Voorbereiden op het onbekende’, ‘Klimaat en natuur’, ‘Ongevallen en branden’ en ‘Bedreiging van vitale en digitale infrastructuur’. In de kaderbrief 2026 heeft deze inhoudelijke aanpak al op volledige steun kunnen rekenen.

Deze programmabegroting 2026 bevat daarmee dus géén nieuwe beleidsvoornemens met financiële gevolgen. We zijn ons als veiligheidsregio bewust van de moeilijke financiële situatie waarin onze gemeenten zich verkeren. We beseffen ons dat de gemeentelijke opgaven per gemeente verschillen, evenals de pijnlijke keuzes die lokaal gemaakt moeten worden. VRBN wil bijdragen aan deze uitdagingen. In 2025 hebben we de lijn uitgezet om geen nieuw beleid en nieuwe ambities te formuleren, tenzij door het Rijk gefinancierd, en diverse opgaven intern op te lossen. Deze lijn hebben we doorgetrokken naar 2026.

We merken dat de verwachtingen naar veiligheidsregio's toenemen door de ontwikkelingen die ons raken. We leven in een snel veranderende wereld, met groeiende risico's en snel wisselende dreigingsbeelden. Dit uit zich bijvoorbeeld in het gesprek over de bijdrage van veiligheidsregio's aan de weerbaarheidsopgave en het ondersteunen van een veerkrachtige en parate samenleving. We bevorderen maatschappelijke weerbaarheid door flexibele strategieën en plannen te ontwikkelen en verkennen ook de mogelijkheid om ondersteuningspunten in te richten (o.a. op brandweerposten). Dit geven wij vorm in het programma Weerbare samenleving, dat wij in nauwe samenwerking met de gemeente vormgeven. We roepen ook op tot samenredzaamheid, maar blijven ook het vangnet voor kwetsbaren. Denk aan het voorbereiden op langdurige stroomuitval samen met (zorg)organisaties. Daarnaast hebben we ook om te gaan met de gevolgen van extreem weer zoals clusterbuien en betere voorbereiding op natuurbranden.

Voor de versterking van crisisbeheersing richten wij onze antennes op de buitenwereld, participeren in veerkrachtige netwerken en richten flexibel en wendbaar crisismanagement in. We maken bijvoorbeeld inzichtelijk welke effecten kunnen optreden bij cyberincidenten en hoe we onszelf en onze omgeving daarop kunnen voorbereiden. De samenwerking met vitale- en kolompartners blijven we richten op een afgestemde voorbereiding van diverse soorten crises, bijvoorbeeld door gezamenlijke risicoanalyses. Ook blijven we inzetten op het verminderen van de risico's en de impact van natuurbranden door het in 2025 opgezette Programma Natuurbrandbeheersing voort te zetten.

We blijven bijdragen bij aan het verbeteren van brand- en omgevingsveiligheid. Gezien maatschappelijke en technologische ontwikkelingen zoals verduurzaming, verdichting en vergrijzing, is het van belang proactief in te spelen op veranderingen en adequaat te blijven adviseren. Bijvoorbeeld door in 2026 een intensievere koppeling te maken tussen de activiteiten van Brandveilig Leven en de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid (2026-2029). We zullen voorlichtingen op maat ontwikkelen en aanbieden aan verschillende doelgroepen, zoals bewoners van woongebouwen.

De primaire brandweezorg blijft zich richten op het bieden van hulp aan mens en dier in noodsituaties, zoals brandbestrijding, duiken en het bevrijden van beknelde slachtoffers. Het behoud van gemotiveerde vrijwilligers blijft een prioriteit, waarbij aandacht, beeldvorming en maatwerk centraal staan. We waarborgen een goed functionerende brandweezorg vanuit onze vrijwillige

brandweerposten door te investeren in oefen- en trainingsprogramma's, duidelijke plannen en onderhouden voertuigen en materiaal. We richten ons op toekomstbestendigheid en ook op continuïteit van de brandweezorg.

Bedrijfsvoering bouwt voort op de stappen die we in de afgelopen jaren hebben gezet, met de focus op het optimaliseren van processen en het waarborgen van continuïteit. Bedrijfsvoering richt zich op flexibel, duurzaam en kostenbewust werken. We zetten ons actief in voor ons belangrijkste kapitaal, de mens. Met extra aandacht voor de duurzame inzetbaarheid van onze medewerkers en het versterken van de aantrekkelijkheid van ons als werkgever. We gaan verder met de versterking van digitale weerbaarheid en informatiebeveiliging. We houden er rekening mee dat onze belangrijke processen als vitaal worden aangemerkt. Daarom zullen we in kaart brengen hoe we dit op de juiste manier kunnen implementeren. In 2026 wordt verder uitvoering gegeven aan het huisvestingsplan 2024-2027 en werken we aan renovaties en bouw in Berghem, Drunen, Liempde en Oss.

Financieel overzicht

In lijn met het verzoek van de portefeuillehouders Financiën Regio Noord-Oost Brabant (brief van 9 februari 2024) hebben wij de begroting 2026 met een kritische blik bekeken. In de voorbereiding van deze begroting ontvingen we echter een nieuwe brief van de portefeuillehouders Financiën van de regio Noordoost Brabant, met het verzoek om de begroting te bevriezen en de ambities voor de komende jaren af te stemmen op de huidige financiële kaders. Het verzoek was om de gemeentelijke bijdrage niet te verhogen en de loon- en prijscompensatie binnen het bestaande budget op te vangen door middel van ombuigingen. Wat betreft de financiële kaders hebben we voor 2026 te maken met drie ontwikkelingen: risico op een landelijke taakstelling, wens van de regionale portefeuillehouders en een onvoorziene ontwikkeling binnen VRBN. Deze ontwikkelingen kunnen een substantiële impact hebben op de omvang van de begroting van VRBN. Voorafgaand aan de Kaderbrief is binnen onze begroting gezocht naar structurele dekking, maar uit de financiële analyses van de Bestuursrapportage 2024 zijn destijds geen andere dekkingsmogelijkheden gevonden. De 3O-ontwikkeling wordt binnen de begroting opgevangen door risicovoller te begroten. Dit is niet gepaard gegaan met een fundamentele taakdiscussie. De keuze om deze ruimte in te zetten betekent dat deze middelen niet meer beschikbaar zijn voor andere doeleinden, zoals het afdekken van tegenvallers of aanvullende ombuigingen. We zijn ons ervan bewust dat deze keuze gevolgen heeft voor de flexibiliteit die we in de toekomst nog kunnen inbouwen in onze begroting. Verder past VRBN de loon- en prijsindexatie regulier toe. Het niet toepassen leidt namelijk tot een negatief effect op de operatie van VRBN door het uitvoeringsgerichte karakter. Ombuigingen raken daarnaast direct aan crisisbeheersing, basisbrandweezorg, opleidingen van vrijwilligers, kazernes en brandweermateriaal en raken aan de veiligheid van inwoner en uitwerking daarvan vraagt om een nadere integrale en zorgvuldige afweging. Tot slot hebben we te maken met het risico op een landelijke taakstelling. Net als de meeste veiligheidsregio's neemt VRBN de eventuele landelijke BDUR-taakstelling op in de risicoparagraaf van de begroting 2026.

In het onderstaand overzicht is de begroting op totaalniveau voor 2026 inclusief het meerjarenperspectief voor de jaren 2026 t/m 2029 opgenomen.

Veiligheid		Bedragen x € 1.000,-			
	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten	58.044	65.597	66.223	66.223	66.223
Baten	2.249	2.689	2.689	2.689	2.689
Saldo Programma's	-55.795	-62.908	-63.534	-63.534	-63.534
Algemene middelen	59.337	62.816	63.635	63.635	63.635
Saldo verrekening reserves	-3.542	92	-101	-101	-101
Resultaat	-	-	-	-	-

In de vastgestelde nieuwe indexeringsmethodiek gaan we uit van het Centraal Economisch Plan 2025 (CEP 2025) van het Centraal Planbureau (februari 2025). Op basis van het CEP 2025 stijgen de prijzen met 2,7% (0,2% lager dan Kaderbrief 2026) en de lonen met 6,12% (0,5% hoger dan Kaderbrief 2026). De gewogen indexering over de lonen en prijzen komt daarmee op 4,67% (0,2% hoger dan Kaderbrief 2026).

Inhoudsopgave

SAMENVATTING	3
INHOUDSOPGAVE	6
1. PROGRAMMA VEILIGHEID.....	7
1.1 Crisisbeheersing.....	8
1.2 Risicobeheersing	11
1.3 Brandweerzorg	14
1.4 Bedrijfsvoering.....	17
2. VERPLICHTE PARAGRAFEN.....	19
2.1 Bedrijfsvoering.....	19
2.2 Financiering	21
2.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	23
2.4 Onderhoud kapitaalgoederen	27
2.5 Verbonden partijen.....	27
2.6 Openbaarheid – Wet open overheid	30
3. FINANCIËLE BEGROTING	31
3.1 Overzicht van baten en lasten	32
3.2 Kaders totstandkoming begroting	33
3.3 Financiële positie	36
3.4 Gemeentelijke bijdrage 2026	36
3.5 Incidentele en structurele lasten en baten	38
BIJLAGEN	39
Bijlage 1: Investerings	40
Bijlage 2: Reserves en voorzieningen	44
Bijlage 3: Leningen	45
Bijlage 4: Baten en lasten per taakveld	45
Bijlage 5: Begroting naar hoofdkostensoort.....	46
Bijlage 6: Overige technische uitgangspunten.....	50
Bijlage 7: Lijst van veelgebruikte afkortingen	52

1. Programma Veiligheid



1.1 Crisisbeheersing

1.1.1 Waar gaan we voor?

Uit de Trendanalyse van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid uit 2024 blijkt dat een aantal genoemde bedreigingen zich in de tijd versnellen en een groter verstorend effect hebben dan aanvankelijk werd verwacht. Dit betreft ook de eventuele gevolgen van de geopolitieke situatie. De diversiteit en intensiteit van dreigingen en crises is veel dynamischer en ontwikkelen zich verder en sneller dan voorzien. Dit vraagt om anticipatievermogen, leiderschap, flexibiliteit en het vermogen om in wisselende coalities/netwerken te kunnen werken. De weerbaarheid van burgers en organisaties moet daarom ook verhoogd worden. Kortom, we willen naar een crisisbeheersing die wendbaar is, die een positie kan innemen in een veranderende wereld en de gevolgen van crises voor de samenleving kan beperken. Maar die daarnaast ook in staat is om acute flitsincidenten en ongevallen te bestrijden. In 2026 zullen we ons bij de versterking van crisisbeheersing in de basis blijven richten op de volgende drie pijlers:

1. *antennes gericht op de buitenwereld,*
2. *veerkrachtige netwerken en netwerkmanagement,*
3. *flexibel en wendbaar crisismanagement.*

1.1.2 Wat gaan we daarvoor doen?

A. Voorbereiden op het onbekende & Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

1. Antennes gericht op de buitenwereld

Zicht op risico's – versterken informatiepositie

- De relatie met landelijke opgaven en ontwikkelingen en ervaringen in andere regio's wordt verder versterkt, zodat landelijke, regionale en lokale risico's beschikbaar zijn en worden gedeeld tussen relevante partners en bestuurslagen.
- We streven ernaar dat Informatie Gestuurde Veiligheid (IGV) ieder moment een actueel risicobeeld biedt voor operationele en tactische crisisbeheersing.
- In 2026 is het Strategische Informatie Knooppunt werkend, waarin vanuit een actueel strategisch risicobeeld de informatiepositie van adviseurs en bestuurders wordt verbeterd en waarmee partners in staat zijn besluiten te nemen over de mate en wijze waarop zij zich verder willen voorbereiden risico's en dreigingen.
- Wij zullen inzichtelijke maken welke effecten op kunnen treden bij cyberincidenten en hoe we onszelf en onze omgeving daarop kunnen (helpen) voorbereiden. We vergroten het bewustzijn over cyberveiligheid onder vitale-, en kolom partners bij continuïteit van de samenleving.

2. Veerkrachtige netwerken en netwerkmanagement

Alliantievorming en netwerkmanagement

- De vooruitgang die sinds 2024 is geboekt in het versterken van de samenwerking met vitale en kolompartners en het verkrijgen van inzicht in de mate van voorbereiding van partners en de crisisorganisatie op crises, zal in 2026 worden voortgezet en waar nodig worden verbeterd. Bijvoorbeeld door het maken van gezamenlijke risicoanalyses.

Vergroten zelf- en samenredzaamheid – versterking weerbaarheid en veerkracht

VRBN realiseert, in nauwe afstemming en samenwerking met gemeenten, het integrale programma Weerbare samenleving met meerdere speerpunten waaronder:

- Het bieden van een platform voor alle betrokken partijen die weerbaarheid willen verhogen en bevorderen, en het netwerk (mede) in stand houden.
- Het uitwisselen van landelijke en regionale informatie en ervaringen op het gebied van weerbaarheid, veerkracht en burgerhulp.
- Het intensiveren van samenwerking en training met partners om samen effectief te zijn en maatschappelijke continuïteit te bevorderen.
- Het stimuleren van het vormgeven van burgerhulp, evenals het bevorderen van de coördinatie/samenwerking hiervoor.
- Het realiseren van noodsteunpunten voor burgers volgens landelijke afspraken, inclusief voorzieningen en coördinatiestructuur. Bijvoorbeeld brandweerposten en aanvullende locaties per gemeente.
- Het bijdragen aan het in kaart brengen van kwetsbare doelgroepen en bestaande initiatieven op het gebied van weerbaarheid, evenals het vergroten van jongerenparticipatie voor een weerbare samenleving, bijvoorbeeld met behulp van een Risk Factory.
- Het verbeteren en doorontwikkelen van regionale alarmerings- en communicatiemiddelen voor inwoners, inclusief handelingsperspectief en duidelijke overheidscommunicatie.
- Het verhogen van weerbaarheid op specifieke thema's zoals militaire en hybride dreigingen, klimaatverandering, uitval van nutsvoorzieningen en de effecten hiervan in onze regio.
- Het bevorderen van het stimuleren van /vormgeven aan burgerhulp en de coördinatie/samenwerking hiervoor.
- Het ondersteunen van specifieke weerbaarheidsverhogende initiatieven, zoals de promotie van een noodpakket.

3. Flexibel en wendbaar crisismanagement

Regionale slagkracht op niveau – getrainde crisisorganisatie

- We verstevigen de crisiscapaciteit en -kwaliteit van de hulpverlening onder andere door regionale en landelijke samenwerking en coördinatie.
- Vitale en kolompartners blijven in programmavorm actief samenwerken aan de verbetering van de crisisorganisatie op risico's wat leidt tot nieuwe handelingsperspectieven, actualisatie van plannen en een OTO-programma dat is afgestemd op behoeften van partners.
- VRBN blijft inzetten op het actief opleiden, trainen en oefenen van (crisis) functionarissen voor hun rol tijdens een incident of crisis.
- Burgers zullen meer worden betrokken bij vakbekwaamheidsactiviteiten en bij de evaluatie van incidenten.

B. Klimaat en natuur

Versterken samenwerking natuurbrandbeheersing

- In 2026 willen we bijdragen aan een beter voorbereid en veiliger Brabant-Noord, waarbij we actief werken aan het verminderen van de risico's en de impact van natuurbranden. In 2025 heeft VRBN het Programma Natuurbrandbeheersing gestart, dat in 2026 wordt voortgezet.
- In 2026 zullen we verdere opvolging geven aan de verschillende projecten. We zullen landelijke adviseurs inzetten om de coördinatie en samenwerking te verbeteren, met een focus op gebiedsgerichte en risicogerichte aanpakken.
- We versterken de risicocommunicatie tijdens bijvoorbeeld extreme droogte of een natuurbrand om burgers juist en tijdig te informeren.

C. Evenementveiligheid

- In 2026 blijven we gemeenten ondersteunen met het beoordelen van (risicovolle) evenementen in het kader van vergunningverlening en het toezicht op evenementen.
- VRBN beoogt de rol van gemeenten in het kader van evenementenbeleid te versterken, maar tracht tegelijkertijd de ervaren regeldruk te beperken.
- VRBN ondersteunt gemeenten casusgericht, bijvoorbeeld met een advies, schouw of controle van een evenement.
- VRBN biedt ook opleidingen en thematische kennisbijeenkomsten.
- VRBN ontwikkelt ondersteunende tools.

1.1.3 Wat zijn de kosten?

Crisisbeheersing						
Crisisbeheersing						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
totaal lasten	3.548	3.999	5.200	5.172	5.172	5.172
totaal baten	478	507	597	597	597	597
Saldo van baten en lasten C&R	-3.070	-3.492	-4.602	-4.574	-4.574	-4.574
Dotaties aan reserves	316	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	200	200	200	200
saldo mutatie reserves	-316	-	200	200	200	200
Saldo na verrekening reserves C&R	-3.386	-3.492	-4.402	-4.374	-4.374	-4.374
Bevolkingszorg						Bedragen x € 1.000,-
totaal lasten	707	815	856	856	856	856
totaal baten	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten Bevolkingszorg	-707	-815	-856	-856	-856	-856
Dotaties aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Bevolkingszorg	-707	-815	-856	-856	-856	-856
GHOR						Bedragen x € 1.000,-
totaal lasten	2.007	2.255	2.294	2.294	2.294	2.294
totaal baten	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten GHOR	-2.007	-2.255	-2.294	-2.294	-2.294	-2.294
Dotaties aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves GHOR	-2.007	-2.255	-2.294	-2.294	-2.294	-2.294

1.2 Risicobeheersing

1.2.1 Waar gaan we voor?

In 2026 werken we in het kader van risicobeheersing verder aan de preventie en beheersing van risico's. Ons doel is om de brand- en omgevingsveiligheid te blijven verbeteren, resulterend in minder slachtoffers en minder onherstelbare schade. Door risico's in kaart te brengen en te adviseren over veiligheidsverbeteringen, streven we naar een veilige fysieke leefomgeving. We willen een betrouwbare en deskundige partner blijven op het gebied van brandveiligheid.

In de komende jaren zullen maatschappelijke en technologische ontwikkelingen, zoals verduurzaming, verdichting en vergrijzing, ons werkveld blijven beïnvloeden. Daarom is het essentieel om in 2026 proactief in te spelen op deze ontwikkelingen en ons aan te passen aan veranderende omstandigheden. Dit stelt ons in staat om adequaat te blijven adviseren over een veilige leefomgeving.

Ons doel voor 2026 is om risicobeheersing verder te ontwikkelen en te professionaliseren. We investeren in kennis en innovatie om de uitdagingen van de toekomst aan te gaan. Dit doen we door samen te werken met partners en het bevorderen van brandveilig gedrag. Met een veerkrachtige en flexibele aanpak zijn we in staat om nieuwe risico's te identificeren en effectieve maatregelen te implementeren.

Daarnaast richten we ons op het versterken van onze adviserende rol binnen de sector. We streven ernaar om een leidende rol te spelen in het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving. Dit bereiken we door continue verbetering van onze methoden en processen, en door het ontwikkelen van innovatieve oplossingen die bijdragen aan onze missie.

Kortom, in 2026 werken we toe naar een verder geprofessionaliseerde en adaptieve risicobeheersing, met als ultiem doel de veiligheid en het welzijn van onze samenleving te waarborgen.

1.2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

A. Voorbereiden op het onbekende

Verbeteren interne samenwerking

- We zullen blijven samenwerken met interne en externe partners om onze adviezen te verbeteren in het licht van de Omgevingswet.
- We zullen onze interne samenwerking verder versterken door te werken binnen één zaaksysteem.
- Extern zullen we ons netwerk blijven versterken en uitbreiden. Door nauwer samen te werken met partners kunnen we geïntegreerde en omgevingsbewuste adviezen geven op verschillende vraagstukken.

B. Klimaat en natuur

Energietransitie: samenleving veilig laten innoveren

- VRBN beoogt de bewustwording en samenwerking op het gebied van duurzame energieoplossingen in 2026 verder te bevorderen. We zullen continu de ontwikkelingen in de energietransitie blijven volgen om up-to-date te blijven met de laatste trends en technologieën.
- De kennisbank zal worden uitgebreid met nieuwe informatie over de energietransitie en deze informatie zal actief worden verspreid binnen de eigen organisatie en richting externe partners en de samenleving.

C. Ongevallen en branden

Maatschappij laten leren van haar fouten

- De bestaande afspraken rondom stalbrandonderzoek blijven gehandhaafd en zullen worden voortgezet. Dit blijft een belangrijk onderdeel van onze werkzaamheden. Daarnaast zullen we de mogelijkheid onderzoeken om aanvullende afspraken te maken, zodat we beter kunnen inspelen op acute verzoeken. Dit draagt bij aan een flexibele en responsieve aanpak.

Innoveren op brandveilig leven

- VRBN zal in 2026 een intensievere koppeling maken tussen de activiteiten van Brandveilig Leven en de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid (2026-2029). We zullen voorlichtingen op maat ontwikkelen en aanbieden aan verschillende doelgroepen, zoals bewoners van woongebouwen. Hierbij kiezen we voor methoden die aansluiten bij de betreffende doelgroep, om zo de effectiviteit van onze voorlichtingsinspanningen te vergroten.

D. Going concern

Adviseren bevoegd gezag

- VRBN adviseert het bevoegd gezag over de naleving van brandveiligheidsvoorschriften, brandveilig bouwen, brandveilig gebruik, brandveiligheidsinstallaties, evenementen, milieuactiviteiten en omgevingsveiligheid.

Uitvoering toezichtstrategie brandveiligheid

- In 2026 start een nieuwe cyclus van de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid (2026-2029), waarbij nieuwe instrumenten zoals systeemtoezicht en voorlichting op maat worden ingezet om gedrag en bewustwording verder te beïnvloeden. Hiermee wordt, naast toezicht en handhaving, ook ingezet op gedragsbeïnvloeding en bewustwording van risico's, met als doel de brandveiligheid van gebouwen in de regio te verhogen.

Industriële veiligheid

- VRBN zal toezicht blijven houden op circa 16 Seveso-inrichtingen om zware ongevallen te voorkomen en risico's te beperken. In 2026 zullen wij anticiperen op een lichte stijging van het aantal inrichtingen. Het doel is dat VRBN in 2026 blijft voldoen aan de bestuurlijke doelstellingen rondom toezicht bij Seveso-inrichtingen.
- VRBN zal ook bijdragen aan het verhogen van de veiligheidscultuur en bewustwording van de veiligheidscultuur en bewustwording van circa 60 bedrijven die werken grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

Maatschappelijke aandacht voor veiligheid

- In samenwerking met andere partijen wil VRBN de inwoners, bedrijven en instellingen in Brabant-Noord bewust maken van de (brand)risico's in hun werk- en fysieke leefomgeving en hen aanzetten tot het maken van reële keuzes om eigen zelfredzaamheid en die van anderen te vergroten. VRBN sluit aan bij de landelijke speerpunten rondom brandveilig leven met haar activiteiten.

1.2.3 Wat zijn de kosten?

Brandweer						
Subprogramma Risicobeheersing						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
totaal lasten	3.609	4.276	4.370	4.444	4.444	4.444
totaal baten	14	23	12	12	12	12
Saldo van baten en lasten Risicobeheersing	-3.595	-4.253	-4.358	-4.433	-4.433	-4.433
Dotaties aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Risicobeheersing	-3.595	-4.253	-4.358	-4.433	-4.433	-4.433

1.3 Brandweezorg

1.3.1 Waar gaan we voor?

De primaire brandweezorg blijft zich richten op het bieden van primaire hulp aan mens en dier in noodsituaties. Dit omvat onder andere brandbestrijding, duiken, het stabiliseren van ongevallen met gevaarlijke stoffen en het bevrijden van beknelde slachtoffers. In samenwerking met onze ketenpartners staan wij paraat op het moment dat onze inwoners ons nodig hebben, waarbij onze meldkamer een cruciale rol speelt. Lokale verankering en het behoud van vrijwilligheid blijven belangrijke aandachtspunten. Zo bouwen wij aan een toekomstbestendige brandweer, door en voor de inwoners.

Ons uitgangspunt is het waarborgen van een goed functionerende brandweezorg vanuit al onze, hoofdzakelijk vrijwillige, brandweerposten. Wij streven ernaar dat onze brandweermensen optimaal voorbereid hun werk kunnen uitvoeren. Daarom blijven we investeren in uitgebreide oefen- en trainingsprogramma's, stellen we gedetailleerde plannen en procedures op voor incidentbestrijding en zorgen we voor goed onderhouden voertuigen en materiaal. Daarnaast hechten we belang aan nazorg na incidentbestrijding. We zorgen voor onze medewerkers door middel van arbeidshygiëne, stimuleren vitaliteit en bieden op verzoek professionele nazorg, ondersteund door een team van eigen medewerkers. Tot slot blijven we ons optreden evalueren om onze dienstverlening voortdurend te verbeteren.

1.3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

A. Voorbereiden op het onbekende

Continuïteit van eigen organisatie

- We streven naar continuïteit van onze brandweerorganisatie, wat essentieel is om onze taken te kunnen blijven vervullen. Dit omvat risicoanalyse om potentiële dreigingen en kwetsbaarheden binnen de organisatie te identificeren. Bovendien speelt samenwerking een cruciale rol, waarbij we nauw samenwerken met andere hulpdiensten en organisaties om een gecoördineerde respons te garanderen.

Maatschappelijk weerbaarheid en de rol van de brandweer

- De brandweer speelt een onmiskenbare rol in het bestrijden van incidenten, het nemen van preventieve maatregelen en het samenwerken met andere organisaties en de gemeenschap. Om een veilige en veerkrachtige samenleving te bevorderen, anticiperen wij op zowel bekende als onbekende risico's door flexibele strategieën en plannen te ontwikkelen.
- In 2025 zal, naar aanleiding van een bestuurlijke opdracht van het Veiligheidsberaad, op landelijk niveau worden verkend of en hoe brandweerposten mogelijk ingezet kunnen worden als *resilience points*, waarbij de eventuele financiële consequenties worden geanalyseerd en in kaart gebracht als randvoorwaarde voor de uitvoering van de taak, met mogelijke doorwerking in 2026.

B. Klimaat en natuur

Meteorologische veranderingen

- We bereiden ons voor op meteorologische veranderingen door samen te werken met relevante partners en de impact hiervan op de samenleving te mitigeren. De impact van klimaatverandering wordt namelijk steeds duidelijker, met frequentere extreme weersomstandigheden zoals hevige regenval, hittegolven en stormen. Dit heeft directe gevolgen voor de brandweerorganisatie.

C. Ongevallen en branden

Risicogericht werken

- Wij hanteren een risicogerichte benadering, waarbij we in gesprek blijven met partijen aan de voorkant van de veiligheidsketen om risico's te beperken en verwachtingen over de mogelijkheden van de brandweer te managen.
- Op basis van geïdentificeerde risico's bereiden we onze repressieve brandweerorganisatie voor met aanvullende kennis, handelingsperspectieven en doorontwikkeling van ons materieel.

Bijdrage maatschappelijke continuïteit en meerwaarde brandweer

- De brandweer heeft de beschikking over flitskracht met (specialistisch) materieel, kennis en vooral ook improvisatievermogen. Wij zijn het vangnet van de maatschappij en willen onze unieke kracht blijven inzetten daar waar we maatschappelijk van meerwaarde zijn. Hiervoor kijken we verder dan onze wettelijke taakstelling, maar blijven we dicht bij onze kracht. Hoewel deze brede blik zich niet beperkt tot een bepaald jaartal, verwachten we in 2026 een mogelijke doorwerking van de eventuele taakverbreding van de brandweer.

Behouden vrijwilligheid en vrijwilligers

- Wij blijven ons inzetten om de het belang van de vrijwilligers te koesteren en te zorgen dat zij gemotiveerd blijven. Het werken met vrijwilligers vraagt om specifieke aandacht voor de dynamiek binnen deze groep. Dankzij de diversiteit van onze vrijwilligers zijn we vertegenwoordigd tot in de haarvaten van de maatschappij. Aandacht, beeldvorming en maatwerk zijn leidende principes bij het duurzaam organiseren van vrijwilligheid.
- Bij hoge werkdruk op een vrijwilligerspost onderzoeken we de meest passende paraatheidsconcepten ter ondersteuning.

D. Going concern

Landen in 's-Hertogenbosch

- De inrichting, werkwijzen en (logistieke) processen van de werkplaatsen op locatie 's-Hertogenbosch worden verder geoptimaliseerd en integraal afgestemd met de reeds nieuw in gebruik genomen locatie in Zeeland.

1.3.3 Wat zijn de kosten?

Subprogramma Brandweezorg						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
totaal lasten	32.425	32.588	37.400	37.979	37.979	37.979
totaal baten	1.532	1.700	1.993	1.993	1.993	1.993
Saldo van baten en lasten Brandweezorg	-30.893	-30.888	-35.406	-35.986	-35.986	-35.986
Dotaties aan reserves	3.311	3.680	207	299	299	299
Onttrekkingen aan reserves	568	32	132	32	32	32
saldo mutatie reserves	-2.743	-3.648	-75	-267	-267	-267
Saldo na verrekening reserves Brandweezorg	-33.636	-34.536	-35.481	-36.253	-36.253	-36.253

*Nieuwe principe afspraken in het kader van bluswatervoorziening hebben ertoe geleid dat deze taak niet meer bij VRBN wordt belegd, maar bij de gemeenten. Dit zorgt op regionaal niveau jaarlijks voor een structurele besparing van de directe kosten aan Brabant Water van circa €297.000 miljoen. De financiële middelen die VRBN via de gemeentelijke bijdrage (€799.000) ontving voor de taakuitoefening in het kader van de bluswatervoorziening, vloeien terug naar de gemeenten en is geëffectueerd in de begroting 2026. Het terugvloeien van deze financiële middelen zorgt voor een verlaging van de bijdrage per gemeente, zie pagina 35.

1.4 Bedrijfsvoering

1.4.1 Waar gaan we voor?

VRBN bevindt zich in een snel veranderende wereld, waarin wisselende dreigingsbeelden en maatschappelijke ontwikkelingen vragen om constante aanpassing. Bedrijfsvoering speelt hierin een cruciale rol door breed te ondersteunen bij de uitvoering van onze wettelijke taken en de doelstellingen zoals vastgelegd in beleidsplan 2024-2027. We blijven voortbouwen op de stappen die we in 2025 hebben gezet, met de focus op het optimaliseren van processen en het waarborgen van continuïteit. Bedrijfsvoering richt zich niet alleen op het actualiseren en flexibiliseren van processen, maar ook op duurzaam, efficiënt en kostenbewust werken. We zijn ons bewust van de uitzonderlijke prijsstijgingen en bezuinigingen, die gevolgen hebben voor de gehele organisatie. Deze ontwikkelingen maken het nog belangrijker om slim om te gaan met middelen, zodat we onze doelen blijven realiseren in een financieel gezonde en verantwoorde organisatie.

1.4.2 Wat gaan we daarvoor doen?

A. Voorbereiden op het onbekende

Aantrekkelijke werkgever en duurzame inzetbaarheid

- We streven ernaar dat onze collega's gezond en gemotiveerd blijven werken. Samen bouwen we aan een toekomst waarin iedereen productief en met voldoening zijn of haar werk kan doen. De verwachting is dat gezondheids- en welvaartsziekten de komende jaren een probleem zullen worden voor de maatschappij en organisaties. Door de toenemende werkdruk voelen we de urgentie om hier actief op in te spelen. Het is belangrijk dat onze collega's duurzaam inzetbaar blijven, vooral in een 24/7 organisatie. In een krappe arbeidsmarkt is het bovendien cruciaal om collega's te ontwikkelen, te behouden en optimaal in te zetten. De komende jaren zetten we hierop in met activiteiten binnen het programma Duurzame Inzetbaarheid, om met bestaande middelen meer preventieve voorlichting te geven waardoor we duurzaam inzetbaar blijven.
- Wij zetten ons actief in om onze aantrekkelijkheid als werkgever te versterken, zodat we de continuïteit van onze crisisorganisatie waarborgen. Dit doen we door een strategisch en toekomstgericht wervings- en selectiebeleid, dat aansluit op maatschappelijke trends en de veranderende taken binnen de veiligheidsregio.
- We willen niet alleen de juiste mensen aantrekken, maar hen ook goed begeleiden en behouden. Daarom besteden we aandacht aan duurzame inzetbaarheid, zodat medewerkers en vrijwilligers zich kunnen blijven ontwikkelen en met plezier hun bijdrage leveren aan de organisatie. We brengen met betrokkenen de prioriteiten en verbeterkansen verder in kaart.

Duurzaamheid huisvesting/materieel

- Duurzaamheid dient structureel onder de aandacht te blijven om de duurzaamheidsambities voor 2040 in processen en projecten waar te maken. In het huisvestingsplan 2024-2027 geven we concreet invulling aan de duurzaamheidsambitie van VRBN. Vanuit dit plan zijn reeds middelen voor beschikbaar gesteld. In 2026 gaan we de kazerne Berghem renoveren en tegelijkertijd verduurzamen. Daarnaast onderzoeken we welke duurzaamheidsmaatregelen voor de kazerne in Megen mogelijk zijn.

Zorgvuldig gebruik van data

- Het is belangrijk dat VRBN meegaat met de (landelijke) technologische ontwikkelingen. In 2026 ligt de focus van VRBN met betrekking tot data op de verdere doorontwikkeling van het datawarehouse op basis van *privacy by design*, het uitwerken van nieuwe kernregistraties, het uitrollen van de datamanagementstrategie en de data governance die in 2025 ontwikkeld worden.
- Gezien de geopolitieke ontwikkelingen, nieuwe wet- en regelgeving en technologische vooruitgangen, mede op het gebied van kunstmatige intelligentie (AI), blijft collectieve aandacht voor informatieveiligheid en privacy essentieel.

B. Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

Digitaal weerbare organisatie

- Voor VRBN is het met name cruciaal dat de continuïteit van de informatievoorziening gewaarborgd is. De aandacht voor informatiebeveiliging is de laatste jaren mede vanwege de berichtgeving over het toenemende aantal cyberaanvallen sterk toegenomen. VRBN wil digitaal weerbaarder zijn, waarbij wordt voldaan aan de wet – en regelgeving. De Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) en ISO 27001 wordt hiervoor als standaard gehanteerd.
- In samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid zal worden bezien welke consequenties en acties volgen uit het voornemen om een aantal processen binnen de veiligheidsregio's als vitaal aan te merken.

C. Ondersteunende thema's

Huisvesting en Materieel

- In 2026 wordt verder uitvoering gegeven aan het huisvestingplan 2024-2027. Concreet betekent dit dat we gaan beginnen met de renovatie van de kazerne in Berghem, de nieuwbouw van de kazerne in Liempde en de renovatie/nieuwbouw van de kazerne in Oss opgestart zijn.
- In 2026 wordt verder uitvoering gegeven aan de (her)investeringen van ons materieel en materiaal. Concreet worden er een aantal dienstvoertuigen en tankautospuitten vervangen, en wordt een gedeelte van de standaardbepakking, zoals warmtebeeldcamera's, vernieuwd.

1.4.3 Wat zijn de kosten?

Bedrijfsvoering						
Bedrijfsvoering VR (exclusief GHOR)						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
totaal lasten	13.052	14.111	15.478	15.478	15.478	15.478
totaal baten	113	19	86	86	86	86
saldo van baten en lasten Bedrijfsvoering	-12.939	-14.092	-15.391	-15.391	-15.391	-15.391
Dotatie aan reserves	284	34	34	34	34	34
Onttrekkingen aan reserves	538	140	-	-	-	-
saldo mutatie reserves	254	106	-34	-34	-34	-34
Saldo na verrekening reserves Bedrijfsvoering	-12.685	-13.986	-15.425	-15.425	-15.425	-15.425

2. Verplichte paragrafen

In dit hoofdstuk komen de paragrafen aan bod. Het doel van een paragraaf is om voor overstijgende onderwerpen één totaalbeeld te geven. Volgens het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) zijn de volgende paragrafen verplicht:

- Bedrijfsvoering
- Financiering
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen en investeringen
- Verbonden partijen
- Grondbeleid
- Lokale heffingen

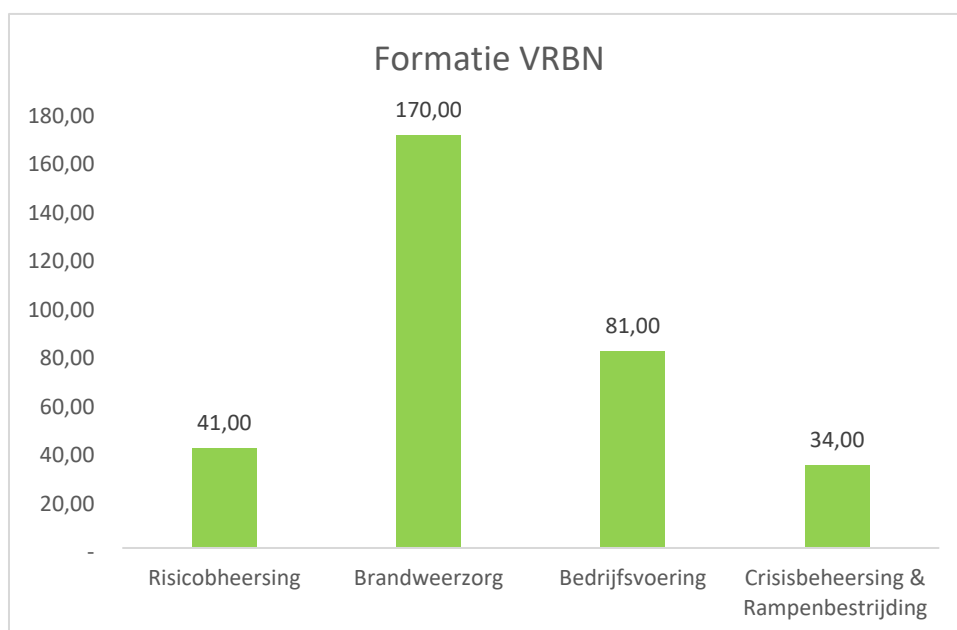
Omdat wij als veiligheidsregio geen lokale heffingen heffen en niet over grondposities beschikken, zijn de paragrafen lokale heffingen en grondbeleid niet opgenomen in deze begroting. Wel hebben we een openbaarheidsparagraaf opgenomen met het oog op de Wet open overheid. Het overzicht investeringen is in bijlage 2 opgenomen om een eenduidig en volledig beeld te geven.

2.1 Bedrijfsvoering

Formatie

In onderstaand overzicht is onze formatie opgenomen. Dit betreft de medewerkers met een aanstelling. De brandweervrijwilligers zijn uitgezonderd van het fte-overzicht en apart verantwoord in deze paragraaf.

Onderstaande grafiek geeft de formatie per onderdeel weer.



De totale formatie van de veiligheidsregio (excl. de GHOR) is 327,43 FTE (stand per 1 januari 2025).

Naast de medewerkers met een aanstelling bij VRBN zijn in 2026 ook medewerkers vanuit andere organisaties werkzaam voor de veiligheidsregio. Dit zijn de medewerkers van de GHOR, die in dienst zijn bij de GGD. Omgekeerd zijn bij Crisisbeheersing de calamiteitencoördinatoren (9 fte) en de evenementenregisseur (1 fte) ook werkzaam voor Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO). Bij Brandweezorg werken de centralisten en de leiding van de Meldkamer Brandweer Oost-Brabant (27 fte) ook voor VRBZO.

Vrijwilligers

Het aantal vrijwilligers is opgenomen in onderstaande tabel. We gaan uit van een formatie van 932 vrijwilligers in 2026. Het werven en opleiden van vrijwilligers is een continu proces.

Brandweervrijwilligers				
	Aantal 2026	Aantal 2027	Aantal 2028	Aantal 2029
Cluster Bosch en Duin	202	202	202	202
Cluster De Meijerij	289	289	289	289
Cluster Maasland	208	208	208	208
Cluster Land van Cuijk	233	233	233	233
Totaal	932	932	932	932

Percentage overhead

Overheadpercentage Veiligheidsregio Brabant-Noord				Taakveld overhead in % van de lasten		
	Werkelijk 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Overheadpercentage	24,8%	25,3%	22,4%	23,8%	23,8%	23,8%

Rechtmatigheidsverantwoording

Het Dagelijks Bestuur (DB) is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving. Met ingang van verslagjaar 2023 dient het DB zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen, die opgenomen wordt in de jaarrekening. In de paragraaf bedrijfsvoering wordt gerapporteerd over de bevindingen die de rapporteringstolerantie overschrijden.

Het DB heeft de grensbedragen, rapporteringstolerantie, normenkader en het in-control-plan vastgesteld. Deze dienen als basis voor de (verbijzonderde) interne controles die door de veiligheidsregio worden gedaan om de werkprocessen en de genomen interne controlemaatregelen te toetsen. Elke sector gaat een eigen deelverantwoording afgeven over de rechtmatigheid. Samen met de resultaten van de verbijzonderde interne controles resulteert dit in een rechtmatigheidsverantwoording voor de gehele veiligheidsregio.

De accountant blijft toetsen of de jaarrekening getrouw is. Oftewel, conform de realiteit. De door VRBN opgestelde rechtmatigheidsverantwoording is conform de verslaggevingsregels onderdeel van de jaarrekening. De accountant controleert daarmee impliciet ook de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur.

Privacy

VRBN is verantwoordelijk voor het wettig behandelen van persoonsgegevens. Dit zijn persoonsgegevens van burgers, ambtenaren en vrijwilligers. Daarbij heeft VRBN een morele plicht om de vertrouwelijkheid en gevoelige aard van deze persoonsgegevens te eerbiedigen. VRBN verwerkt

geen persoonsgegevens tenzij dat noodzakelijk is. De persoonsgegevens worden onder andere gebruikt voor het beheren van incidenten, om toezicht te houden, voor relatiebeheer, werving en selectie, en de werknemersadministratie. VRBN zorgt ervoor dat er altijd een grondslag is voor die verwerking, dat de betrokken persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk en dat deze alleen met bevoegde partijen worden gedeeld. Door gepaste technische en organisatorische maatregelen te nemen, zorgt VRBN er ook voor dat de persoonsgegevens adequaat beveiligd zijn. Betrokkenen kunnen uitvoering geven aan hun rechten door te mailen met de Functionaris Gegevensbescherming.

2.2 Financiering

De financieringsparagraaf is een onderdeel van de programmabegroting en voorgeschreven voor gemeenschappelijke regelingen, zoals VRBN. De Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO) stelt regels voor het financieringsgedrag, die binnen de veiligheidsregio zijn vertaald in een treasurystatuut.

Financieringsportefeuille

VRBN is externe financiering overeengekomen bij de huisbankier Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank). Met de BNG bank is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 3.300.000 voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant.

Wet FIDO

In de Wet FIDO worden door de overheid specifieke regels gesteld ten aanzien van de structuur van de leningen van de decentrale overheid, om zodoende de gevoeligheid voor rentefluctuaties te beperken. Hiertoe wordt een kasgeldlimiet en een renterisiconorm gehanteerd.

De kasgeldlimiet stelt grenzen aan de omvang van de financiering door middel van kort vermogen (looptijd korter dan 1 jaar). Voor gemeenschappelijke regelingen is de kasgeldlimiet vastgesteld op 8,2% van de lasten van de jaarbegroting. Voor VRBN betekent dit dat de kasgeldlimiet voor 2026 is gesteld op € 5,4 miljoen (8,2% van € 65,8 miljoen).

De renterisiconorm heeft tot doel om de renterisico's op de langlopende schulden (langer dan 1 jaar) te beheersen door grenzen te stellen aan de spreiding van looptijden van de leningenportefeuille. Voor de gemeenschappelijke regeling is de renterisiconorm gesteld op 20%, met een minimumbedrag van € 2,5 miljoen. Voor VRBN betekent dit dat de renterisiconorm voor 2026 € 13,2 miljoen bedraagt (20% van € 65,8 miljoen). Op basis van de gegevens van de leningenportefeuille (zie bijlage 4.4) kan een overzicht worden samengesteld voor de renterisiconorm.

Toets Renterisiconorm VRBN			bedragen * € 1.000	
Jaar	2026	2027	2028	2029
Begrotingstotaal	65.838	66.556	66.556	66.556
Percentage (norm voor GR)	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%
Renterisiconorm	13.168	13.311	13.311	13.311
Renteherzieningen				
Aflossingen	6.300	6.300	6.300	6.300
Renterisico	6.300	6.300	6.300	6.300
Ruimte onder renterisiconorm	6.868	7.011	7.011	7.011

Rente

De voorschriften uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) vragen om inzicht in de begroting en verantwoording van de totale rentelasten en de daaraan gekoppelde financieringsbehoefte moet inzichtelijk zijn. Daarom is in deze paragraaf ook de rentelasten, het renteresultaat, de wijze waarop rente aan investeringen en taakvelden wordt toegerekend en de financieringsbehoefte opgenomen.

De rentelasten voor 2026 zijn – op basis van de structurele begroting – geraamd op €596.112.

Renteschema 2026			
Rubriek	Omschrijving	Bedragen in euro's	
A	De externe rentelasten over korte en lange financiering	€ 716.112	
B	De externe rentebaten (idem)	€ -120.000	
	Saldo rentelasten en rentebaten		€ 596.112
C1	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	€ -	
C2	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	€ -	
C3	De rentebaar van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (=projectfinanciering), die aan betreffende taakveld moet worden toegerekend	€ -	
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	€ -	€ -
D1	Rente over eigen vermogen		
D2	Rente over voorzieningen		
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen externe rente	€ -	€ -596.112
E	De aan taakvelden toe te rekenen externe rente (rente-omslag)	€ -596.112	
	Renteresultaat op het taakveld treasury		€ -

Door een wetwijziging zijn alle lagere overheden vanaf eind 2013 verplicht om hun liquide middelen en beleggingen aan te houden in de schatkist van het Ministerie van Financiën en niet langer bij private instellingen, zoals banken.

Voor VRBN houdt dit in dat alle rekening-courant tegoeden en deposito's zijn ondergebracht bij het Ministerie van Financiën. Over het saldo bij het Ministerie wordt een slechts een beperkte rentevergoeding ontvangen. De renteopbrengst over de gelden bij de schatkist zullen minimaal zijn vanwege het lage rentepercentage. Deze rentebaten worden niet in de begroting opgenomen.

Een heel beperkt deel van het reguliere betalingsverkeer blijft ondergebracht bij de BNG Bank. Hier wordt een rekening-courant aangehouden waarop een beperkt saldo aan liquide middelen mag staan. Indien het saldo van de rekening-courant boven het toegestane maximum uitkomt, dan moet dit worden afgedragen aan het Ministerie van Financiën. Bij een negatief saldo moet dit juist worden aangevuld vanuit het Ministerie van Financiën.

Samenstelling vreemd vermogen

Per 1 januari 2026 is de stand van de huidige geldleningen geraamd op € 107 miljoen. Het betreft geldleningen welke normaliter door de BNG Bank worden verstrekt.

Meerjarenbalans en EMU-saldo

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo wordt in het nieuwe BBV een geprognosticeerde balans voorgeschreven en het meerjarig opnemen van het EMU-saldo. Beide zijn hieronder weergegeven.

Meerjarenbalans						bedragen * € 1.000	
Activa	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Materiële vaste activa	55.434	67.833	118.960	121.560	119.731	115.888	114.194
Vlottende activa	29.042	20.491	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Totaal vaste activa	84.476	88.324	138.960	141.560	139.731	135.888	134.194
Eigen vermogen	17.628	21.599	19.323	18.854	19.127	19.400	19.598
Voorzieningen	4.183	4.539	4.493	4.280	4.153	4.084	4.014
Vaste schulden	57.000	54.250	107.064	109.404	107.758	104.299	102.775
Vlottende passiva	5.665	7.936	8.080	9.022	8.693	8.105	7.808
Totaal vaste passiva	84.476	88.324	138.960	141.560	139.731	135.888	134.194

VRBN EMU-saldo		Bedragen x € 1.000,-		
	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	
Saldo van baten en lasten	3.542	-92	101	
Bij:				
Afschrijvingen ten laste van exploitatie	4.556	7.106	7.786	
Dotaties aan voorzieningen	390	415	415	
Af:				
Investerings	10.859	65.431	5.972	
Voorzieningen voorzover transacties met derden	436	614	539	
Totaal Emu-saldo	-2.807	-58.616	1.791	

Het balanstotaal van VRBN zal oplopen tot ruim € 134 miljoen in 2029. De omvang en het verloop van het balanstotaal wordt voornamelijk bepaald door de materiële vaste activa. Hier is een stijging te zien die grotendeels veroorzaakt wordt door de renovatie en nieuwbouw van kazernes en de bouw van een hoofdlocatie in 's-Hertogenbosch.

2.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

We kunnen ambities niet realiseren zonder risico's te nemen. Risico's horen bij het proces van verandering. Of een organisatie in staat is de gevolgen van de risico's op te vangen zonder dat het beleid of de uitvoering daarvan in gevaar komt, wordt weergegeven door de 'weerstandscapaciteit'.

Onder weerstandscapaciteit verstaan we de middelen en mogelijkheden die een organisatie heeft om onverwachte, niet-begrote kosten te kunnen dekken. Het geld en de mogelijkheden bestaan uit de vrij aanwendbare algemene reserve. De benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de aard en de omvang van de risico's waar een organisatie mee wordt geconfronteerd. Voor deze risico's kunnen geen verzekeringen worden afgesloten of voorzieningen worden gevormd, omdat de risico's zich niet regelmatig voordoen en niet goed meetbaar zijn.

Tussen de weerstandscapaciteit en de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen, maar die wel van betekenis kunnen zijn voor de financiële positie, bestaat dus een relatie. Deze relatie noemen we

het weerstandsvermogen. In de notitie Risicomanagement en weerstandsvermogen is een methode en een proces vastgelegd waarbij ongedekte risico's worden geïnventariseerd en beoordeeld.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft aan hoe de *beschikbare weerstandscapaciteit* zich verhoudt tot de *benodigde capaciteit* vanwege ongedekte (resterende) risico's. Dit wordt uitgedrukt in de weerstandsratio (benodigde capaciteit/ beschikbare capaciteit).

Risico-inventarisatie en benodigde weerstandscapaciteit

Het benodigde weerstandsvermogen wordt berekend door de het niet afgedekte financieel gevolg van een manifestatie, die een (negatief) effect heeft op de bedrijfsvoering en/of de financiële positie, te vermenigvuldigen met de kans op optreden, het bijbehorende risicoprofiel en daarna te wegen of het effect meerjarig of eenmalig is.

In 2023 heeft het AB een geactualiseerde nota Weerstandsvermogen en risicomanagement vastgesteld. Daarin is de weging van de onderscheiden risico's ietwat gewijzigd ten opzichte van de vorige methodiek. Met name het effect of een risico een meerjarige impact heeft is in de nieuwe methodiek meegenomen.

In de risicotabel op de volgende pagina hebben we onze belangrijkste risico's opgenomen. Daarna wordt een toelichting gegeven op de risico's die nieuw zijn, of vervallen zijn of waarvan de omvang van het financieel gevolg is gewijzigd.

Nr.	Risico en beheersmaatregel	Financieel gevolg (€)	Klasse manifestatie	Klasse manifestatie (%)	Risico-profiel	Risico-profiel (%)	Struct./ Incid.	Factor S/I	Benodigd weerstandsvermogen
Algemeen									
1	Calamiteitenkosten	€ 350.000	4	50%	M	35%	I	1	€ 60.000
2	Niet voldoen aan wet- en regelgeving	PM					I	1	
Personeel en organisatie									
3	Eigenrisicodragers WW/WIA	€ 200.000	3	25%	M	35%	S	3	€ 50.000
4	Tekort aan gekwalificeerd deskundig en ervaren personeel	€ 200.000	4	50%	M	35%	S	3	€ 110.000
5	Ziekte/ongeval/overlijden personeel	€ 300.000	4	50%	M	35%	I	1	€ 50.000
Financieel/economisch									
6	Fiscaal risico	€ 400.000	3	25%	M	35%	I	1	€ 40.000
7	Hogere loon- en prijsstijging	€ 2.040.000	3	25%	M	35%	S	3	€ 540.000
8	Hogere prijsstijging investeringen materieel/materiaal	PM							
9	Bezuinigingstaakstelling	€ 3.500.000	3	25%	M	35%	S	3	€ 920.000
10	Fraude	PM							
Huisvesting									
11	Ontwikkelingen huisvesting nieuwbouw/ renovatie	€ 3.000.000	4	50%	M	35%	I	1	€ 530.000
ICT en informatievoorziening									
12	Continuïteit IT infrastructuur	PM	3				S	3	
13	Cyberincident/datalek	€ 1.500.000	3	25%	L	50%	S	3	€ 560.000
Brandweer									
14	Aansprakelijkheid werkgever bij psychotrauma	€ 400.000	4	50%	M	35%	S	3	€ 210.000
15	Impact vitaal verklaring proces inzet brandweer	PM							
16	Sanering mogelijke PFAS-vervuiling eigen terreinen	€ 1.000.000	4	25%	M	35%	S	3	€ 260.000
17	Vakbekwaam blijven	€ 500.000	4	50%	M	35%	S	3	€ 260.000
18	Niet verzekerde aansprakelijkheid voor handelen medewerkers veiligheidsregio	€ 1.000.000	2	10%	M	35%	S	3	€ 110.000
19	Niet verzekerde aansprakelijkheid voor PFAS-vervuiling	€ 500.000	2	10%	M	35%	S	3	€ 50.000
20	Verhoogd eigen risico i.v.m. gewijzigde dekking verzekeringen	NTB					I	1	
21	Onvoldoende paraatheid door minder beschikbaarheid brandweerpersoneel	PM					S	3	
Bevolkingszorg									
22	Overvragen capaciteit Bevolkingszorg	NTB					I	1	
GHOR									
23	Pandemie	PM							
	Totaal								€ 3.750.000

Het totale bedrag aan risico's komt op € 3,75 miljoen. Met name door de gewijzigde systematiek van risicokwantificering is dit bedrag hoger uitgekomen. We komen hoger uit dan de huidige stand van de algemene reserve en onze weerstandsratio is ook lager dan het bestuurlijk vastgestelde minimum.

In de nota Weerstandsvermogen en risicomanagement 2024 is de boven- en ondergrens van de algemene reserve gebaseerd op het totaal van de baten in de begroting van VRBN. Conform de nota Weerstandsvermogen en risicomanagement en de wens van het Algemeen Bestuur, is de lijn gekozen om de algemene reserve tenminste op het niveau van de benodigde weerstandscapaciteit te houden (ratio 1).

Nieuwe, vervallen of gewijzigde risico's

Dit is hier niet van toepassing. Bij de Jaarverantwoording komen alle nieuwe, vervallen en gewijzigde risico's terug.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De financiële weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen die een organisatie heeft om de negatieve gevolgen te kunnen dekken, bijvoorbeeld reserves en bezuinigingsmogelijkheden, zonder dat dit invloed heeft op de voortzetting van het bestaand beleid. Bij VRBN bestaat de weerstandscapaciteit uit de algemene reserve. Per 31 december 2024 is de stand van de algemene reserve € 3,2 miljoen.

Beoordeling weerstandsvermogen

Bij een benodigde weerstandscapaciteit van € 3,75 miljoen op basis van de risico's, komt de weerstandsratio daarmee uit op 0,85. Volgens de kwalificatie van het Nederlands Adviesbureau is de omvang van een weerstandsratio in relatie tot geïdentificeerde risico's daarmee matig (tussen 0,8 en 1 is matig, onder de 0,8 is onvoldoende).

Financiële kengetallen

Kengetallen VR						
	Verloop van de kengetallen					
	Werkelijk 31-12-2024	Prognose 31-12-2025	Prognose 31-12-2026	Prognose 31-12-2027	Prognose 31-12-2028	Prognose 31-12-2029
Netto schuldquote	69%	114%	77%	86%	86%	86%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	69%	114%	77%	86%	86%	86%
Solvabiliteitsratio	24%	14%	14%	12%	12%	12%
Structurele exploitatieruimte VR	3%	0%	0%	0%	0%	0%

De netto schuldquote geeft het niveau van de schuldenlast van VRBN aan ten opzichte van de eigen middelen en geeft zodoende een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de organisatie drukken. De schuldquote zal de komende jaren toenemen. Dit wordt veroorzaakt door het aantrekken van leningen om de investeringen in de komende jaren te kunnen financieren.

Voor VRBN is er geen verschil tussen de netto schuldquote en de netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen. Dit wordt veroorzaakt doordat er geen kapitaalverstrekkingen worden gedaan aan bijvoorbeeld deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen of overige verbonden partijen.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Dit geeft aan in welke mate de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. In de komende jaren zal een groot gedeelte van de reserves worden ingezet ter dekking van de exploitatie, hierdoor neemt het eigen vermogen af. Dit vormt de belangrijkste oorzaak van de daling van de solvabiliteitsratio.

De structurele exploitatieruimte geeft aan of de structurele lasten gedekt worden door structurele baten en de exploitatie hiermee in evenwicht is. Dit wordt beoordeeld door de structurele lasten, inclusief de structurele toevoegingen aan reserves, af te zetten tegen de structurele baten, inclusief de structurele onttrekkingen aan reserves. Voor de komende jaren wordt een structureel evenwicht van de exploitatie verwacht.

2.4 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn van het onderhoud van de kapitaalgoederen, de hieruit voortvloeiende financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting.

VRBN beschikt over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen¹. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan uit gebouwen, materieel en voertuigen.

Gebouwen

Van de 38 brandweerkazernes zijn er 35 in het bezit van de veiligheidsregio. De kazernes Vught en Veghel worden gehuurd van de gemeenten en de kazerne Cromvoirt wordt particulier gehuurd. Naast de brandweerkazernes wordt gebruik gemaakt van een kantoorpand aan de Kooikersweg in 's-Hertogenbosch. Om de kosten voor groot onderhoud te egaliseren, is een bestemmingsreserve groot onderhoud kazernes gevormd. We voeden deze reserve op basis van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) dat voor elke kazerne is opgesteld. De boekwaarde van alle panden in bezit tezamen bedraagt € 27,7 miljoen per 1 januari 2025 (exclusief onderhanden werk).

Materiaal en voertuigen

VRBN heeft een grote vloot aan voertuigen en ander werkmaterieel dat geregistreerd wordt in een Materieelbeheersysteem. Het onderhoud aan zowel de voertuigen als de bekleding wordt voor een deel extern gedaan en voor een deel in eigen beheer. Er is door VRBN een bestemmingsreserve kapitaallasten ingesteld t.b.v. vervanging van materieel en materiaal.

2.5 Verbonden partijen

Er is sprake van een verbonden partij volgens het BBV als er zowel een bestuurlijk als een financieel belang is voor VRBN. Het bestuurlijk belang komt tot uitdrukking in de zeggenschap. Het financieel belang komt tot uitdrukking in het aan de verbonden partij ter beschikking gestelde bedrag. Dat is niet verhaalbaar als de verbonden partij failliet gaat, of als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

VRBN is een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waaraan 11 gemeenten deelnemen. Vastgelegd is dat de deelnemende gemeenten er zorg voor dragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen, waarmee de exploitatie en het afdekken van financiële risico's gewaarborgd is. Hierdoor is VRBN een verbonden partij voor de 11 gemeenten.

Strikt genomen zijn er geen rechtspersonen waarin VRBN een bestuurlijk en financieel belang heeft en dus heeft de veiligheidsregio geen verbonden partijen. Om in de geest van de regelgeving toch zoveel mogelijk inzicht te verschaffen, is een overzicht opgenomen van de rechtspersonen waarin VRBN enige vorm van bestuurlijk *en/of* financieel belang heeft:

¹ De activa van de GHOR worden onderhouden volgens de planning van de GGD Hart voor Brabant.

	Doel	Belang	Eigen en vreemd vermogen voor bestemming 2024	Jaarresultaat 2024
Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)	De WVSV is de werkgeversvereniging voor arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's.	De WVSV is zelfstandig en onafhankelijk, juridisch vormgegeven als vereniging. Statuten en huishoudelijk reglement zijn beschikbaar op de website (www.wvsv.nl).	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	De veiligheidsregio's willen door samenwerking een beter antwoord bieden op interne en externe ontwikkelingen omtrent verzekeringsaangelegenheden.	Deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die door middel van het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (ERVRS) namens VRBN ondersteuning biedt bij ondermeer de (financiële) afhandeling bij aanspraken na ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallen verzekering.	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's	De veiligheidsregio's hebben een fonds opgericht waarmee zij gezamenlijk de (landelijke) aanspraken na dienstongevallen willen financieren, voor zover deze niet verzekerd zijn en de hardheidsclausule wordt toegepast (in het kader van goed werkgeverschap).	Deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's voor het financieren van uitkeringen na dienstongevallen bij veiligheidsregio's, voor zover niet door een andere voorziening afgedekt. Middelen komen voort uit jaarlijkse bijdragen door de veiligheidsregio's.	Nog niet bekend	Nog niet bekend

Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's is de werkgeversvereniging van de 25 veiligheidsregio's die met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken komt over arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's (met uitzondering van het personeel dat onder een eigen Cao valt bijvoorbeeld Cao Ambulancezorg). De WVSV is per 1 januari 2022 officieel van start gegaan. De WVSV maakt namens haar leden afspraken met de vakbonden over collectieve arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Deze afspraken worden vastgelegd in de "CAR(-UWO) Veiligheidsregio's" (voorheen CAR-UWO).

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's hebben in de loop van 2022 een gezamenlijk Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (ERVRS) in de vorm van een stichting opgericht, waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's hebben gezamenlijk op 29 september 2023 de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's opgericht. Het waarborgfonds voorziet in financiële dekking van aanspraken op grond van de LRD. Het betreft die aanspraken waarbij we de keus hebben gemaakt om die collectief als regio's in eigen beheer te dragen (een beperkt deel via collectieve verzekering de rest voor eigen risico). Het fonds wordt gevoed vanuit de bijdragen van veiligheidsregio's op basis van aantal inwoners per regio. In een beperkt aantal individueel gewogen gevallen (hardheidsclausule) kan ook in geval van twijfel na bespreking in een onafhankelijke commissie een aanspraak worden toegekend die in eerste instantie onder de standaardregeling tot een afwijzing zou kunnen leiden. Als de liquiditeit van het Waarborgfonds alsnog onder druk komt te staan, dan zal op dat moment een extra bijdrage van de veiligheidsregio's wordt gevraagd.

Daarnaast zijn er partijen waar sprake is van een structureel samenwerkingsverband. Deze worden hieronder toegelicht.

Gemene rekening GHOR

Met ingang van 1 januari 2014 is voor de bedrijfsvoering van de GHOR een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met de GGD Hart voor Brabant. Daar zijn de activiteiten van de GHOR in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen GGD Hart voor Brabant en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag), de toerekenbare overhead en de overige kosten van de GHOR. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. VRBN participeert voor een aandeel van 94,9% in de gemene rekening.

Het instellen en in stand houden van een GHOR is een taak van de veiligheidsregio. De GHOR is organisatorisch een onderdeel van de GGD.

Gemene rekening Meldkamer Brandweer Oost-Brabant

Met ingang van 1 januari 2018 is voor de Meldkamer Brandweer Oost-Brabant (MKBOB) (centralisten en leiding) een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Daar zijn de activiteiten van de MKBOB in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag) en de overige kosten van de MKBOB. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. De MKBOB is ondergebracht bij VRBN en beide veiligheidsregio's participeren voor een aandeel van 50% in de gemene rekening. Daarnaast wordt Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost een opslag van 8% voor de overhead in rekening gebracht.

Gemene rekening Calamiteiten-coördinatoren

Met ingang van 1 september 2019 is voor het 24/7 organiseren van de Calamiteiten Coördinator (CaCo) functionaliteit op de MKOB een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Daar zijn de activiteiten van de CaCo's in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag) en de overige kosten van de CaCo's. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. De CaCo's zijn ondergebracht bij VRBN en beide veiligheidsregio's participeren voor een aandeel van 50% in de gemene rekening.

2.6 Openbaarheid – Wet open overheid

De openbaarheidsparagraaf is verplicht volgens artikel 3.5 van de Wet open overheid (Woo). Deze wet bevordert transparantie van bestuursorganen en dient het belang van publieke informatie. Om transparantie te bereiken, moet informatie beter vindbaar en uitwisselbaar zijn. De Woo stelt dat overheidsinformatie toegankelijk, transparant en vindbaar moet zijn. Burgers moeten informatie op één plek kunnen vinden en hebben wettelijk recht op toegang tot publieke informatie. Iedereen kan een informatieverzoek indienen. Daarnaast verplicht de Woo ons om onze informatiehuishouding op orde te brengen en te houden, en bepaalde informatie actief openbaar te maken.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

VRBN ontvangt jaarlijks diverse verzoeken om documenten openbaar te maken. Twee medewerkers zijn het eerste aanspreekpunt voor de behandeling van Woo-verzoeken. Zij nemen contact op met verzoekers als een verzoek niet duidelijk of concreet genoeg is. We onderzoeken of dit proces efficiënter kan worden ingericht.

Actieve openbaarmaking

De zeventien Woo-informatie categorieën zijn onderverdeeld in tranches en worden gefaseerd geïmplementeerd. VRBN ligt op schema en voldoet aan tranche 0 en 1. De projectgroep, met aandacht voor juridische zaken, communicatie, informatievoorziening en informatiebeveiliging, bereidt de volgende fasen voor.

Onze ambitie is te voldoen aan wettelijke openbaarmakingsverplichtingen en -termijnen, en verantwoord informatie actief openbaar te maken. Hierbij wegen we transparantie af tegen de financiële, technische en organisatorische inspanningen. Ook risico's op het gebied van privacy en informatieveiligheid worden meegewogen.

Verbetering van informatiehuishouding

In 2023 heeft VRBN een implementatieplan opgesteld, gebaseerd op het actieplan Open op Orde van de Rijksoverheid (maart 2021). In 2024 lag de uitvoering grotendeels stil. In 2025 actualiseren en concretiseren we het plan. In 2026 rapporteren we over de uitvoering van de Woo volgens het bijgestelde implementatieplan.

3. Financiële begroting



3.1 Overzicht van baten en lasten

Veiligheid						
						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten						
Brandweer	36.034	36.864	41.770	42.423	42.423	42.423
Crisisbeheersing	6.262	7.069	8.350	8.322	8.322	8.322
Bedrijfsvoering	13.052	14.111	15.478	15.478	15.478	15.478
Taakstelling	-	-	-	-	-	-
totaal lasten	55.348	58.044	65.597	66.223	66.223	66.223
Baten						
Brandweer	1.545	1.723	2.005	2.005	2.005	2.005
Crisisbeheersing	478	507	597	597	597	597
Bedrijfsvoering	113	19	86	86	86	86
totaal baten	2.136	2.249	2.689	2.689	2.689	2.689
Saldo Programma's	-53.212	-55.795	-62.908	-63.534	-63.534	-63.534
Algemene middelen						
Gemeentelijke en rijksbijdragen	57.451	59.340	62.819	63.638	63.638	63.638
Saldo financieringsfunctie	505	-3	-3	-3	-3	-3
Totaal algemene middelen	57.957	59.337	62.816	63.635	63.635	63.635
Totaal saldo van baten en lasten	4.744	3.542	-92	101	101	101
Dotaties aan reserves	3.911	3.714	241	333	333	333
Onttrekkingen aan reserves	1.106	172	332	232	232	232
Saldo verrekening reserves	-2.804	-3.542	92	-101	-101	-101
Resultaat	1.940	-	-	-	-	-
Algemene Middelen						
Algemene Middelen						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
BDUR - VRBN Algemeen	7.782	7.286	8.830	8.830	8.830	8.830
BDUR - GHOR	1.323	1.442	1.442	1.442	1.442	1.442
Gemeentelijke bijdrage VRBN Algemeen	46.755	48.947	50.793	51.612	51.612	51.612
Gemeentelijke bijdrage GHOR	775	813	857	857	857	857
Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg	816	852	897	897	897	897
totaal bijdragen	57.451	59.340	62.819	63.638	63.638	63.638
Saldo financieringsfunctie	505	-3	-3	-3	-3	-3
Totaal Algemene Middelen	57.957	59.337	62.816	63.635	63.635	63.635

Veiligheid						
Subprogramma						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten						
Risicobeheersing	3.609	4.276	4.370	4.444	4.444	4.444
Brandweezorg	32.425	32.588	37.400	37.979	37.979	37.979
Crisisbeheersing	3.548	3.999	5.200	5.172	5.172	5.172
Bevolkingszorg	707	815	856	856	856	856
GHOR	2.007	2.255	2.294	2.294	2.294	2.294
Bedrijfsvoering	13.052	14.111	15.478	15.478	15.478	15.478
Taakstelling	-	-	-	-	-	-
totaal lasten	55.348	58.044	65.597	66.223	66.223	66.223
Baten						
Risicobeheersing	14	23	12	12	12	12
Brandweezorg	1.532	1.700	1.993	1.993	1.993	1.993
Crisisbeheersing	478	507	597	597	597	597
Bevolkingszorg	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-
Bedrijfsvoering	113	19	86	86	86	86
totaal baten	2.136	2.249	2.689	2.689	2.689	2.689
Saldo Programma's	-53.212	-55.795	-62.908	-63.534	-63.534	-63.534
Algemene middelen						
Gemeentelijke bijdragen / BDUR	57.451	59.340	62.819	63.638	63.638	63.638
Saldo financieringsfunctie	505	-3	-3	-3	-3	-3
Totaal algemene middelen	57.957	59.337	62.816	63.635	63.635	63.635
Totaal saldo van baten en lasten	4.744	3.542	-92	101	101	101
Dotaties aan reserves	3.911	3.714	241	333	333	333
Onttrekkingen aan reserves	1.106	172	332	232	232	232
Saldo verrekening reserves	-2.804	-3.542	92	-101	-101	-101
Resultaat	1.940	-	-	-	-	-

3.2 Kaders totstandkoming begroting

Nieuw beleid

In deze begroting is geen nieuw beleid opgenomen dat gevolgen heeft voor de gemeentelijke bijdrage. Dit is in overeenstemming met de vastgestelde Kaderbrief 2026.

Loon- en Prijscompensatie

De te hanteren methodiek ten behoeve van de loon- en prijsindexatie is vastgelegd in art. 4 lid 1 van de Financiële verordening van Veiligheidsregio Brabant-Noord. Vanaf het begrotingsjaar 2026 volgt VRBN een nieuwe indexeringsmethodiek. Deze methodiek houdt in:

- Voor de indexering van de loonkosten en sociale lasten worden de loonontwikkelingen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's toegepast. Mochten er nog geen afspraken zijn over de arbeidsvoorwaarden, dan maakt de veiligheidsregio zelf een inschatting.
- Voor de indexering van de materiële budgetten wordt uit de meest recente Macro Economische Verkenning, uitgegeven door het Centraal Planbureau, de 'Inflatie, geharmoniseerde consumentenprijsindex (hicp)' toegepast.
- Op de hiervoor genoemde indexcijfers vindt gelijktijdig een correctie over voorgaande jaren plaats op basis van de werkelijke loonontwikkelingen en de actuele hicp-cijfers.
- Voor de indexering van investeringsbudgetten wordt in het Adoptieoverleg jaarlijks de doorkijk van het Meerjaren-Investeringsbudget (MIP) besproken. Als hier knelpunten uit voortkomen wordt in het overleg ook besproken hoe de kaderbrief/begroting en de gemeentelijke bijdrage daarop aangepast moet worden.

Loonindexering

De huidige CAO van de Veiligheidsregio's loopt tot 1 augustus 2025. Dat betekent dat VRBN zelf een inschatting heeft gemaakt voor de indexering daarna. Vanaf 1 augustus 2025 is gerekend met 4,7% conform loonvoet sector overheid CPB. Voor de duur hiervan is uitgegaan dat deze nog af te sluiten CAO ook weer een looptijd heeft van 15 maanden. Vanaf 1 november 2026 wordt gerekend met een indexering van 4%. Over de gehanteerde percentages is afstemming geweest met de gemeente 's-Hertogenbosch.

Prijsindexering

Voor de prijsindexering zijn de cijfers uit de Macro Economische Verkenning van september 2025 gehanteerd.

Actuele en gewogen indexering

Onderstaand is de berekening opgenomen voor het bepalen van de indexeringspercentage voor de begroting 2026:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totaal
Lonen								
Begroting	2,87%	4,12%	1,83%	3,87%	7,34%	4,66%		
Programmabegroting 2026	6,25%	1,50%	2,40%	8,40%	4,26%	6,00%	2,00%	
Verschil	3,38%	-2,62%	0,57%	4,53%	-3,08%	1,34%	2,00%	6,12%
Prijzen								
Begroting	1,00%	2,20%	0,80%	8,00%	9,60%	3,90%		
Programmabegroting 2026	1,10%	2,80%	11,60%	4,10%	3,20%	3,00%	2,40%	
Verschil	0,10%	0,60%	10,80%	-3,90%	-6,40%	-0,90%	2,40%	2,70%
Gewogen index gemeentelijke bijdrage 2026								
Percentage								4,67%

Op basis van de loon- en prijsindexatie is een gemiddelde index berekend waarmee de bijdrage in de begroting wordt aangepast.

Ontwikkeling Rijksbijdrage

Op basis van de beschikking Rijksbijdrage van november 2024 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt onderstaande bijdrage voor Veiligheidsregio Brabant-Noord verwacht.

	2026	2027	2028	2029
Meerjarenreeks Rijksbijdrage t.b.v. Veiligheidsregio	10.271.539	10.271.539	10.271.539	10.271.539
BDUR-VRBN algemeen Brabant-Noord	6.309.272	6.309.272	6.309.272	6.309.272
BDUR-GHOR Brabant-Noord	1.441.731	1.441.731	1.441.731	1.441.731
Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening	2.520.536	2.520.536	2.520.536	2.520.536

De mogelijke 10% korting met ingang van 2026, waarvan in de laatste brief van het ministerie melding wordt gemaakt is hierin niet verwerkt, aangezien daarover nog tegenstrijdige berichtgeving bestaat. In bovenstaande tabel is voor de “Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening” vanaf 2027 geen wijziging opgenomen. Dit omdat ook hierover nog geen definitieve communicatie van het Rijk is ontvangen. In deze begroting is de Rijksbijdrage drie jaar vooruit geprognoseerd. Voor 2027 tot en met 2029 is het bedrag aangehouden wat werd gecommuniceerd voordat sprake was van eventuele kortingen.

Brandkranen

Bluswatervoorziening is een verantwoordelijkheid van gemeenten, waarbij bij de regionalisering de keuze is gemaakt om deze taak te beleggen bij de veiligheidsregio. Deze taak had betrekking op het systematisch herstellen en controleren op bereikbaarheid, beschikbaarheid en werkbaarheid van brandkranen. Eind 2024 zijn tussen de gemeenten, Brabant Water en VRBN principeafspraken gemaakt, zodat deze taken kwalitatief goed worden belegd en uiteindelijk niet meer bij VRBN worden belegd. Gelijktijdig zijn ook nieuwe afspraken gemaakt over de hoogte van de vergoeding die Brabant Water aan de gemeenten mag vragen. Het tarief per brandkraan wordt met ingang van 2025 substantieel verlaagd.

Dit zorgt op regionaal niveau jaarlijks voor een structurele besparing van de directe kosten aan Brabant Water van circa € 297.000. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 28 november 2024 besloten dat de financiële middelen, die VRBN via de gemeentelijke bijdragen ontving, terugvloeien naar de gemeenten. Dit is geëffectueerd in de begroting 2026.

De afspraken met Brabant Water worden bekrachtigd via een collegebesluit. Daarbij is ook de mogelijkheid budget voor andere (bluswater)taken vast te leggen, zoals budget voor herstel. Per gemeente betreft het de volgende bedragen:

Overgedragen brandkranenbudget per gemeente in € 1 (2026)				
	Inwoneraantal	Totale korting per gemeente	Benodigd voor bluswater-overeenkomst Brabant Water*	Resterend budget gemeenten voor overige (bluswater)taken*
Bernheze	32.527	€ 38.388	€ 25.810	€ 12.578
Boekel	11.293	€ 13.328	€ 10.150	€ 3.178
Boxtel	33.979	€ 40.102	€ 22.190	€ 17.912
s-Hertogenbosch	160.757	€ 189.725	€ 97.360	€ 92.365
Heusden	46.026	€ 54.320	€ 33.790	€ 20.530
Land van Cuijk	91.722	€ 108.250	€ 85.740	€ 22.510
Maashorst	59.222	€ 69.894	€ 47.170	€ 22.724
Meijerijstad	84.304	€ 99.495	€ 69.310	€ 30.185
Oss	94.634	€ 111.687	€ 66.090	€ 45.597
Sint-Michielsgestel	30.094	€ 35.517	€ 21.520	€ 13.997
Vught	32.356	€ 38.186	€ 25.580	€ 12.606
Totaal	676.914	€ 798.891	€ 504.710	€ 294.181

*Indicatief, de definitieve factuur vanuit Brabant Water volgt eind 2026 op basis van de prijsindex voor lonen.

Rente

De omslagrente wordt conform de BBV-richtlijnen (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) toegepast in de begroting. Vooral nog wordt bij de berekening van de kapitaallasten 0,75% gehanteerd.

3.3 Financiële positie

In deze begroting presenteren we voor de jaren 2026-2029 een structureel sluitende begroting. Uit de actualisatie van de risico's blijkt dat de ratio van het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio is gedaald. Dit komt door een aantal nieuwe risico's die zijn opgenomen en een gewijzigde systematiek van risicokwantificering. De classificatie van de ratio van het weerstandsvermogen is matig (bestuurlijk is het streven voldoende). Ook zien we bij recente aanbestedingen van materieel en materiaal (bijvoorbeeld tankautospuiten) dat we te maken hebben met forse prijsstijgingen. Hierdoor komen we vaak ook niet uit met het oorspronkelijk geraamde investeringsbudget van de betreffende investering. Op totaalniveau vertaalt dit zich niet direct in een tekort in onze begroting. Dit omdat veel investeringen in de tijd naar achter zijn geschoven en de daaruit volgende lasten pas later komen.

Voor een totaalbeeld van de financiële positie zijn overzichten opgenomen van de investeringen (bijlage 1), de reserves en voorzieningen (bijlage 2), en de leningen (bijlage 3). De meerjarenbalans en het EMU-saldo zijn in de paragraaf Financiering opgenomen.

3.4 Gemeentelijke bijdrage 2026

Volgens artikel 10.3 van de gemeenschappelijke regeling dient voor berekening van de bijdrage per inwoner uitgegaan te worden van het inwonertal op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage is verschuldigd. Voor deze programmabegroting is het inwonertal per 1 januari 2025 nog niet bekend. Daarom is voorlopig uitgegaan van het inwoneraantal volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) per 1 januari 2024 namelijk 676.914. Zodra het inwoneraantal per 1 januari 2025 bekend is, hanteren we dit inwoneraantal in de begroting 2026 voor de raming van de totale inwonerbijdragen.

Gemeentelijke bijdragen 2026 en meerjarenbeeld

In onderstaande tabel is samengevat hoe de nieuwe gemeentelijke bijdragen 2026 zijn opgebouwd.

Gemeentelijke bijdrage in € 1				
	2026	2027	2028	2029
VRBN Algemeen				
Bijdrage 2026 (conform PB2025)	49.291.327	50.073.952	50.073.952	50.073.952
Indexering (4,67%)	2.300.858	2.337.389	2.337.389	2.337.389
Overdracht budget brandkranen	-798.891	-798.891	-798.891	-798.891
VRBN, totaal excl. BZ	50.793.294	51.612.451	51.612.451	51.612.451
GHOR				
Bijdrage conform PB2025 (omgezet)	819.066	819.066	819.066	819.066
Indexering (4,67%)	38.233	38.233	38.233	38.233
GHOR, totaal	857.299	857.299	857.299	857.299
BZ				
<i>Bz algemeen, per inwoner conform PB2025</i>	<i>1,193</i>	<i>1,193</i>	<i>1,193</i>	<i>1,193</i>
<i>Indexering (4,67%)</i>	<i>0,056</i>	<i>0,056</i>	<i>0,056</i>	<i>0,056</i>
<i>Bz overig, per inwoner conform PB2025</i>	<i>0,096</i>	<i>0,096</i>	<i>0,096</i>	<i>0,096</i>
<i>Indexering (4,67%)</i>	<i>0,004</i>	<i>0,004</i>	<i>0,004</i>	<i>0,004</i>
Bz (volledige deelname), per inw. cf. PB2025	1,289	1,289	1,289	1,289
Indexering (4,67%)	0,060	0,060	0,060	0,060
Bz, per inwoner (bij volledige deelname)	1,349	1,349	1,349	1,349
Bz, totaal (inwonertal 01-01-2024)	896.835	896.835	896.835	896.835
Totaal	52.547.428	53.366.585	53.366.585	53.366.585

Overzicht van de bijdrage per gemeente in 2026, per kolom aangegeven

Geraamde bijdragen gemeenten 2026 in € 1							
	Inwoner-aantal	VRBN excl GHOR en BZ totaal	GHOR	BzBN algemeen	BzBN overig	BZ	TOTAAL
Bijdrage per inwoner				€ 1,248	€ 0,100	€ 1,349	
Gemeente		€ 50.793.294	€ 857.299				
Bernheze	32.527	2.440.714	41.195	40.602	3.268	43.871	2.525.780
Boekel	11.293	847.388	14.302	14.097	1.135	15.231	876.922
Boxtel	33.979	2.549.667	43.034	42.415	3.414	45.829	2.638.530
's-Hertogenbosch	160.757	12.062.651	203.596	200.668		200.668	12.466.915
Heusden	46.026	3.453.632	58.291	57.453	4.625	62.078	3.574.001
Land van Cuijk	91.722	6.882.503	116.164	114.494	9.216	123.710	7.122.377
Maashorst	59.222	4.443.815	75.004	73.925	5.951	79.876	4.598.694
Meerijstad	84.304	6.325.882	106.769	105.234	8.471	113.705	6.546.356
Oss	94.634	7.101.009	119.852	118.129	9.509	127.638	7.348.499
Sint-Michielsgestel	30.094	2.258.150	38.113	37.565	3.024	40.589	2.336.853
Vught	32.356	2.427.883	40.978	40.389	3.251	43.640	2.512.501
Totaal	676.914	50.793.294	857.299	844.971	51.864	896.835	52.547.428

*Aantallen per 1.1.2024 vlgs opgave CBS demografische kerncijfers per gemeente.

De werkelijke bijdrage zal, cf art 10.3 GR worden gefactureerd op basis van de stand per 1 januari 2025.

De gemeentelijke bijdrage aan de kolommen is in 12-maandelijkse gelijke bijdragen verschuldigd voor de tiende van de betreffende maand.

3.5 Incidentele en structurele lasten en baten

Het overzicht met de incidentele en structurele lasten, baten en reserves geeft inzicht in het structurele en reële evenwicht van de begroting op korte en langere termijn. Hierdoor wordt het inzicht vergroot in de mogelijkheden van VRBN om eventuele tegenvallers op te vangen binnen de begroting.

Structureel begrotingssaldo Veiligheidsregio Brabant-Noord				bedragen * € 1.000	bedragen * € 1.000
	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Saldo van baten en lasten	3.542	-92	101	101	101
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	-3.542	92	-101	-101	-101
Saldo na verrekening reserves	-	-	-	-	-
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	-	-	-	-	-
Structureel begrotingssaldo	-	-	-	-	-

De begroting van VRBN bestaat bijna alleen uit structurele baten en lasten. Eventuele incidentele baten en lasten die worden toegevoegd zullen budgettair neutraal zijn.

Bijlagen



Bijlage 1: Investeringsen

2026 - investeringsobjecten	Begroting 2026
PM kredieten vanuit 2025	€ 0
Standaardbepakkingsmaterialen	€ 225.000
Warmtebeeldcamera	€ 16.460
Dienstvoertuigen (DA)2x	€ 92.000
Dienstvoertuigen (DB)1x	€ 60.000
Dienstvoertuigen (DA ROL)2x	€ 139.000
Logistiek voertuig bakwagens 3x	€ 0
TS4x4 (3x)	€ 1.776.600
HV-voertuig (4x2)2x (HV Boxmeer en OPL voertuig Rosmalen)	€ 1.040.000
Oefenaanhangers gesloten	€ 5.900
Oppervlaktereddingsteam (ORT) voertuig	€ 95.000
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	€ 54.000
AED apparatuur	€ 0
HV helmen	€ 10.000
I-pads ROL - Devices brandweezorg	€ 0
Laptops	€ 86.400
Tablets / I-pads	€ 17.500
Mobiele telefoons	€ 4.200
Werkplekapparatuur	€ 91.200
Nieuwbouw: Kazerne Berghem	€ 2.086.000
Nieuwbouw: Inventaris en inrichting Berghem	€ 100.000
Nieuwbouw: Kazerne Liempde	€ 3.721.000
Nieuwbouw: Inventaris en inrichting Liempde	€ 100.000
Totaal 2026	€ 9.720.260

2027 - investeringsobjecten	Begroting 2027
Standaardbepakkingsmaterialen	€ 315.000
Duikmaterialen (OLV)	€ 150.000
Pagers / slim alarmeren	€ 67.600
Warmtebeeldcamera	€ 57.610
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	€ 69.000
I-pads ROL - Devices brandweezorg	€ 0
HAB Oefentank IBGS Vakbekwaamheid	€ 25.000
Dienstvoertuigen (DA)4x	€ 184.000
HV-voertuig (4x2)1x, Geffen	€ 520.000
Logistiek voertuig bakwagens 3x	€ 270.000
Logostiek voertuig met laadklep 1x	€ 120.000
TS4x2 4x	€ 2.260.000
HA voertuig 5x	€ 1.434.500
Laptops	€ 289.800
Tablets / I-pads	€ 64.000
Mobiele telefoons	€ 127.050
Werkplekapparatuur	€ 18.850
Totaal 2027	€ 5.972.410

2028 - investeringsobjecten	Begroting 2028
Standaardbepakkingsmaterialen	€ 185.000
Pagers	€ 100.000
Warmtebeeldcamera's	€ 86.415
Reddingszagen	€ 135.000
Zaaghelmen	€ 6.500
Gasgestookte middelen	€ 22.500
Duikpakken	€ 40.000
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	€ 107.000
Vakbekwaamheid ADMS	€ 7.000
BRV-teams Aanhanger, boottrailer 5x	€ 20.000
BRV-teams Boten 5x	€ 205.000
Aanhangers oefenen, springkussen, diversen	€ 21.000
Dienstauto's 6x	€ 276.000
Dienstbussen 19x	€ 1.140.000
ROL voertuigen OVD 4x	€ 227.660
ROL voertuigen HOVD 2x	€ 113.830
Vakbekwaamheid lesvoertuig ROL chauffeurs	€ 46.750
TS4x2 1x	€ 565.000
Haakarmvoertuig 6x4	€ 246.500
Vakbekwaamheid (Laptops on-line examens)	€ 0
Laptops	€ 261.000
Tablets / I-pads	€ 118.850
Mobiele telefoons	€ 13.650
Werkplekapparatuur	€ 13.475
Totaal 2028	€ 3.958.130

2029 - investeringsobjecten	Begroting 2029
Standaardbepakkingsmaterialen	€ 220.000
Pagers	€ 100.000
Warmtebeeldcamera's	€ 28.000
Duikmateriaal	€ 72.500
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	€ 57.000
Vakbekwaamheid (ADMS)	€ 7.000
Bepakking BRV met afschrijftermijn van 7 jaar	€ 180.000
Bepakking ORT met afschrijftermijn van 7 jaar	€ 26.050
AED apparatuur incl. batterij / 63 stuks	€ 160.000
Uitrukkleding	€ 1.572.752
Rittenregistratiesysteem dienstvoertuigen	€ 70.000
Communicatiesets TTT	€ 25.000
Oefenaanhanger Sint-Oedenrode	€ 5.500
Dienstbus 1x St Anthonis	€ 60.000
TS4x2 4x	€ 2.260.000
WO voertuig Duikers	€ 200.000
Watertankwagen 1x	€ 330.000
Fiets 2x Den Bosch	€ 1.500
Container VBH415 tbv opslag materialen VBH	€ 5.000
Container Verlichting Vught	€ 122.000
Laptops	€ 86.400
Tablets / I-pads	€ 185.000
Mobiele telefoons	€ 4.200
Werkplekapparatuur	€ 91.200
Netwerkapparatuur	€ 237.750
Totaal 2029	€ 6.106.852

Investerings naar Activagroep	2026	2027	2028	2029	Totaal
Gronden en terreinen					€ -
Bedrijfsgebouwen	€ 5.807.000				€ 5.807.000
Vervoermiddelen	€ 3.202.600	€ 4.788.500	€ 2.615.740	€ 2.850.000	€ 13.456.840
Machines, apparaten en installaties	€ 510.660	€ 1.183.910	€ 1.342.390	€ 3.256.852	€ 6.293.812
Overige materiële vaste activa	€ 200.000				€ 200.000
Totaal	€ 9.720.260	€ 5.972.410	€ 3.958.130	€ 6.106.852	€ 25.757.652

Investerings GHOR

De investeringen ten behoeve van de GHOR lopen geheel via de GGD.

Investerings Bevolkingzorg

De investeringen voor het onderdeel Bevolkingzorg zijn opgenomen in bovenstaande overzichten.

Bijlage 2: Reserves en voorzieningen

VRBN Reserves									
Bedragen in euro's									
Omschrijving	Saldo 31-12-25	Mutaties	Saldo 31-12-26	Mutaties	Saldo 31-12-27	Mutaties	Saldo 31-12-28	Mutaties	Saldo 31-12-29
Algemene reserve	3.750.000		3.750.000		3.750.000		3.750.000		3.750.000
Bestemmingsreserves									
Activiteitenbudget vrijwilligers	75.000		75.000		75.000		75.000		75.000
Realistisch oefenen	196.579	-75.000	121.579	25.000	146.579	25.000	171.579	-75.000	96.579
Kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs	77.330	-25.000	52.330	-25.000	27.330	-25.000	2.330	-2.330	0
BZK Materieel haakarmvoertuig	27.561	-7.465	20.096	-7.465	12.631	-7.465	5.166	-5.166	0
Kapitaallasten Materieel & Materiaal	5.707.283		5.707.283		5.707.283		5.707.283		5.707.283
Kapitaallasten huisvesting	7.455.237	274.446	7.729.683	274.446	8.004.129	274.446	8.278.575	274.446	8.553.021
Bevolkingszorg	150.000		150.000		150.000		150.000		150.000
Doorontwikkeling VR									
Eigen Risico 3e jaar WW	85.655	5.318	90.972	5.318	96.290	5.318	101.608	5.318	106.926
Digitale werkplekken	0								
Groot onderhoud	4.573.419	0	4.573.419	0	4.573.419	0	4.573.419	0	4.573.419
2e loopbaan en mobiliteit	400.000	0	400.000	0	400.000	0	400.000	0	400.000
Versterkingsgelden crisisbeheersing - BDUR	606.224	-606.224	0						
Subtotaal	19.354.288	-433.925	18.920.363	272.299	19.192.661	272.299	19.464.960	197.268	19.662.228
Totaal reserves	23.104.288	-433.925	22.670.363	272.299	22.942.661	272.299	23.214.960	197.268	23.412.228

VRBN voorzieningen									
Bedragen in euro's									
Omschrijving	Saldo 31-12-25	Mutaties	Saldo 31-12-26	Mutaties	Saldo 31-12-27	Mutaties	Saldo 31-12-28	Mutaties	Saldo 31-12-29
FLO	3.960.834	-198.423	3.762.411	-124.788	3.637.623	-78.094	3.559.529	-78.094	3.481.435
Verlofsparen	506.686		506.686		506.686		506.686		506.686
RVU	25.000		25.000		25.000		25.000		25.000
Totaal voorzieningen	4.492.520	-198.423	4.294.097	-124.788	4.169.309	-78.094	4.091.215	-78.094	4.013.121

Bijlage 3: Leningen

Langlopende schulden VRBN										bedragen * € 1.000	
Naam geldgever	Datum opname geldlening	Looptijd	Oorspr. Bedrag geldlening	Restant geldlening 31-12-2023	Opname	Aflossing 2023	Restant geldlening 31-12-2024	Rente percentage	Rente Boekjaar 2024		
B.N.G. Leningnr. 40.110628(1)	01/08/16	10 jaar	5.000	1.500	-	500	1.000	0,46%	13		
B.N.G. Leningnr. 40.110628(2)	01/03/17	10 jaar	5.000	2.000	-	500	1.500				
B.N.G. Leningnr. 40.112266(1)	23/10/18	10 jaar	4.000	2.100	-	600	1.500	0,75%	18		
B.N.G. Leningnr. 40.112266(2)	01/03/19	10 jaar	1.000	650	-	150	500				
B.N.G. Leningnr. 40.113459	18/12/19	15,7 jaar	3.000	2.400	-	200	2.200	0,35%	8		
B.N.G. Leningnr. 40.113460	18/12/19	20,6 jaar	3.000	2.550	-	150	2.400	0,51%	12		
B.N.G. Leningnr. 40.113544	17/01/20	30,8 jaar	6.000	5.400	-	200	5.200	0,69%	36		
B.N.G. Leningnr. 40.113865	23/04/20	25,2 jaar	5.000	4.400	-	200	4.200	0,59%	25		
B.N.G. Leningnr. 40.115470	01/07/22	41 jaar	10.000	10.000	-	250	9.750	1,107%	109		
B.N.G. Leningnr. 40.115507	03/07/23	41,1 jaar	26.000	26.000	-	-	26.000	1,005%	265		
Totaal			68.000	57.000	-	2.750	54.250		487		

Waarvan af te lossen op korte termijn (2025):

3.150

Bijlage 4: Baten en lasten per taakveld

Baten en lasten per taakveld - Veiligheidsregio Brabant-Noord																	bedragen * € 1.000		
	Werkelijk 2024			Begroting 2025			Begroting 2026			Begroting 2027			Begroting 2028			Begroting 2029			
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
0. Bestuur en ondersteuning																			
0.4 Overhead	113	13.822	-13.709	19	14.818	-14.799	19	14.818	-14.799	19	15.959	-15.940	19	15.989	-15.970	19	15.989	-15.970	
0.5 Treasury	983	478	505	546	549	-3	546	549	-3	755	758	-3	845	848	-3	845	848	-3	
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Subtotaal	1.096	14.300	-13.204	565	15.366	-14.802	565	15.366	-14.802	773	16.717	-15.943	864	16.837	-15.974	864	16.837	-15.974	
1. Veiligheid																			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	59.474	41.526	17.948	61.570	43.226	18.344	65.489	50.779	14.710	66.308	50.264	16.044	66.308	50.234	16.074	66.308	50.234	16.074	
Subtotaal	59.474	41.526	17.948	61.570	43.226	18.344	65.489	50.779	14.710	66.308	50.264	16.044	66.308	50.234	16.074	66.308	50.234	16.074	
Totaal taakvelden	60.571	55.827	4.744	62.135	58.593	3.542	66.053	66.146	-92	67.081	66.981	101	67.172	67.071	101	67.172	67.071	101	
Resultaat voor bestemming	60.571	55.827	4.744	62.135	58.593	3.542	66.053	66.146	-92	67.081	66.981	101	67.172	67.071	101	67.172	67.071	101	
Mutaties reserves	1.106	3.911	-2.804	172	3.714	-3.542	332	241	92	232	333	-101	232	333	-101	232	333	-101	
Resultaat na bestemming	61.677	59.737	1.940	62.307	62.307	-	66.386	66.387	-1	67.314	67.314	-	67.404	67.404	-	67.404	67.404	-	
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Resultaat na belasting	61.677	59.737	1.940	62.307	62.307	-	66.386	66.387	-1	67.314	67.314	-	67.404	67.404	-	67.404	67.404	-	

Bijlage 5: Begroting naar hoofdkostensoort

Crisisbeheersing						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	2.861	3.200	3.482	3.482	3.482	3.482
Bedrijfsvoeringskosten	73	57	159	59	59	59
Bestrijding risico's	97	149	275	275	275	275
Informatiemanagement	118	109	112	112	112	112
Vorbereiding Crisisorganisatie	399	484	1.171	1.244	1.244	1.244
totaal lasten	3.548	3.999	5.200	5.172	5.172	5.172
Baten						
Salarissen en sociale lasten	478	507	597	597	597	597
totaal baten	478	507	597	597	597	597
Saldo van baten en lasten C&R	-3.070	-3.492	-4.602	-4.574	-4.574	-4.574
Reservemutaties						
Dotaties aan reserves	316					
Onttrekkingen aan reserves	-		200	200	200	200
saldo mutatie reserves	-316	-	200	200	200	200
Saldo na verrekening reserves C&R	-3.386	-3.492	-4.402	-4.374	-4.374	-4.374

Bevolkingszorg						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	284	354	454	454	454	454
Bedrijfsvoeringskosten	88	119	122	122	122	122
Functiestructuur BZ	158	158	168	168	168	168
Opleiden en oefenen BZ	177	184	112	112	112	112
totaal lasten	707	815	856	856	856	856
Baten						
Salarissen en sociale lasten						
Bedrijfsvoeringskosten						
totaal baten	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten Bevolkingszorg	-707	-815	-856	-856	-856	-856
Reservemutaties						
Dotaties aan reserves						
Onttrekkingen aan reserves						
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Bevolkingszorg	-707	-815	-856	-856	-856	-856

GHOR						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
GHOR-bijrsage VR	2.007	2.255	2.294	2.294	2.294	2.294
totaal lasten	2.007	2.255	2.294	2.294	2.294	2.294
Baten						
Bijzondere baten						
totaal baten	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten GHOR	-2.007	-2.255	-2.294	-2.294	-2.294	-2.294
Reservemutaties						
Dotaties aan reserves						
Onttrekkingen aan reserves						
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves GHOR	-2.007	-2.255	-2.294	-2.294	-2.294	-2.294

Subprogramma Risicobeheersing						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	3.448	4.025	4.112	4.186	4.186	4.186
Bedrijfsvoeringskosten	151	177	181	181	181	181
Brandveilig leven	10	74	77	77	77	77
totaal lasten	3.609	4.276	4.370	4.444	4.444	4.444
Baten						
Salarissen en sociale lasten	14	23	12	12	12	12
totaal baten	14	23	12	12	12	12
Saldo van baten en lasten Risicobeheersing	-3.595	-4.253	-4.358	-4.433	-4.433	-4.433
Reservemutaties						
Dotaties aan reserves						
Onttrekkingen aan reserves						
saldo mutatie reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Risicobeheersing	-3.595	-4.253	-4.358	-4.433	-4.433	-4.433

Subprogramma Brandweezorg						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	14.188	14.613	16.252	16.252	16.252	16.252
Overige personeelskosten	21	24	25	25	25	25
Vrijwilligersvergoedingen	5.247	5.043	5.322	5.322	5.322	5.322
Overige vrijwilligerskosten	134	136	161	161	161	161
Bedrijfsvoeringskosten	381	510	441	441	441	441
Huisvesting	4.860	3.611	5.628	6.307	6.307	6.307
Materieel & materiaal	5.219	6.023	6.723	6.723	6.723	6.723
Opleiden - Brandweezorg	868	855	878	878	878	878
Trainen en oefenen - Brandweezorg	976	1.059	1.195	1.095	1.095	1.095
Informatisering en automatisering	206	252	284	284	284	284
Jeugdbrandweer	19	31	32	32	32	32
Planvorming	126	157	177	177	177	177
Verzekeringen en eigen risico	181	274	281	281	281	281
totaal lasten	32.425	32.588	37.400	37.979	37.979	37.979
Baten						
Salarissen en sociale lasten	1.244	1.302	1.584	1.584	1.584	1.584
Overige personeelskosten	5	6	7	7	7	7
Bedrijfsvoeringskosten	92	132	136	136	136	136
Huisvesting	-	-	-	-	-	-
Materieel & materiaal	133	126	129	129	129	129
Opleiden - Brandweezorg	8	68	70	70	70	70
Trainen en oefenen - Brandweezorg	3	-	-	-	-	-
Jeugdbrandweer	16	21	21	21	21	21
Planvorming	32	45	47	47	47	47
totaal baten	1.532	1.700	1.993	1.993	1.993	1.993
Saldo van baten en lasten Brandweezorg	-30.893	-30.888	-35.406	-35.986	-35.986	-35.986
Reservemutaties						
Dotaties aan reserves	3.311	3.680	207	299	299	299
Onttrekkingen aan reserves	568	32	132	32	32	32
saldo mutatie reserves	-2.743	-3.648	-75	-267	-267	-267
Saldo na verrekening reserves Brandweezorg	-33.636	-34.536	-35.481	-36.253	-36.253	-36.253

Bedrijfsvoering VR (exclusief GHOR)						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	8.064	8.616	9.155	9.155	9.155	9.155
Overige personeelskosten	705	557	607	607	607	607
Bedrijfsvoeringskosten	1.103	1.685	1.168	1.168	1.168	1.168
Huisvestingskosten	409	476	1.505	1.505	1.505	1.505
Bovenregionale projecten	317	298	272	272	272	272
Communicatie	115	128	178	178	178	178
Informatisering en automatisering	1.944	2.006	2.239	2.239	2.239	2.239
Verzekeringen en eigen risico	395	345	354	354	354	354
totaal lasten	13.052	14.111	15.478	15.478	15.478	15.478
Baten						
Salarissen en sociale lasten	17		67	67	67	67
Overige personeelskosten	96					
Verzekeringen en eigen risico		19	19	19	19	19
totaal baten	113	19	86	86	86	86
saldo	-12.939	-14.092	-15.391	-15.391	-15.391	-15.391
Reservemutaties						
Dotatie aan reserves	284	34	34	34	34	34
Onttrekkingen aan reserves	538	140				
saldo mutatie reserves	254	106	-34	-34	-34	-34
Saldo na verrekening reserves Bedrijfsvoering	-12.685	-13.986	-15.425	-15.425	-15.425	-15.425

Algemene Middelen						Bedragen x € 1.000,-
	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BDUR - VRBN Algemeen	7.782	7.286	8.830	8.830	8.830	8.830
BDUR - GHOR	1.323	1.442	1.442	1.442	1.442	1.442
Gemeentelijke bijdrage VRBN Algemeen	46.755	48.947	50.793	51.612	51.612	51.612
Gemeentelijke bijdrage GHOR	775	813	857	857	857	857
Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg	816	852	897	897	897	897
totaal bijdragen	57.451	59.340	62.819	63.638	63.638	63.638
Saldo financieringsfunctie	505	-3	-3	-3	-3	-3
Totaal Algemene Middelen	57.957	59.337	62.816	63.635	63.635	63.635

Bijlage 6: Overige technische uitgangspunten

Activabeleid en afschrijvingstermijnen

In de nota Activabeleid VRBN 2022 zijn de uitgangspunten geformuleerd, zoals die worden gehanteerd op grond van het activabeleid. Ook zijn de te hanteren afschrijvingstermijnen per object vermeld. Investerings beneden de € 10.000 worden niet geactiveerd, tenzij deze deel uitmaken van een bulkinvestering die tezamen dit bedrag overschrijden. Investerings boven de € 10.000 worden op grond van de economische levensduur tegen historische aanschafwaarde lineair afgeschreven.

Voor specifieke informatie over het activabeleid en de afschrijvingstermijnen verwijzen we naar de nota Activabeleid VRBN 2022. Een korte recapitulatie van de afschrijvingstermijnen is weergegeven in onderstaande tabel.

Materiele Activa VRBN	
Materiele Activa omschrijving	Afschrijvingsduur in jaren
Gronden en terreinen	
- Gronden en terreinen	-
Bedrijfsgebouwen	
- Gebouwen	40
- Renovatie, bouwkundige aanpassingen en gebouwgebonden technische installaties	20
- Tuinaanleg, bestrating en hekwerken	20
I&A voorzieningen	
- I&A ERP bedrijfsapplicaties/licenties (afhankelijk gebruikstermijn)	10
- ICT Netwerkbekabeling LAN	15
- ICT hardware	3 > < 8
- ICT smartphones, deskphones en hybrids	3 > < 5
Instrumenten en Apparatuur	
- Ademluchttoestellen, gelaatstukken en cilinders	10 > < 20
- Ademlucht test- en vulapparatuur	10 > < 15
- Duikapparatuur	5 > < 7
- Electrisch en hydraulisch (red-)gereedschap	16
- IBGS/WVD, oefen & wedstrijd materiaal en warmtebeeldcamera	8 > < 16
- Oppervlaktereddingsteam	7 > < 10
- PPMO apparatuur	3 > < 10
- Standaardbepakkingsmaterialen op voer- en vaartuigen	5 > < 17
Persoonlijke beschermingsmiddelen	
- Chemiepak en gaspak	10 > < 12
- Uitrustkleding en uitrustkleding	7 > < 10
- Uitrustkleding was- en droogapparatuur	10 > < 15
Verbindingsmiddelen	
- Portofoons, mobilofoons, semafoons/pagers, headsets en navigatie apparatuur	5 > < 8
Werkmaterieel	
- Aanhangers en Aggregaten	16
- Grootwatertransportsysteem	20
- Haakarmbak gesloten en open	20
- Heftruck	20
- Poederblusaanhanger	16
- Oefencontainer en oefentanks	8
- Oefentrucks en Oefentanks IBGS	20
- Quad met accessoires	15
Vaartuigen	
- Brandweervaatuigen en waterongevallenboot	12
Voertuigen	
- Tankautospuiter, Redvoertuig, Hulpverleningsvoertuig	16 > < 17
- Vrachtauto, Haakarmvoertuig, Waterwagen	16 > < 20
- Dienstauto's, Dienstbussen, Waterongevallenwagen voor boot bepakkings	12
- Logistieke bakwagens	8
Inventaris	
- Airco-, Audio- en Video-installaties en apparatuur	10
- Hefkolommen	20
- Meubilair en Inventaris	3 > < 20
- Technische installaties	20
- Verlichting binnen en buiten	15 > < 25
- Werkplaatsgereedschap, materialen	8 > < 10

Personeelslasten

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Voor latente verplichtingen die voortvloeien uit afspraken met (ex-)personeelsleden die een betalingsverplichting in de toekomst tot gevolg hebben, wordt een voorziening gevormd.

Voorziening dubieuze debiteuren

Om de financiële gevolgen van oninbaarheid op te kunnen vangen, wordt (indien nodig) een voorziening voor dubieuze debiteuren gevormd.

Compensabele btw

Voor het onderdeel Bevolkingszorg blijft de btw compensabel, omdat dit een gemeentelijke taak is. Het bedrag zal echter marginaal zijn.

Grondslagen voor ramingen GHOR

Voor de overige grondslagen van de ramingen van de GHOR (o.a. waarden van materiële vaste activa) wordt de GGD Hart voor Brabant gevolgd. De materiële activa vormen een onderdeel van de vaste activa van GGD Hart voor Brabant. Ook de GGD rekent de personeelslasten toe aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben.

Bijlage 7: Lijst van veelgebruikte afkortingen

AH&L	Arbeidshygiëne en Logistiek
AO/IC	Administratieve Organisatie / Interne Controle
BBN	Brandweer Brabant-Noord
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BDuR	(Rijksbijdrage) Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BIO	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BOFZ	Bijzondere Opnemingen in Psychiatrische Ziekenhuizen (wet)
BOT	Brandweer Opvang Team
BRZO	Besluit Risico's en Zware Ongevallen
BZ	Bevolkingszorg
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CaCo	Calamiteiten Coördinator
CISO	Chief Information Security Officer
CoPI	Commando Plaats Incident
CoPI (LC)	Leider Commando Plaats Incident
COT	Instituut voor Veiligheid- en Crisismanagement
CRIB	Centraal Registratie en Informatiebureau
CTB	(Bijdrage i.v.m. ondersteuning naleving controle op) Coronatoegangsbewijzen
CvD	Commandant van Dienst
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
EMUJ-saldo	Vorderingensaldo Europese economisch Monetaire Unie
ESF	Europees Sociaal Fonds
FG	Functionaris Gegevensbescherming
FIDO	Wet Financiering Decentrale Overheden
FLO	Functioneel Leefstijdsontslag
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GMS	Gemeenschappelijk Meld Systeem
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure
GWT	Groot Water Transport
HIN	Hoofd Informatie Bevolkingszorg
HON	Hoofd Ondersteuning Bevolkingszorg
HOvD	Hoofd Officier van Dienst
HV	Hulpverleningsvoertuig
IGV	Informatiegestuurde Veiligheid
IGW	Informatiegestuurd Werken
IOV	Impuls Omgevingsveiligheid
J&V	Ministerie van Justitie & Veiligheid
MJOP	Meerjarenonderhoudsplan
MKA	Meldkamer voor Ambulancezorg
MKB	Meldkamer Brandweer
MKOB	Meldkamer Oost-Brabant
MKP	Meldkamer Politie
MOTO	Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen
MTVR	Management Team Veiligheidsregio
NIPV (IFV)	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (voorheen Instituut Fysieke Veiligheid)
OGS	Ongevalsebestrijding Gevaarlijke Stoffen
OIV	Operationele Informatievoorziening
OMS	Openbaar Meldsysteem
OT	Operationeel Team
OvD	Officier van Dienst
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskunde
PBZO	Preventiebeleid Zware Ongevallen
PG	Publieke Gezondheid
PFMO	Periodiek Preventief Medisch Onderzoek
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
RBT	Regionaal Beleidsteam
RVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne
ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorg
ROL	Regeling Operationele Leiding
RONAZ	Regionaal Overleg Niet Acute Zorg
ROT	Regionaal Operationeel Team
SaaS	Software as a Service
SiSa	Single Information, Single Audit
SMH	Spoedeisende Medische Hulpverlening
THV	Technische Hulpverlening
VRBN	Veiligheidsregio Brabant-Noord
VV&T	Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg
VWS	Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
WABO	Wet Algemene Bepalingen omgevingsrecht
WKR	Werkkostenregeling
Wrna	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
Wvr	Wet veiligheidsregio's
WVSV	Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Aan de raden en colleges van de aangesloten gemeenten

CONCEPT

Datum 03-07-2025
Onderwerp Reactie op uw zienswijze Programmabegroting 2026 VRBN

Behandeld door Secretaris

Bijlage 1

Geachte raad, geacht college,

Allereerst danken wij u hartelijk voor uw betrokkenheid en ingediende reacties op de concept Programmabegroting 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN). De Programmabegroting 2026 is aan uw gemeente voor zienswijze aangeboden, vergezeld van een aanbiedingsbrief met een uitgebreide toelichting op verschillende ontwikkelingen, risico's, het financiële beeld en hoe dit zich verhoudt tot de taken en ambities van de veiligheidsregio. VRBN is zich ervan bewust dat gemeenten de komende jaren in een lastige financiële situatie zitten, en ziet dit ook terug in uw zienswijzen. Dit heeft onze blijvende aandacht. Alles overziend heeft het Algemeen Bestuur tijdens de vergadering van 3 juli 2025 besloten de Programmabegroting 2026 ongewijzigd vast te stellen.

De doorberekening van de loon- en prijsindexatie achten wij op dit moment reëel en onontkoombaar, en is als zodanig opgenomen in de Programmabegroting 2026. Daarnaast worden de eerder benoemde onontkoombare ontwikkelingen binnen de bestaande begroting opgevangen. Conform eerder vastgestelde beleidslijnen bevat de Programmabegroting 2026 geen nieuw beleid. Hiermee geeft VRBN invulling aan de breed gedragen wens om de bestaande brandweerposten, het vrijwilligersbestand en materieel te behouden. Eventuele nieuwe taken en ambities zullen uitsluitend worden opgepakt na expliciete besluitvorming en bijbehorende financiering. Ook na vaststelling van deze begroting blijft VRBN scherp toezien op de uitgaven en zullen wij u blijven informeren over relevante ontwikkelingen.

Tot slot informeren wij u graag over de mogelijke landelijke BDUR-taakstelling. Vooralsnog gaat VRBN ervan uit dat de aangekondigde korting van 10% op de BDUR-middelen voor veiligheidsregio's doorgang zal vinden. Ter voorbereiding op een eventuele terugval in 2026 is reeds een reservering van €1 miljoen opgenomen vanuit de resultaatbestemming 2024. Wat dit betekent voor de jaren daarna, zal nader worden uitgewerkt. In de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk is structureel €70 miljoen gereserveerd voor de versterking van de maatschappelijke weerbaarheid. Daarnaast heeft de minister van Justitie en Veiligheid €10 miljoen voor 2025 en €20 miljoen voor 2026 toegezegd voor dit doel. De exacte verdeling van deze middelen is nog onderwerp van gesprek. Wij volgen deze ontwikkelingen nauwgezet en wij zullen uw burgemeester via ons Algemeen Bestuur hierover blijven informeren.

Met vriendelijke groet,
Namens het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord

Jack Mikkers
Voorzitter

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling Team Control, Risk & Audit (CRA)

Onderwerp

Eerste begrotingswijziging 2025

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. De eerste begrotingswijziging (incl. investeringskredieten) 2025 vast te stellen.

Algemene toelichting

Met deze eerste begrotingswijziging 2025 wordt de Programmabegroting 2025, zoals vastgesteld in juni 2024, geactualiseerd. De voorgestelde aanpassingen zijn veelal administratief van aard aangezien de besluiten al in een eerder stadium zijn genomen. Ook worden een aantal bijstellingen verwerkt met betrekking tot de loon- en prijscompensatie.

De gewijzigde exploitatiebegroting toont een positief begrotingssaldo ad € 240.000. Hier worden nog geen consequenties aan verbonden omdat er geen sprake is van een volledige prognose. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in de BDUR-uitkering een hogere loon- en prijscompensatie is verwerkt. De eventuele toename van bijvoorbeeld salarisbudgetten zal pas bij de bestuursrapportage in het najaar worden verwerkt, zodat dan pas van een verwacht resultaat kan worden gesproken.

Daarnaast zijn de investeringskredieten geactualiseerd waarbij er € 7,2 miljoen is opgenomen voor vervangingsinvesteringen en € 1,7 miljoen aan uitbreidingsinvesteringen o.a. voor de aankoop en ontwikkeling van de extra grond aan de Voederheil in Zeeland.

Advies adoptieambtenaren

De adoptieambtenaren adviseren positief over de 1^e begrotingswijziging 2025. Hierbij wordt wel verzocht omwille van de leesbaarheid om in de toekomst – naast de totale recapitulatie – per tabel een korte toelichting te geven.

Bijlagen

1. Begrotingswijziging 2025-01

1^e Begrotingswijziging 2025

Veiligheidsregio Brabant-Noord

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord en Brandweer Brabant-Noord, datum xxxxx

Meer informatie

www.vrbn.nl

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 670.000 inwoners in 11 gemeenten. Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van brandweertzorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en rampenbestrijding.

Begrotingswijziging 2025-01

In de navolgende (eerste) begrotingswijziging 2025 wordt de Programmabegroting 2025 geactualiseerd die in juni 2024 is vastgesteld (en begin 2024 is opgesteld). De voorgestelde aanpassingen zijn dan ook veelal administratief van aard, daar de besluiten in een eerder stadium al zijn genomen.

De gewijzigde exploitatiebegroting toont een positief begrotingssaldo ad € 240.000. Hier worden nog geen consequenties aan verbonden omdat er geen sprake is van een volledige prognose. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in de BDUR-uitkering een hogere loon- en prijscompensatie is verwerkt. De eventuele toename van bijvoorbeeld salarisbudgetten zal pas bij de bestuursrapportage in het najaar worden verwerkt, zodat dan pas van een verwacht resultaat kan worden gesproken.

Naast aanpassingen in de exploitatie zijn ook wijzigingen opgenomen op de vastgestelde investeringsbudgetten. Onder de tabellen is een toelichting op hoofdlijnen opgenomen bij de grotere afwijkingen.

1^e Begrotingswijziging 2025 naar hoofdkostensoort:

Samenvatting			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
Programma Veiligheid	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Crisisbeheersing	-3.492	-545	-4.037
Bevolkingszorg	-815	1	-814
GHOR	-2.255	-	-2.255
Risicobeheersing	-4.253	68	-4.185
Brandweezorg	-34.536	-790	-35.326
Bedrijfsvoering	-13.986	249	-13.737
Algemene Middelen	59.337	1.257	60.594
Totaal	-	240	240

Toelichting

We lichten de belangrijkste afwijkingen toe. Er zijn daarnaast meerdere vaak kleinere positieven en negatieve afwijkingen verwerkt, die niet alle op dit niveau zichtbaar zijn. De vermelde afwijkingen sluiten dan ook niet exact aan op het totaal in het overzicht.

Crisisbeheersing:

- Het salarisbudget is met €634.000 gestegen, doordat de nog onbestemde versterkingsgelden daar zijn geparkeerd. Dit vanuit de veronderstelling dat de versterkingsgelden grotendeels aan formatie worden besteed.
- Daarnaast zijn er incidentele kosten ten laste van de reserve toegevoegd voor een traineeship (€ 100.000), voor de natuurbrandcomités (€ 100.000) en voor de verkenning van de Risk Factory (€ 20.000). Hiertegenover staat een verhoging van de onttrekkingen met €220.000.

Risicobeheersing:

- Er is een administratieve wijziging doorgevoerd vanwege bijstelling salarisbudget, op basis van de begrotingsregel: formatie * max. schaal.

Brandweezorg:

- *Salariskosten stijging van het budget € 511.000 hoger (structureel)*
 - o Met name door de verhoging van het budget brandweezorg door de 3O-ontwikkeling bij de sector (uitbreiding 24-uursdienst en de herwaardering van functies (met name de functie van brandweercentralist).
- *Huisvestingskosten € 506.000 hoger (structureel al verwerkt in PB2026)*
De kosten van huisvesting dienen grotendeels structureel verhoogd te worden als gevolg van de prijsstijging van de afgelopen jaren. De laatste jaren zijn de tekorten door incidentele middelen gedekt. Het bedrag ad € 506.000 is verder in grote lijnen te specificeren naar:
 - o Stijging € 176.000 kosten contracten preventief onderhoud aan gebouwen en technische installaties;
 - o Stijging € 120.000 van kosten voor groenonderhoud in en rondom kazernes en werklocaties;
 - o Stijging € 60.000 als gevolg van hogere aanslagen Onroerend Zaakbelasting van gemeenten;

- Stijging € 150.000 door hogere netwerkkosten en kosten voor elektra.
- *Materieel en materiaal – kapitaallasten € 77.000 lager*
Er is een incidentele meevaller ad € 77.000 doordat er dit jaar geen interne rente wordt toegerekend aan de materiële activa. Dit omdat we dit jaar meer rente-inkomsten hebben dan rente-uitgaven.
- *Materieel en materiaal – onderhoud € 76.000 lager*
Doordat we zelf het onderhoud en de keuringen van voertuigen (Oost) gaan doen is er een voordeel op het onderhoudsbudget. Dit voordeel wordt vanaf 2026 structureel ingezet ter dekking van een formatie-uitbreiding voor logistieke functies op de locatie Zeeland.

Bedrijfsvoering:

- Per saldo verlaging van het budget bedrijfsvoeringskosten doordat: 1) de nog onbestemde middelen voor o.a. informatievoorziening (€ 398.000) zijn omgezet in formatie en 2) er incidenteel een bedrag van € 284.000 is opgenomen voor Informatiegestuurd Werken, waartegenover een gelijke verhoging van de onttrekkingen staat.

Reservemutaties:

- Verhoging van de onttrekkingen met € 581.000, voornamelijk in verband met de incidentele kosten bij Crisisbeheersing en bij Bedrijfsvoering.

Algemene middelen:

- BDUR € 1.243.000 hoger ten opzichte van de begroting 2025. Dit bedrag bestaat uit:
 - € 720.000 zijnde de indexering van de reguliere BDUR.
 - € 523.000 is bestemd voor de verdere versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening.

Crisisbeheersing			
Crisisbeheersing			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	3.200	634	3.834
Bedrijfsvoeringskosten	57	101	158
Bestrijding risico's	149	119	268
Informatiemanagement	109	-	109
Voorbereiding Crisisorganisatie	484	-33	451
totaal lasten	3.999	821	4.820
Baten			
Salarissen en sociale lasten	507	56	563
		-	
totaal baten	507	56	563
Saldo van baten en lasten Crisisbeheersing	-3.492	-765	-4.257
Reservemutaties			
Dotaties aan reserves		-	
Onttrekkingen aan reserves		220	220
saldo mutatie reserves	-	220	220
Saldo na verrekening reserves Crisisbeheersing	-3.492	-545	-4.037
Bevolkingszorg			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	354	74	428
Bedrijfsvoeringskosten	119	-	119
Functiestructuur BZ	158	-	158
Opleiden en oefenen BZ	184	-75	109
totaal lasten	815	-1	814
Baten			
Salarissen en sociale lasten			
Bedrijfsvoeringskosten			
totaal baten	-	-	-
Saldo van baten en lasten Bevolkingszorg	-815	1	-814
Reservemutaties			
Dotaties aan reserves			
Onttrekkingen aan reserves		-	-
saldo mutatie reserves	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Bevolkingszorg	-815	1	-814

GHOR			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
GHOR-bijdrage VR	2.255	-	2.255
totaal lasten	2.255	-	2.255
Baten			
Bijzondere baten			
totaal baten	-	-	-
Saldo van baten en lasten GHOR	-2.255	-	-2.255
Reservemutaties			
Dotaties aan reserves			
Onttrekkingen aan reserves			
saldo mutatie reserves	-	-	-
Saldo na verrekening reserves GHOR	-2.255	-	-2.255

Brandweer			
Risicobeheersing			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	4.025	-80	3.945
Bedrijfsvoeringskosten	177	-	177
Brandveilig leven	74	-	74
totaal lasten	4.276	-80	4.196
Baten			
Salarissen en sociale lasten	23	-12	11
totaal baten	23	-12	11
Saldo van baten en lasten Risicobeheersing	-4.253	68	-4.185
Reservemutaties			
Dotaties aan reserves		-	
Onttrekkingen aan reserves		-	
saldo mutatie reserves	-	-	-
Saldo na verrekening reserves Risicobeheersing	-4.253	68	-4.185
Brandweezorg			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	14.613	702	15.315
Overige personeelskosten	24	-	24
Vrijwilligersvergoedingen	5.043	-28	5.015
Overige vrijwilligerskosten	136	102	238
Bedrijfsvoeringskosten	510	-80	430
Huisvesting	3.611	482	4.093
Materieel & materiaal	6.023	-170	5.853
Opleiden - Brandweezorg	855	-	855
Trainen en oefenen - Brandweezorg	1.059	8	1.067
Informatisering en automatisering	252	28	280
Jeugdbrandweer	31	-	31
Planvorming	157	15	172
Verzekeringen en eigen risico	274	-	274
totaal lasten	32.588	1.059	33.647
Baten			
Salarissen en sociale lasten	1.302	191	1.493
Overige personeelskosten	6	-	6
Bedrijfsvoeringskosten	132	-	132
Materieel & materiaal	126	-	126
Opleiden - Brandweezorg	68	-	68
Jeugdbrandweer	21	-	21
Planvorming	45	-	45
totaal baten	1.700	191	1.891
Saldo van baten en lasten Brandweezorg	-30.888	-868	-31.756
Reservemutaties			
Dotaties aan reserves	3.680	-	3.680
Onttrekkingen aan reserves	32	78	110
saldo mutatie reserves	-3.648	78	-3.570
Saldo na verrekening reserves Brandweezorg	-34.536	-790	-35.326
Totaal Brandweer	-38.789	-722	-39.511

Bedrijfsvoering			
Bedrijfsvoering			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
Lasten			
Salarissen en sociale lasten	8.616	11	8.627
Overige personeelskosten	557	33	590
Bedrijfsvoeringskosten	1.685	-126	1.559
Huisvestingskosten	476	-4	472
Bovenregionale projecten	298	-33	265
Communicatie	128	45	173
Informatisering en automatisering	2.006	172	2.178
Verzekeringen en eigen risico	345	-	345
totaal lasten	14.111	98	14.209
Baten			
Salarissen en sociale lasten		63	63
Overige personeelskosten		-	
Bedrijfsvoeringskosten		-	
Huisvesting		-	
Informatisering en automatisering		-	
Verzekeringen en eigen risico	19	-	19
totaal baten	19	63	82
Saldo van baten en lasten Bedrijfsvoering	-14.092	-35	-14.127
Reservemutaties			
Dotatie aan reserves	34	-	34
Onttrekkingen aan reserves	140	284	424
saldo mutatie reserves	106	284	390
Saldo na verrekening reserves Bedrijfsvoering	-13.986	249	-13.737
Totaal Bedrijfsvoering	-13.986	249	-13.737

Algemene Middelen			
Algemene Middelen			Bedragen x € 1.000
	2025	2025	2025
	Begroting Primair	Begroting 1e wijziging	Begroting na 1e wijziging
BDUR - VRBN Algemeen	7.286	1.243	8.529
BDUR - GHOR	1.442	-	1.442
Gemeentelijke bijdrage VRBN Algemeen	48.947	-	48.947
Gemeentelijke bijdrage GHOR	813	6	819
Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg	852	5	857
totaal bijdragen	59.340	1.254	60.594
Saldo financieringsfunctie	-3	3	
Totaal Algemene Middelen	59.337	1.257	60.594
Begrotingssaldo	-	240	240

1^e Begrotingswijziging 2025

investerings:

INVESTERINGEN VRBN ex BZ (1 ^e BGW PB 2025)					Bedragen in euro's
	Krediet	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	totaal	primair 2025	Transport 2025	1e wijz 2025	na 1e wijz 2025
Materieel					
WVD 8x update teams	79.395		59.204		59.204
Redgereedschap	1.466.370		30.123		30.123
Standaardbepakkingsmaterialen	959.083	310.000	413.638	-110.000	613.638
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	223.500	53.000	30.124		83.124
Dienstbus (DB)4x-PM wagen 1x	320.000		88.924		88.924
Dienstvoertuigen (DB)1x (DA)4x (DA ROL)1x (DB TD)2x	419.000		363.664		363.664
Dienstvoertuigen (DB)5x (DA)2x	392.000		392.000		392.000
HAB Ademluchtcontainer -> Ademluchtvoertuig	385.000		385.000		385.000
HAB SVM Container	50.000		50.000		50.000
HAB IBGS container	150.000		150.000		150.000
HAB Decontaminatiecontainer	220.000		220.000		220.000
HAB Schuimbluscontainer 3x	1.087.500		1.087.500		1.087.500
HAB Oefencontainer deurprocedures / GHOR container -> HAB Overleg	35.000		22.036		22.036
Tankautospuit (TS4x2) 5x	2.334.221		633.380		633.380
Tankautospuit (TS4x2) 2x	1.130.000		850.734		850.734
Tankautospuit (TS4x2) 2x	1.130.000		1.130.000		1.130.000
Tankautospuit (TS4x4) 1x	592.200		592.200		592.200
Technisch Takel Team (TTT) 2x	1.040.000		1.040.000		1.040.000
Hulpverleningsvoertuig	520.000		520.000		520.000
Gaspak interventievoertuig	225.000		4.776		4.776
Waterongevallenvoertuig	200.000		-51.292		-51.292
Waterongevallenboot 2x	168.500		67.049		67.049
VBH Aanhangers en opslagcontainer	10.000		10.000		10.000
Multigasmeters	190.000		125.000	65.000	190.000
Redvesten	25.000		21.819		21.819
Brandstofaanhanger	20.000		20.000		20.000
Communicatiesets TTT	25.000		25.000		25.000
Voertuigvolgsysteem 2.0	100.000		100.000		100.000
SOS-toegang	61.000		55.870		55.870
TS4x2 Tankautospuit vakbekwaamheid 23-BDV-3	100.000			100.000	100.000
TS4x2 Tankautospuit stadsuitvoering 3x	1.695.000			1.695.000	1.695.000
HV-voertuig (1x 4x2 en 2x 4x4) (2671-3471-4371)	1.560.000	785.000		775.000	1.560.000
TS4x4 (1x)	592.000	493.274		98.726	592.000
Dienstvoertuigen DA(4x2) 5x DB(4x2) 2x	350.000	282.212		67.788	350.000
ORT-voertuig	-	90.000		-90.000	-
HAB Verzorgingscontainer	150.000	75.000		75.000	150.000
Pagers	-	122.000		-122.000	-
Mobilifoons inclusief inbouwen	457.538			457.538	457.538
Portofoons C2000 inclusief inbouwen	571.958			571.958	571.958
Portofoons Objecten inclusief inbouwen	499.847			499.847	499.847
Overige Skull mike	278.000			278.000	278.000
Warmtebeeldcamera	49.380	49.380			49.380
AED apparatuur (vervangen accu's)	21.000			21.000	21.000
Roterende kop HA Zeeland	16.500			16.500	16.500
Bovenkleding na repressieve inzet	45.000			45.000	45.000
HV-bepakking 6x	300.000			300.000	300.000

Huisvesting					
Nieuwbouw locatie 's-Hertogenbosch - Honoraria	2.303.840		238.880		238.880
Inventaris: Regiobreed algemeen	349.351		202.505		202.505
Nieuwbouw locatie 's-Hertogenbosch - Bouwkosten en installaties	26.931.261		18.663.922		18.663.922
Nieuwbouw inventaris en inrichting: locatie 's-Hertogenbosch	2.200.000		2.097.017		2.097.017
Locatie Zeeland: autowerkplaats, arbeidshygiëne	600.000		29.410		29.410
Renovatie post Cuijk	854.000		845.558		845.558
Renovatie post Wanroij	419.000		412.994		412.994
PPMO Brandbestrijdingsbaan / stuurmaster	45.000		35.250		35.250
Aankoop en uitbreiding post Helvoirt	220.000		56.302	70.000	126.302
Nieuwbouw kazerne Oss	4.799.000		4.778.929		4.778.929
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Oss	300.000		300.000		300.000
Renovatie (verduurzamen) post Heusden	61.000		39.220		39.220
Hekwerk en poort post Sint-Oedenrode	32.000		7.909		7.909
Renovatie (verduurzamen) post Grave	333.000	-	333.000		333.000
Renovatie (verduurzamen) post Megen	146.000	-	146.000		146.000
Nieuwbouw kazerne Drunen	5.665.000	-	5.580.247		5.580.247
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Drunen	175.000	-	175.000		175.000
Renovatie kazerne Berghem	2.086.000		2.086.000		2.086.000
Renovatie inventaris en inrichting kazerne Berghem	100.000		100.000		100.000
Nieuwbouw kazerne Liempde	3.721.000		3.716.522		3.716.522
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Liempde	100.000		100.000		100.000
Operationeel uniform beroeps	434.000			35.000	35.000
Operationeel uniform vrijwilligers	310.000		305.296		305.296
Locatie Zeeland: Stalling, Milieustraat, Pompunit, Balie, Bouwkundige aanpassingen	150.000			150.000	150.000
Locatie Zeeland: Aankoop extra grond Voederheil	989.000			989.000	989.000
Locatie Zeeland: Aankoop inrichting grond Voederheil	425.000			425.000	425.000
I&A					
Materieel beheerssysteem	330.000		136.035		136.035
Digitale werkplek - ICT hardware kantoor	1.191.293		-101.429	101.429	-
Digitale werkplek - ICT hardware mobiel	139.492		238.708	-238.708	-
Digitale werkplek - ICT Randapparatuur	-		23.928	-23.928	-
Digitale werkplek - ICT Videoconferentie	16.184		65.080	-65.080	-
I-pads Rol-Devices brandweerzorg	-	6.400		-6.400	-
Laptops	61.200	53.300		7.900	61.200
Tablets / I-pads	167.500	14.800		152.700	167.500
Tablets / I-pads Risicobeheersing zaakstelsysteem	20.000			20.000	20.000
Mobiele telefoons	20.200	19.300		900	20.200
Werkplekapparatuur	59.425	65.300		-5.875	59.425
Netwerkapparatuur	27.000	28.514		-1.514	27.000
Videoconferentie (groot)	20.000	12.000		8.000	20.000
Totaal investering VRBN ex BZ	76.044.738	2.459.480	49.049.029	6.362.781	57.871.290

Toelichting

Investeringskredieten

Het saldo van de openstaande investeringskredieten per 1-1-2025 bedroeg € 49 mln. Het grootste deel ad € 40 mln. heeft betrekking op nieuwbouw, renovatie en inrichting van huisvesting. Het restant ad € 9 mln. heeft betrekking op materieel, materiaal en Informatisering & Automatisering (I&A). Voor 2025 staan enkele nieuwe investeringen gepland en enkele aanpassingen van de huidige kredieten. Ook worden een aantal investeringen naar voren gehaald of uitgesteld ten opzichte van de oorspronkelijke planning.

Het bedrag van de investeringen stijgt in 2025 van € 49 mln. naar € 57,9 mln. De belangrijkste toename betreft investeringen in voertuigen, verpakking, containers, verbindingsmiddelen, I&A en huisvesting.

Vervangingsinvesteringen in (prijs)aanpassingen:

In de huidige begroting is voor 2025 € 7,2 mln. opgenomen voor vervangingsinvesteringen. In dit bedrag is ten opzichte van eerdere geplande uitgaven € 1 mln. extra opgenomen als gevolg van prijsstijgingen.

Uitbreidingsinvesteringen:

Bij huisvesting is er sprake van enkele uitbreidingsinvesteringen. Voor de aankoop en ontwikkeling van de extra grond aan de Voederheil in Zeeland zijn een tweetal kredieten toegekend – zoals besproken in het AB op 20 maart jl. - ad € 1,4 mln. Daarnaast is € 0,3 miljoen nodig voor extra investeringen voor huisvesting op de locaties Zeeland en Helvoirt.

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling Materieel, Huisvesting & Inkoop en Control Risk & Audit

Onderwerp

Kosten nieuwbouw kazerne Oss

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. akkoord te gaan met het verhogen van het investeringsbudget van de kazerne Oss naar € 7,75 miljoen, opdat de voorbereidingen van de bouw verder kunnen plaatsvinden;
2. een principe besluit te nemen ten aanzien van het overboeken van het saldo van de reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal per eind 2025 naar de reserve Kapitaallasten Huisvesting ter dekking van het hogere investeringsbudget voor Huisvesting;
3. in te stemmen dat bij de Bestuursrapportage 2025 de definitieve besluitvorming wordt voorgelegd.

Aanleiding

Uit het vorige huisvestingsplan (2020-2023) is de nieuwbouw van de kazerne Oss doorgeschoven naar het huidige (bestuurlijk vastgestelde) huisvestingsplan 2024-2027. Dit vanwege de keuze om pas met de bouw van de kazerne Oss te starten nadat de locaties in Zeeland en 's-Hertogenbosch gereed zijn.

In het huisvestingsplan is over een aantal kaders reeds besloten. De kazerne Oss wordt nieuw gebouwd in de uitvoering van een basisbrandweerkazerne. De kazerne Oss heeft een belangrijke regionale functie met onder andere een 2^e tankautospuiter, redvoertuig, ademluchtvoertuig, meetploeg, schuimblusvoertuig, haakarm-voertuigen en IBGS¹-containers (decontaminatie).

Hoewel vrijwilligheid op dit moment de norm is, en er ook geen reden te veronderstellen is dat dit op voorzienbare termijn anders zal zijn, is er toch rekening gehouden met het feit dat de situatie op middel(lange) termijn anders kan zijn. Daarom is er bij de kazerne in Oss uitgegaan van een zodanig benodigd terreinoppervlakte, dat op termijn eventueel ingespeeld kan worden op deze ontwikkelingen (in de vorm van een dagbezetting of een 24-uursdienst op de kazerne).

In de Bestuursrapportage 2023 en 2024 bent u op de hoogte gehouden van de vorderingen op de realisatie van deze kazerne. In die periode zijn gesprekken gevoerd met de gemeente Oss over de

¹ IBGS staat voor Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen

locatie van de nieuwe kazerne. Na onderzoek is uiteindelijk besloten dat de kazerne op het huidige terrein wordt gebouwd. Ook de eerder genoemde specialismen blijven gehandhaafd.

Planning

De planning van de kazerne Oss is om in het 1e kwartaal van 2026 met de bouw te starten. Naar verwachting vindt de oplevering in het 1e kwartaal van 2027 plaats.

Voortgang

De voorbereidende werkzaamheden van de kazerne Oss zijn vorig jaar gestart. Met de gemeente Oss is goede afstemming geweest over de ontwikkelingen in de omgeving en het plan voor de kazerne.

Het Programma van Eisen (PvE) en het ruimteprogramma zijn vastgesteld en hiermee zijn, via een aanbestedingsprocedure, een architect en overige adviseurs geselecteerd. Onze eerste visie is samen met het eerste schetsontwerp van de architect inmiddels besproken met de gemeente Oss. Daarnaast zijn er al verschillende onderzoeken doorlopen zoals de asbestinventarisatie en een bodemonderzoek. Door deze stappen hebben de projectleider en bouwbegeleidingsteam een betere inschatting kunnen maken welke investering met de bouw van de kazerne Oss gemoeid is. Het uiteindelijk benodigde investeringsbedrag is pas duidelijk als de aanbesteding is afgerond.

Oorspronkelijke investering kazerne Oss

In het huidige Huisvestingsplan 2020-2023 is een investering voor de realisatie van de (ver)nieuwbouw van de kazerne Oss opgenomen van € 4,8 miljoen (inclusief BTW). In de Bestuursrapportage 2024 is reeds melding gemaakt dat door een interne fout het oorspronkelijke investeringskrediet niet is verhoogd en daarmee ontoereikend is geworden. Op alle andere investeringskredieten is overigens wel rekening gehouden met indexering en marktontwikkelingen. Indien hiermee wel rekening was gehouden, dan komt het benodigde investeringsbedrag op € 7,1 miljoen (inclusief BTW) uit.

Asbest

Ondertussen is de asbestinventarisatie uitgevoerd. Daaruit is vastgesteld dat er asbest aanwezig is. De inschatting is dat dit leidt tot saneringskosten van € 0,1 miljoen.

Volledig behoud van de remise en slangentoren

Oorspronkelijk was geen rekening gehouden met het volledige behoud van de remise en de slangentoren. Bij nader inzien zou dit een onverstandige keuze zijn.

Bij het volledig behoud van de remise ontstaat de mogelijkheid voor overdekt oefenen, wat daarmee ook voor minder overlast in de omgeving zorgt. Tevens wordt dan rekening gehouden met de benodigde extra ruimte ingeval van een gewijzigd concept qua kazernering. Het behoud van de volledige remise leidt tot een aanvullende investering van € 0,22 miljoen (inclusief BTW).

In het kader van het oefenen met het werken op hoogte, het oefenen voor de traplooptest (conditiemeting) van onze vrijwilligers en de wens op behoud vanuit de gemeente is het ook aan te bevelen om de slangentoren te behouden. Maar ook omdat in dit gedeelte alle techniek samenkomt, die te maken heeft met de benodigde nutsvoorzieningen in relatie tot de noodstroomvoorziening. Dit leidt tot een aanvullende investering van € 0,33 miljoen (inclusief BTW).

Sanering grond

De milieueisen zijn in de loop van de jaren aangescherpt. Door bodemonderzoek is een lichte verontreiniging van PFAS aangetroffen. Er is nog geen inschatting te maken op de financiële gevolgen van een bodemsanering, omdat dit afhangt van de toekomstige gebruiksfunctie van de bovenlaag. En die hangt samen met de definitieve inrichtingsplannen op het perceel. Een mogelijke inschatting van het wel of niet saneren als ook de bijbehorende kosten kunnen wij nu nog niet maken. Vandaar dat we de sanering van grond als gevolg van PFAS meenemen als een risico.

Bijgestelde investeringsraming kazerne Oss

Samenvattend betekent dit dat het benodigde investeringsbedrag (inclusief sanering asbest) in ieder geval moet worden opgehoogd naar tenminste € 7,2 miljoen inclusief BTW. Hiermee is de omissie van het indexeren van het oorspronkelijke investeringsbedrag en ontwikkeling van huidige bouw prijzen gerepareerd. Hieruit volgt jaarlijks een extra kapitaallast (afschrijving en rente) van € 103.000 ten opzichte van het oorspronkelijke investeringsbudget.

Indien ook rekening wordt gehouden met het behoud van de volledige remise en slangentoren, dan komt de investering op € 7,75 miljoen (inclusief BTW). Hieruit volgt jaarlijks een extra kapitaallast van € 126.000 ten opzichte van het oorspronkelijke investeringsbudget.

De voorgestelde oplossingsrichting

Het huidige exploitatiebudget kapitaallasten Huisvesting samen met de huidige stand van de bestemmingsreserve Huisvesting is onvoldoende om de hogere investering van Oss over de gehele gebruiksduur te dekken. Om die reden is het noodzakelijk om voor de extra kapitaallast (zijnde €126.000) voor de bouw van de kazerne Oss extra middelen te reserveren. Gezien de financiële situaties bij gemeenten wordt niet geopteerd voor een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

We hadden reeds afgesproken nog een kritisch te kijken naar de huidige omvang van de reserves. Daaruit komt naar voren dat in de reserve Kapitaallasten Materieel & Materiaal (stand 1 januari 2025 circa € 4,3 miljoen) ruim voldoende middelen aanwezig zijn. Het meest voor de hand liggend is dan om de middelen uit deze reserve hiervoor aan te wenden (i.c. over te hevelen naar de reserve Kapitaallasten Huisvesting). Dit lijkt tevens mogelijk omdat we ook dit jaar verwachten nog een (fors) incidenteel overschot te hebben op het kapitaallastenbudget Materieel en Materiaal. Daarnaast valt deze reserve ook conform bestuurlijke afspraak uiterlijk 1 januari 2026 vrij.

In de komende maanden vindt nog een zorgvuldige check plaats of er geen andere claim ligt op de middelen in de reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal. In de Bestuursrapportage 2025 komen we hierop terug. Ook geven we dan een tussentijdse (financiële) update van het huidige Huisvestingsplan 2024-2027.

Voor nu stellen we voor om alvast een principebesluit te nemen om het saldo van de reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal over te hevelen naar de reserve Kapitaallasten Huisvesting.

Besluitvormingsproces

Naar aanleiding van bovenstaande stellen we het Algemeen Bestuur voor om akkoord te gaan met het ophogen van het investeringsbudget naar € 7,75 miljoen (inclusief BTW). De extra jaarlijkse kosten leiden niet tot een ophoging van de gemeente bijdrage. Daarom kan het Algemeen Bestuur een besluit nemen aangaande de ophoging van het investeringsbudget en is een verdere besluitvormingsproces richting gemeenteraden niet nodig.

Aangaande het overhevelen van het saldo van de reserve Kapitaallasten Materieel & Materiaal naar de reserve Kapitaallasten Huisvesting vragen we u nu een principebesluit te nemen. En als blijkt dat

inderdaad geen andere claims op de reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal worden gelegd, dan vragen we u bij de Bestuursrapportage 2025 om een definitief besluit te nemen.

Advies adoptieambtenaren

De adoptieambtenaren adviseren positief.

Bijlagen

Geen

Ter informatie

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling BMA

Onderwerp

Voortgangsbericht Veiligheidsregio eerste helft 2025

Kennisnemen van

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om kennis te nemen van:

1. Onderstaand voortgangsbericht over de beleidsambities en financiën van VRBN

Aanleiding

In voorgaande jaren ontving het bestuur slechts één bestuursrapportage, waarin VRBN tussentijds informeerde over de stand van zaken en een prognose afgaf voor het volledige jaar. Deze rapportage omvatte zowel de beleidsmatige ontwikkelingen als het financiële beeld. Vaak werd deze rapportage pas in het najaar met het bestuur gedeeld. Om het bestuur eerder inzicht te geven, heeft VRBN ervoor gekozen om, bij wijze van pilot, al eerder een voortgangsbericht te versturen. In dit bericht wordt met name aandacht besteed aan de beleidsmatige ontwikkelingen van het lopende jaar en, indien relevant, belangrijke financiële aandachtspunten. Hiermee streeft VRBN ernaar het bestuur proactiever te informeren en de bestuurlijke besluitvorming beter te ondersteunen.

Voortgang beleidsambities en actualiteiten

Veiligheidsregio Brabant-Noord is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in regio Brabant-Noord. Wij werken aan het succesvol voorkomen, voorbereiden, bestrijden van branden, crisis en incidenten. Als Veiligheidsregio werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. In hoofdlijnen komt het werk voort uit (een afgeleide van) één van onze wettelijke taken of uit een van de doelstellingen zoals genoemd in ons vastgestelde beleidsplan 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'. In ons beleidsplan staan vier prioritaire thema's benoemd. Hieronder schetsen wij de voortgang op deze thema's.

Thema - Voorbereiden op het onbekende

In de ontwikkeling van nieuwe en onbekende crises bereiden wij ons voor op complexere en hybride crisis. Deze dreigingen raken aan de weerbaarheid en continuïteit van onze samenleving en eigen organisatie. De insteek is een samenleving die zich in ieder geval 72 uur kan redden. In een losse voortgangsmemo op de AB-vergadering van 3 juli geven wij een update van het dossier versterken weerbare samenleving. Inclusief de voortgang op de landelijke bestuurlijke opdracht Weerbaarheid, het landelijk dekkend netwerk van noodsteunpunten en publiekscampagne weerbaarheid. Landelijk zijn hiervoor middelen beschikbaar gesteld door het Rijk, waarvan de verdeling nog onderwerp is van overleg. Dit betreft structureel 70 miljoen vanaf 2027, en incidenteel €10 miljoen voor 2025 en €20 miljoen voor 2026.

Daarbij is VRBN hard bezig met het ontwikkelen van een strategisch risicobeeld dat ons ondersteunt te anticiperen op uiteenlopende risico's en maatschappelijke onrust, dat in de loop van 2026 gereed zal zijn.

Thema - Ongevallen en Branden

De bestuursdag in januari 2025 heeft mede richting gegeven aan de ontwikkelingen binnen de brandweer. De uitwerking hiervan ligt voor in een los bespreekpunt op het AB van juli over *Brandweer 2027*. De focus ligt op het versterken van de verbinding tussen de brandweer en haar omgeving, oriëntatie op taakverbreding en doorontwikkeling van een lerende organisatie. Om een sterke en toekomstbestendige brandweerorganisatie te waarborgen, blijft het vinden, binden en boeien van gemotiveerde mensen een cruciale opgave.

Daarnaast wordt risicogericht werken verder vormgegeven, waarbij de nieuwe Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid een belangrijke pijler is. De daarin voorgestelde interventies worden momenteel afgestemd met de VTH-afdelingen van gemeenten en zullen dit najaar ter besluitvorming worden voorgelegd aan de Colleges van Burgemeesters en Wethouders.

Thema - Klimaat en natuur

Onze inspanningen op het gebied van klimaat en natuur blijven gericht op natuurbrandbeheersing, energietransitie en waterveiligheid (overstromingsrisico's). Voor waterveiligheid werken we samen met de provincie, de Brabantse Veiligheidsregio's, Brabantse Waterschappen en Rijkswaterstaat in een provinciaal programma Waterveiligheid. De afgelopen periode lag het accent op onder andere informatiedeling voor bovenregionale samenwerking en risicobeeldanalyses, en het ontwikkelen van activiteiten om de vakbekwaamheid voor functionarissen te vergroten.

Natuurbranden blijven een terugkerend fenomeen en VRBN ondersteunt, in goede samenwerking met alle partijen, de gebiedscommissies die lokaal aanvullende maatregelen treffen. De gebiedscommissie Maashorst heeft als eerste commissie binnen Brabant-Noord zijn natuurbeheersplan in concept gereed voor vaststelling. In de AB-vergadering van 3 juli 2025 geven VRBN en Provincie Noord-Brabant een gezamenlijke presentatie over de ontwikkelingen en actualiteiten rondom natuurbrandbeheersing vanuit regionaal en landelijk perspectief. Zo wordt op dit moment gewerkt aan een landelijk expertisecentrum en een landelijk convenant natuurbrandbeheersing. Ook is het Landelijk Crisisplan Natuurbranden gereed.

Thema - Uitval vitale en digitale infrastructuur

Hierboven schetsten we de inspanningen om te komen tot een weerbare samenleving. Ook onze eigen organisatie moet door blijven draaien tijdens langdurige uitval van vitale infrastructuur. Daarom werken wij aan een integrale aanpak die ervoor zorgt dat onze (wettelijke) kerntaken ook bij uitval of verstoring van kritieke systemen kunnen worden uitgevoerd. Daarnaast is het ministerie van Justitie en Veiligheid in samenspraak met het betrokkenen gestart met het in kaart brengen van vitale processen. Het uitwerken en vaststellen van noodzakelijke maatregelen volgt hierna. Zodra meer duidelijkheid bestaat over de vereisten van het 'vitaal worden', zullen deze worden meegenomen in onze aanpak.

Financiële ontwikkelingen

Bezuiniging op rijksbijdrage BDUR en gelden versterken weerbaarheid

Wij gaan er op dit moment vanuit dat de aangekondigde 10% BDUR-korting voor veiligheidsregio's doorgang zal vinden. Om de mogelijke terugval in 2026 op te vangen, is vanuit de resultaatbestemming 2024 al een reservering van €1 miljoen opgenomen. Wat dit betekent voor de jaren daarna, zal nog verder moeten worden uitgewerkt. Zoals hierboven omschreven zijn er bij de

voorjaarsnota van 2025 van het Rijk wel, nog te verdelen, middelen voor de versterking van weerbaarheid gereserveerd vanaf 2027, en toegezegd door de minister van Justitie en Veiligheid voor 2025 en 2026. Wij volgen deze ontwikkelingen nauwgezet en zullen het Algemeen Bestuur hierover blijven informeren.

Financieel beeld VRBN

VRBN is verzocht om te komen tot een denkrichting rondom de financiële uitdagingen in de organisatie vanaf 2026. Wij zijn ons ervan bewust dat de gemeenten in de komende jaren in een lastige financiële situatie zitten. We beseffen ons ook dat de gemeentelijke opgave verschilt. Op dit moment werken wij aan verschillende opties om kritisch naar de eigen kosten en begroting te kijken. Hierover verwachten wij in het AB van november de eerste resultaten te laten zien. Dit betreft bijvoorbeeld:

- De kostenverdeling van de bijdrage aan de GHOR tussen Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en VRBN.
- Analyse van bestemmingsreserves en actualiseringslag zowel naar aard als omvang.

Compensatie voor betaalde BTW brandkranen

De afgelopen jaren heeft VRBN zich ingespannen om de betaalde BTW op de brandkranen compensabel te krijgen. Recent heeft de Belastingdienst hiermee ingestemd en krijgen de gemeenten over de afgelopen vijf jaar de BTW alsnog gecompenseerd. Dit betreft eenmalig circa € 620.000. Deze actie pakt de Belastingdienst zelf op richting de gemeenten. Over 2025 zal VRBN de btw als compensabel registreren. Met ingang van de nieuwe overeenkomsten in 2026 tussen Brabant Water en de gemeenten, kunnen de gemeenten zelf de compensatie indienen.

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling Crisisbeheersing

Onderwerp

Aanpassingen operationele uitwerking Regionaal Crisisplan

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de 'GRIP-procedure en Opschaling';
2. Kennis te nemen van de 'Richtinggevende adviezen rondom alarmering';
3. Kennis te nemen van de Rampbestrijdingsprocessen;
4. In te stemmen met het intrekken van 'GRIP 2016' (vastgesteld AB 13 april 2017).

Aanleiding

In 2023 is het huidige Regionaal Crisisplan (RCP) vastgesteld. Dit plan is op hoofdlijnen voor VRBN en VRBZO hetzelfde. Dat geldt ook voor onderhavig voorstel. Het RCP beschrijft de structuur en de betrokken teams van de crisisorganisatie in de koude, lauwe en warme fase.

De werkwijze (het hoe) is in ontwikkeling, daarbij houden we rekening met landelijke ontwikkelingen, buurregio's en richtlijnen. Ook houden we rekening met de inzichten van onze beide regio's en die van de Meldkamer Oost-Brabant. Op basis hiervan hebben we een 3-tal zaken opgesteld, de:

1. Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP-procedure) en Opschaling;
Hierin staan de coördinatieniveaus centraal, de reikwijdte van het incident bepaalt het benodigde coördinatieniveau. Landelijk wordt het begrip GRIP gehanteerd t.b.v. uniformiteit in de opschaling.
2. Richtinggevende adviezen rondom alarmering;
Voor de keuze van opschaling naar een GRIP-niveau zijn er richtinggevende criteria benoemd deze zijn gekoppeld aan standaardsituaties, hiervan kan beargumenteerd worden afgeweken.
3. Rampbestrijdingsprocessen.
Dit betreft een handzaam overzicht waarin is aangegeven welke kolom verantwoordelijk is voor welke processen in de crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Met het opstellen van de hiervoor genoemde documenten kan de door u in het verleden vastgestelde Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure 2016 komen te vervallen.

Doel

Dit voorstel heeft drie doelen:

1. Het uniformeren van welke functionaris tot welk GRIP-niveau mag opschalen voor beide regio's geeft eenduidigheid voor de CaCo's en meldkamer ten tijde van alarmeren bij een groot incident. Landelijk wordt het begrip GRIP gehanteerd om uniformiteit te krijgen bij de multidisciplinaire opschaling, zodat buurregio's en andere partners in de crisisbestrijding weten waar ze aan toe zijn. Binnen GRIP staan de niveaus van coördinatie centraal. De reikwijdte van het incident

bepaalt het benodigde coördinatieniveau.

In de bijlage 'GRIP-procedure en Opschaling' wordt globaal weergegeven in welke situaties en samenstellingen de crisisorganisatie kan werken. Daarnaast is in de laatste kolom aangegeven welke functionarissen tot welk Coördinatieniveau (GRIP) mogen opschalen.

2. Het beschrijven hoe om te gaan met alarmeringscriteria voor de meldkamer. Er is daarbij gekozen voor een (niet limitatieve) lijst van richtinggevende adviezen welke aansluit bij ons interregionaal gedeeld beeld. Het betreft hier dus adviezen voor de daartoe bevoegde functionarissen over opschaling gekoppeld aan een standaardsituatie. Bij een dergelijk advies bestaat uiteraard ruimte om hiervan af te wijken.
3. Het actualiseren van begrippen rondom de rampbestrijdingsprocessen. Elke kolom is verantwoordelijk voor verschillende processen in de crisisbeheersing en rampenbestrijding. De processen vormen het kader waarbinnen de kolommen hun taak uitvoeren en kunnen worden uitgevoerd in samenwerking met of door andere disciplines, ketenpartners en/of partijen. In de bijlage 'Rampbestrijdingsprocessen' is in een tabel uitgewerkt welke hoofd- en deelprocessen aan de vier disciplines (Brandweezorg, Bevolkingszorg, Politiezorg en Geneeskundige zorg) zijn toegewezen.

Argumenten

1. *GRIP-procedure en Opschaling*: Er komt meer duidelijkheid omdat er nu een gelijke werkwijze voor beide regio's wordt gehanteerd.
2. *Richtinggevende adviezen rondom alarmering*: Dit was nog niet duidelijk opgeschreven. Er wordt al in de geest van deze criteria gealarmeerd.
3. *Rampbestrijdingsprocessen*: De taken en verantwoordelijkheden van de diensten zijn niet veranderd. De naamgeving is in overeenstemming gebracht met de landelijke naamgeving.

Alle drie de documenten zijn in lijn met het bestuurlijk vastgesteld Regionaal Crisisplan (RCP) opgesteld. Één van de doelen van de actualisatie van het RCP was om flexibeler te kunnen opschalen naar de aard en fase van het incident en dit op gelijke wijze te doen met VRBZO.

Hiertoe wordt er momenteel t.b.v. de meldkamer een knoppenmodel ontwikkeld dat het flexibel alarmeren van de benodigde functionarissen mogelijk maakt.

Kanttelingen en risico's

Afstemming

Bijgaande documenten zijn tot stand gekomen in overleg met een vertegenwoordiger van iedere kolom. Daarnaast is er een platform opgericht dat een breder draagvlak tot stand brengt en waarin we actuele ontwikkelingen en onderlinge afstemming verder kunnen brengen.

Vakbekwaamheid

Het alarmeren van het GRIP-niveau en andere zaken die crisisfunctionarissen moeten beheersen rondom de crisisorganisatie worden geborgd in een vakbekwaamheidsprogramma. Daarom wordt er in 2025 een module ontwikkeld om de crisisfunctionarissen mee te nemen in de werkwijze van de crisisorganisatie volgens het huidige crisisplan. De diverse onderdelen worden momenteel al verwerkt in het lopende oefenprogramma.

Toekomst RCP

- We werken nu met dedicated vaste mensen binnen het platform, daardoor werken we aan een collectief geheugen en is het RCP een doorlopend dossier geworden. Indien nodig worden wijzigingen in werkwijzen direct besproken met de achterban en ingevoerd en verwerkt in o.a. oefeningen.
- Als wijzigingen bestuurlijk relevant zijn worden het RCP aangepast en bestuurlijk vastgesteld.
- De drie bijlagen bij dit voorstel zullen in de toekomst onderdeel zijn van het RCP.

- In het oude Gripboekje 2016 stonden ook de bevoegdheden rondom het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem en NL-Alert, deze wordt vervangen door de 'Coördinatiekaart Waarschuwen en alarmeren bevolking', deze is bijna gereed en zal binnenkort worden geagendeerd.

Communicatie

Uitwerkingen zoals deze rondom het RCP worden i.s.m. communicatie en OTOTEL aangeboden aan de crisisfunctionarissen.

Uitvoering en evaluatie

De voorstellen worden verwerkt in het MOTO-programma en worden specifiek geëvalueerd. Zo ook de nog te ontwikkelen trainingsmodule Crisisorganisatie waarin onderdelen van dit voorstel worden verwerkt.

Bijlagen

1. GRIP-procedure en Opschaling
2. Richtinggevende adviezen rondom alarmering
3. Rampbestrijdingsprocessen

Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP) en Opschaling

Landelijk wordt het begrip GRIP gehanteerd om uniformiteit te krijgen bij de multidisciplinaire opschaling, zodat buurregio's en andere partners in de crisisbestrijding weten waar ze aan toe zijn. Binnen GRIP staan coördinatie-niveaus centraal. De reikwijdte van het incident bepaalt het benodigde coördinatie-niveau.

In onderstaande tabel is weergegeven welke functionarissen bevoegd zijn om op te schalen binnen de GRIP-structuur. Alle andere betrokkenen, welke de behoefte hebben het GRIP-niveau aan te passen, kunnen dit doen door dit te adviseren richting één van de 'bevoegde' crisisfunctionarissen.

GRIP	Reikwijdte van het incident	Kenmerken	Opschaling onderdelen	Bevoegdheid om op te schalen
Geen	Dagelijks en monodisciplinair optreden van de hulpdiensten op de plaats van het incident.	- Er is geen sprake van opschaling - Normale routine van de hulpverleningsdiensten, wel onderlinge afstemming	CaCo actief - Ter plaatse motorkapoverleg - IM indien nodig	
Planningsstaf		- Er is geen sprake van opschaling - Specifieke voorbereiding op een concrete dreiging of mogelijk incident	CaCo actief Planningsstaf actief	Activeren planningsstaf door hoofd CB/C&R op aangeven van M&S piketfunctionaris VR
GRIP 1	Incident waarbij zowel de bron als effectbestrijding vanaf plaats incident kunnen worden aangestuurd. Behoeft aan multidisciplinaire coördinatie op tactische processen en eenhoofdige leiding op de plaats van het incident	- Behoeft aan operationele, multidisciplinaire leiding en coördinatie vanaf de plaats van het incident - Richt zich op die activiteiten die vanaf de plaats incident kunnen worden overzien	CaCo actief CoPI actief	- CaCo (H)OvD-en* - Leider CoPI - Regionaal Operationeel Leider (ROL)
GRIP 2	Grootschalig incident met omvangrijke uitstraling naar de omgeving. Behoeft aan multidisciplinaire coördinatie en leiding naar effecten, impact en strategische processen vanuit het regionaal coördinatiecentrum.	Behoeft aan operationele, multidisciplinaire leiding en coördinatie, waarbij: - niet alle processen kunnen worden overzien en aangestuurd vanaf de plaats van het incident en/of - er (nog) geen duidelijk te definiëren plaats incident is en/of - er gecoördineerd moet worden tussen meerdere CoPI's	CaCo actief - CoPI indien nodig ROT actief	- CaCo - AC-en** - Leider CoPI - Regionaal Operationeel Leider

GRIP	Reikwijdte van het incident	Kenmerken	Opschaling onderdelen	Bevoegdheid om op te schalen
GRIP 3	Grootschalig incident of crisis binnen één gemeente. Behoeft aan bestuurlijke leiding en advisering op bestuurlijke processen.	Behoeft aan bestuurlijke leiding en coördinatie, waarbij: ○ Sprake is van nadrukkelijk te verwachten politiek/ maatschappelijke impact (onrust)	○ CaCo actief ○ CoPI indien nodig ○ ROT indien nodig ○ GBT actief	○ Betrokken burgemeester***
GRIP 4	Grootschalig incident of crisis met impact in meerdere gemeenten. Behoeft aan bestuurlijke leiding en coördinatie van de voorzitter veiligheidsregio.	Behoeft aan bestuurlijke leiding en coördinatie, waarbij: ○ Sprake is van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan en/of ○ Er een duidelijke behoefte is aan éénhoofdige bestuurlijke leiding voor meerdere gemeenten ○ Er sprake is van een (dreigende) ramp of crisis waarbij er geen brongemeente aan te wijzen is	○ CaCo actief ○ CoPI indien nodig ○ ROT indien nodig ○ RBT actief	○ Voorzitter veiligheidsregio***
GRIP 5	Grootschalig incident of crisis van meer dan regionale betekenis. Behoeft aan interregionale afstemming en afspraken.	Behoeft aan bestuurlijke afstemming en coördinatie, waarbij: ○ Sprake is van een ramp of crisis van meer dan regionale betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan	○ CaCo actief ○ CoPI indien nodig ○ ROT indien nodig ○ RBT actief ○ iROT indien nodig ○ iRBT actief	○ Instemming door de betrokken voorzitters veiligheidsregio

* Voor incidenten op Eindhoven Airport heeft de OvD-KMAR de bevoegdheid als OvD-P

** Als al eerder GRIP 1 gemaakt is, mag de AC niet opschalen naar GRIP 2, dit is voorbehouden aan de Leider CoPI of de ROL

*** In spoedgevallen kan de Leider CoPI en de ROL ook opschalen naar GRIP 3 en 4.

Afschaling

Afhankelijk van de stand van zaken wordt besloten om kolommen of teams al dan niet afzonderlijk af te schalen, of als geheel af te schalen naar een lagere GRIP-fase of in één keer volledig af schalen. Onafhankelijk van de multidisciplinaire afschaling kunnen één of meerdere kolommen nog actief blijven in de afhandeling van het incident. De bevoegdheid om af te schalen ligt bij de voorzitter van het betreffende team. Monodisciplinair afschalen ligt bij de betreffende kolom zelf, behalve de deelname aan het multidisciplinair team. Dat gaat in overleg met de voorzitter.

Richtinggevende adviezen rondom alarmering

We hanteren landelijk een uniforme opschalingsprocedure met alarmeringscriteria. In aanvulling op ons Regionaal Crisisplan '24-'27 hebben we hieronder richtinggevende adviezen benoemd over opschaling gekoppeld aan een standaardsituatie.

Er bestaat ruimte om van deze adviezen af te wijken, van belang is wel dat dit weloverwogen/gefundeerd gebeurt. Wanneer door één van de functionarissen de afweging gemaakt is en opdracht tot opschaling is gegeven, wordt deze niet meer door andere functionarissen heroverwogen of ter discussie gesteld. Dat is enkel voorbehouden aan de Leider CoPI (L-CoPI) c.q. de Regionaal Operationeel Leider (ROL).

De volgende richtinggevende adviezen zijn van toepassing, voor die situaties dat er vanuit de vereiste spoed niet redelijkerwijs eerst ruggenspraak met een L-CoPI of ROL kan plaatsvinden:

- Bij uitgewerkte planvorming (landelijk of regionaal): conform plan.
- Bij incidenten die lokaal van aard zijn maar de dagelijkse routine overstijgen en waarbij de behoefte aan multidisciplinaire coördinatie c.q. eenhoofdige leiding bij een partner bestaat: GRIP 1.
- Bij incidenten waarbij twee of meer algemeen commandanten worden opgeschaald: de ROL waarschuwen en GRIP 2 laten overwegen.
- Bij aansturing WAS-sirenes / NL-Alert: overweeg GRIP 2.
- Bij zeer veel meldingen zonder duidelijke bron: GRIP 2 (zonder CoPI).
- Bij inzet van meerdere CoPI's: GRIP 2.
- Bij schaarste aan mensen of middelen, of uitval van voorzieningen ten behoeve van de openbare orde en veiligheid: GRIP 2.
- Bij alle voorgaande incidenten kunnen overwegingen aan de orde zijn om door te schalen naar GRIP 3 of 4; dit is echter na overleg tussen de L-CoPI of ROL en de burgemeesters en/of voorzitter veiligheidsregio.
- Voor bijvoorbeeld de volgende incidenttypen wordt de ROL geadviseerd de voorzitter veiligheidsregio tenminste GRIP 4 in overweging te geven:
 - kernongeval categorie A;
 - concrete terroristische dreiging of aanslag;
 - grootschalige overstroming;
 - uitbraak infectieziekten (A-ziekten);
 - langdurige grote uitval vitale infrastructuur;
 - langdurige schaarste;
 - alles met impact bij meer dan 1 gemeente.

Rampbestrijdingsprocessen

Elke kolom is verantwoordelijk voor verschillende processen in de crisisbeheersing en rampenbestrijding. De processen vormen het kader waarbinnen de kolommen hun taak uitvoeren en kunnen worden uitgevoerd in samenwerking met of door andere disciplines, ketenpartners en/of partijen.

Brandweezorg		Bevolkingszorg	
Taakorganisatie	Taken en Werkzaamheden	Hoofdproces	Proces
Bron- en emissiebestrijding	➤ Brandbestrijding ➤ Redding (ongevallen) ➤ Waterongevallen ➤ Waarnemen en meten ➤ Bestrijding van incident met gevaarlijke stoffen en ontsmetting	Crisiscommunicatie	➤ Pers- en publieksvoorlichting ➤ Analyse en advies communicatiestrategie
Grootschalige Redding	➤ Redding van mensen (bij inzet van USAR)	Publieke zorg	➤ Opvang en verzorging (incl. verplaatsing mens en dier) ➤ Primaire levensbehoefte ➤ Uitvaartverzorging ➤ Verwante informatie
		Evacuatie	➤ Verplaatsen van mens en dier ➤ Veiligstellen bijzondere (kunst)objecten
Grootschalige Ontsmetting	➤ Ontsmetten mensen en dieren	Omgevingszorg	➤ Bouwbeheer ➤ Milieubeheer ➤ Ruimtebeheer
Informatiemanagement	➤ Verzamelen, verwerken, valideren en delen van informatie ➤ Verzamelen van informatie omtrent aard, omvang en gevaarzetting ➤ Dynamische weergave van gevarenczones in het effectgebied ➤ Overzicht van ingezette eenheden en beschikbare capaciteit	Informatiemanagement (HIN)	➤ Informatiemanagement: halen van informatie, het verwerken van gegevens tot informatie, het actief en passief delen van informatie (LCMS) ➤ Verslaglegging: verslaglegging van de teamvergaderingen BZ ➤ Verwanteninformatie*
Resource management	➤ Realiseren van de beschikbaarheid van personele en facilitaire voorzieningen ➤ Regelen van continuïteit ➤ Regelen van bijstand	Nazorg	➤ Nafase ➤ Preparatie Nafase** (met o.a. thema's schaderegistratie, bijzondere uitvaartzorg etc.) - Schade-informatie
		Resource management	➤ Bestuurlijke advisering ➤ Juridische advisering ➤ Algemene ondersteuning ➤ Protocolaire advisering

* Verwanteninformatie zit in VRBN bij ondersteuning

** Preparatie nafase zit in VRBZO bij Informatiemanagement

Politiezorg		Geneeskundige zorg	
Hoofdproces	Proces	Hoofdproces	Proces
Handhaven mobiliteit	➤ Begidsen ➤ Verkeerscirculatie	Acute gezondheidszorg	➤ Triage ➤ Behandeling ➤ Vervoer (gewondenspreiding) ➤ Continuïteit van de zorg in de keten
Bewaken en beveiligen	➤ Afzetten en afschermen	Publieke gezondheidszorg	➤ Gezondheidsonderzoek ➤ Infectieziektebestrijding ➤ Medische milieukunde ➤ Psychosociale hulpverlening
Orde handhaving	➤ Handhaven openbare orde ➤ Afzetten en afschermen ➤ Ontruimen		
Handhaving netwerken	➤ Openbare orde/ rechtsorde		
Opsporing	➤ Strafrechtelijk onderzoek		
Opsporingsexpertise	➤ Identificatie overledenen		
(Specialistische) interventie	➤ Strafrechtelijk onderzoek		
Informatiemanagement (w.o. HIN)	➤ Verzamelen, verwerken, valideren en delen van informatie	Informatiemanagement (w.o. HIN)	➤ Verzamelen, verwerken, valideren en delen van informatie
Resource management (w.o. HON)	➤ Beheren en verdelen van de beschikbare middelen en capaciteit	Resource management (w.o. HON)	➤ Realiseren van de beschikbaarheid van personele en facilitaire voorzieningen

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling Crisisbeheersing

Onderwerp

Actualisatie Rampbestrijdingsplan Aspen, locatie De Geer

Voorgesteld besluit

Het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met:

1. In te stemmen met het Rampbestrijdingsplan Aspen, locatie De Geer;
2. Het Rampbestrijdingsplan Aspen, locaties Moleneind en de Geer in te trekken.

Aanleiding

Bedrijven met gevaarlijke stoffen dienen te voldoen aan het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bedrijven met een grote hoeveelheid gevaarlijke stoffen vallen onder de Seveso-richtlijn en moeten een omgevingsvergunning hebben.

Zogenaemde 'hogedrempel Seveso-inrichtingen'¹, dienen over een veiligheidsrapport (VR) te beschikken met actuele gegevens over de veiligheid (art. 4.14 Bal). Dit VR dient ook gegevens en bescheiden te bevatten voor het opstellen van het rampbestrijdingsplan (art. 4.17 Bal). Het VR wordt ingediend bij de aanvraag omgevingsvergunning bij bevoegd gezag, de veiligheidsregio wordt conform artikel 4.33 van het Omgevingsbesluit om advies gevraagd en ontvangt het VR. Uiterlijk een jaar na het tijdstip waarop het de veiligheidsregio de delen van het VR ontvangt (bij een aanvraag omgevingsvergunning) van het bevoegd gezag, stelt de veiligheidsregio een rampenbestrijdingsplan vast, art. 6.1.2. Besluit veiligheidsregio's (Bvr).

Het doel van het rampbestrijdingsplan is het voorbereiden van een gecoördineerde incidentbestrijding waar een kans op een zwaar ongeval of ramp aan de orde is. Het rampbestrijdingsplan beschrijft de betreffende risico's, rampbestrijdingsscenario's en de taken en verantwoordelijkheden van betrokken sleutelfunctionarissen van het bedrijf en de overheid (Art 6.1.3. Bvr). Het rampbestrijdingsplan wordt volgens deze wettelijke eisen door de veiligheidsregio opgesteld in samenwerking met het betreffende bedrijf op basis van de door het bedrijf ingediende veiligheidsrapportage en bestuurlijk vastgesteld.

Voor Aspen B.V. is er al jaren een rampbestrijdingsplan van kracht dat geldt voor beide locaties in Oss, locatie Moleneind en locatie De Geer. Voor locatie Moleneind worden de activiteiten met gevaarlijke stoffen steeds meer afgebouwd en is deze locatie niet langer is aangewezen als hogedrempel-inrichting als bedoeld in bijlage I van de Seveso-richtlijn. Er is zodoende geen verplichting meer tot een rampbestrijdingsplan conform art 6.1.1. Bvr. Voor locatie De Geer zijn er geen wijzigingen, de risico's en scenario's zijn gelijk gebleven.

Het geactualiseerde plan geldt dus alleen nog voor locatie De Geer.

¹ Seveso-inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid van ten minste de drempelwaarde, bedoeld in bijlage I, deel 1, kolom 3, of deel 2, kolom 3, bij de Seveso-richtlijn, met inachtneming van de aantekeningen bij die bijlage.

Doel

Dit voorstel heeft tot doel het huidige rampbestrijdingsplan te actualiseren naar de huidige situatie, waarbij de wettelijke verplichtingen voor een rampbestrijdingsplan alleen nog voor locatie De Geer geldt.

Argumenten

De wet veiligheidsregio's verplicht het opstellen en herzien van rampbestrijdingsplannen (art 6.1.7 Bvr). Bij de herziening van het rampbestrijdingsplan Aspen B.V. is geconstateerd dat de verplichting tot een rampbestrijdingsplan niet meer geldt voor de locatie Moleneind.

Kanttekeningen en risico's

Risico voorbereiden op incidenten (preparatie)

Ondanks dat Aspen B.V. voor de locatie Moleneind niet meer verplicht is om een rampbestrijdingsplan voor te leggen, zijn hier wel nog veiligheidsrisico's. Zo geldt er voor locatie Moleneind nog wel de verplichting tot het hebben van een bedrijfsbrandweer conform art. 31 Wet veiligheidsregio's (Wvr). De locatie ligt naast het station en dicht bij het stadscentrum. Daarom wordt de eerdere voorbereiding op incidenten wel onderhouden en aangepast op de huidige situatie. Deze voorbereiding betreft het blijven oefenen op de locatie en het actueel houden van specifieke informatie, die helpend is bij de incidentbestrijding op de locatie.

Aspen heeft hun preparatieve maatregelen en voorbereiding op incidenten gelijk gelaten. Tijdens contacten met het bedrijf blijft dit onderwerp van gesprek.

Ter inzage leggen

Artikel 17 van Wet veiligheidsregio's en Hoofdstuk 6 van het Besluit veiligheidsregio's bevatten regels omtrent rampbestrijdingsplannen. Bij nieuwe of gewijzigde rampbestrijdingsplannen dient het bestuur het ontwerp van het te nemen besluit, ter inzage te leggen (conform afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht). Dat geldt niet voor wijzigingen van ondergeschikt belang, zoals in dit geval de gedeeltelijke intrekking van het bestaande rampbestrijdingsplan. Dit voorstel wordt daarom ook niet ter inzage gelegd.

Besluitvorming

Het Algemeen Bestuur heeft op 6 november 2019 besloten de bevoegdheden om rampbestrijdingsplannen (gewijzigd) vast te stellen te delegeren aan het dagelijks bestuur.

Communicatie

Dit plan is in goed overleg met betrokkenen tot stand gekomen waaronder de bestuursadviseur Veiligheid van de gemeente Oss.

Het geactualiseerde plan wordt aangeboden aan de crisisfunctionarissen en de meldkamer.

Uitvoering en evaluatie

Tijdens de reguliere gesprekken met Aspen B.V. en de sector Risicobeheersing en het team Preparatie komen de veiligheidsrisico's en de voorbereiding op incidenten aan de orde. Indien nodig worden plannen, procedures en werkwijzen aangepast en geïmplementeerd.

Bijlagen

1. Rampbestrijdingsplan Aspen B.V. locatie De Geer

Rampbestrijdingsplan Aspen Oss B.V. Locatie de Geer

Versie 2.3, 28 april 2025

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord en Brandweer Brabant-Noord, 3 juli 2025 (DB).
In samenwerking met Aspen Oss B.V.

Toetsen op Herziening 2028

Meer informatie

www.vrbn.nl
info@vrbn.nl

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 670.000 inwoners in 11 gemeenten. Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van brandweertzorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en rampenbestrijding.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Doel rampbestrijdingsplan	4
1.2	Afbakening.....	4
1.3	Leeswijzer.....	4
2	Beschrijving activiteiten	5
3	Taken en bevoegdheden.....	6
3.1	Inleiding	6
3.2	Aspen	6
4	Generieke operationele informatie	8
4.1	Inleiding	8
4.2	Kaartmateriaal en bedrijfsgegevens	8
4.3	Alarmering	8
4.4	Toegankelijkheid.....	8
4.5	Crisiscommunicatie	8
5	Rampbestrijdingsscenario's	9
5.1	Inleiding	9
5.2	Uitgangspunten rampbestrijdingsscenario's.....	9
5.3	Weging van aanwezige risico's	9
5.4	Rampenbestrijdingsscenario's.....	10
6	Incidentbestrijding	12
6.1	Inleiding	12
6.2	Veiligheidsmaatregelen	12
6.3	Slagkracht hulpverlening	12
7	Bijlagen.....	13
Bijlage I	Verantwoording.....	14
Bijlage II	Implementatie	15
Bijlage III	Kaart bedrijfsterrein locatie De Geer	17
Bijlage IV	Begrippenlijst.....	18

1 Inleiding

1.1 Doel rampbestrijdingsplan

Volgens de Wet Veiligheidsregio's vallen de werkzaamheden van Aspen Oss B.V. locatie de Geer in een categorie van Seveso-inrichtingen waarbij de voorbereiding op een zwaar ongeval of ramp aan de orde is. Door voorbereid te zijn op een ramp kan sneller en beter opgetreden worden wanneer deze ramp zich voltrekt, zodat de gevolgen ook beter beheersbaar zijn. Bovendien wordt inzichtelijk of de huidige slagkracht voor de hulpdiensten volstaat. Ook worden taken en verantwoordelijkheden vooraf vastgelegd zodat daar geen misverstand over kan bestaan in de hectische fase van een ramp.

Het doel van het rampbestrijdingsplan (RBP) Aspen Oss B.V. is het voorbereiden van een gecoördineerde incidentbestrijding volgens beschreven (maatgevende) rampbestrijdingsscenario's¹ op en rond de bedrijfsterreinen en het vastleggen van taken en verantwoordelijkheden van betrokken sleutelfunctionarissen, voor zover deze niet vastliggen in het Regionaal Crisisplan.²

Voorliggend plan is een werkdocument voor de parate diensten en betrokken partners en operationeel van aard.

1.2 Afbakening

Het Rampbestrijdingsplan Aspen richt zich op een ongeval of calamiteit op het terrein van Aspen Oss B.V. locatie De Geer (Veersemeer 4, 5347 JN Oss)³, volgens de richtlijnen die gelden voor hoge drempel inrichtingen.

Relatie met andere plannen

De multidisciplinaire operationele samenwerking tussen de reguliere hulpverleningspartners, met bijbehorende overlegstructuur tijdens crisissituaties, staat beschreven in het Regionaal Crisisplan.

Het rampbestrijdingsplan sluit aan op de overige veiligheidsgeoriënteerde plannen van Aspen Oss B.V. zoals het Intern Bedrijfsnoodplan, de Veiligheidsrapportage, waarbij de worst-case scenario's aan bod komen in het rampenbestrijdingsplan.

1.3 Leeswijzer

Voorliggend Rampbestrijdingsplan Aspen Oss B.V. geeft de voorbereiding weer op een gecoördineerde incidentbestrijding volgens beschreven rampbestrijdingsscenario's. Hiertoe wordt eerst een globale beschrijving gegeven van de activiteiten op het bedrijfsterrein De Geer (hoofdstuk 2) en de taken en verantwoordelijkheden van de partners, die bij dergelijk specifieke incidenten een rol spelen bij de incidentbestrijding (hoofdstuk 3). Hoofdstuk 4 geeft generieke operationele informatie; kennis die van belang is bij incidenten op en rond het bedrijf.

¹ Rampbestrijdingsscenario's richten zich op effecten buiten het bedrijfsterrein en bevatten dus niet alle scenario's uit de veiligheidsrapportages.

² Het rampbestrijdingsplan is een wettelijk verplicht planfiguur. Aan de inhoud van een rampbestrijdingsplan worden wettelijke eisen gesteld, zoals weergegeven in de Wet Veiligheidsregio's artikel 6.1.3. Zie ook bijlage I: Verantwoording.

³ Voorheen had het plan betrekking op twee locaties, namelijk ook op de locatie Moleneind. Hier worden de hoge drempelwaarden echter niet meer overschreden.

2 Beschrijving activiteiten

Aspen richt zich op locatie De Geer⁴ voornamelijk op de productie van farmaceutische actieve stoffen t.b.v. medicijnen en opslag van de chemicaliën. In de gebouwen vinden de volgende activiteiten plaats:

- Chemische productie: gebouw BB⁵.
- Opslag gevaarlijke stoffen: gebouw SA⁶, gebouw GK⁷, gebouw JB (afvalstoffen) en diverse opslagtanks.
- Opslag eindproducten: gebouw SC⁸.
- Opslag peroxiden: gebouw GF⁹.
- Destillatie van gebruikte oplosmiddelen¹⁰ en ondergrondse opslag van schone oplosmiddelen: GR¹¹.
- Opslag en laden en lossen van (schone en vervuilde) oplosmiddelen: tankenpark GA^{12 13}.

Daarnaast staan er nog diverse ondersteuningsgebouwen.

Bij Aspen zijn op locatie De Geer circa 250 personen (inclusief contractors) werkzaam, met name in gebouw BB, SA en SC. Gedurende de dag zijn circa 100 personen aanwezig, buiten deze periode zijn circa 20 personen aanwezig.

Bij een incident op locatie De Geer wordt de bedrijfsdeskundige gealarmeerd en ter plaatse gestuurd.

Op locatie de Geer is een BHV+ (zie 6.2.1) gestationeerd en 24/7 een bedrijfsdeskundige beschikbaar.¹⁴ Bij een incident dient alvorens een gebouw binnen te treden eerst te worden overlegd met de bedrijfsdeskundige of zijn vervanger de hoogst leidinggevende (shiftlead).

⁴ Bron: Veiligheidsrapportage locatie De Geer, 30 september 2022.

⁵ BB: Voorzien van sprinkler en schuimgeneratoren. Het rack-room en de MCC-ruimte zijn voorzien van een gasblusinstallatie.

⁶ SA: Opslag meer dan 10 ton.

⁷ GK: Aanwezigheid van gevaarlijke stoffen die met water kunnen reageren. Opslag minder dan 10 ton.

⁸ De gebouwen SA, GK, JB en SC voldoen aan de van toepassing zijnde PGS15-voorschriften.

⁹ GF voldoet aan de PGS8-voorschriften.

¹⁰ met als doel deze te zuiveren en opnieuw te gebruiken.

¹¹ Aanvoer van vuile en afvoer van schone oplosmiddelen vindt vanuit het tankenpark GA plaats.

¹² 40 ingeterpte tanks. Dit tankenpark beschikt over een laad- en losplatform voorzien van een CAF-systeem (Compressed Air Foam) en een put van 13 m³, die in verbinding staat met een calamiteitenopvang van 70 m³ voor (calamiteiten)water. Dit kan verder wordt verpompt naar een calamiteiten bassin van 110 m³ of 2400 m³.

¹³ Het tankenpark GA voorziet het productiegebouw BB van oplosmiddelen d.m.v. vaste leidingen.

¹⁴ De opkomsttijd buiten en binnen kantooruren van de bedrijfsdeskundige bedraagt max. 30 min.

3 Taken en bevoegdheden

3.1 Inleiding

De organisatie, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van betrokken operationele diensten (inclusief de gemeente) in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, zijn vastgelegd in het Regionaal Crisisplan (volgens artikel 16, eerste lid, van de wet Veiligheidsregio's).

Naast deze vaste partners worden er vertegenwoordigers van Aspen toegevoegd aan de crisis overleggen in het geval van een incident binnen de reikwijdte van dit plan. De dienstdoende leider CoPI, operationeel leider en voorzitter van het (regionaal) beleidsteam zijn bevoegd leden aan het betreffende crisisteam toe te voegen (zie Regionaal Crisisplan).

3.2 Aspen

3.2.1 Hulpverlening door Aspen

Aspen is overeenkomstig het Intern Bedrijfsnoodplan verantwoordelijk voor de juiste inzet van de eigen hulpverleningseenheden. De bedrijfsdeskundige Aspen is hierbij aanspreekpunt voor de hulpdiensten van de overheid.

Een eventuele ontruiming van gebouwen is een taak van de Bedrijfshulpverlening (BHV+), onder leiding van de bedrijfsdeskundige.

3.2.2 Liaison Aspen (CoPI)

De bedrijfsdeskundige van Aspen neemt als liaison van het crisismanagementteam (CMT) zitting in het CoPI bij een incident op de locatie.

De taken van de liaison Aspen CoPI:

- Dient als aanspreekpunt m.b.t. alle activiteiten binnen het bedrijf ten tijde van een incident, binnen de taken en bevoegdheden van het CoPI.
- Draagt zorg voor het aansturen en stilleggen van bedrijfsprocessen i.r.t. de incidentbestrijding.
- Stuurt het personeel op het bedrijfsterrein aan i.r.t. de incidentbestrijding.
- Draagt vanuit het CoPI zorg voor het ontruimen van (delen van) het bedrijf.
- Levert actuele en juiste informatie aan over veiligheidsrisico's en -maatregelen, mogelijk betrokken stoffen, escalatiemodellen, overzichtstekeningen. Bijvoorbeeld in de vorm van kaartmateriaal, voorraadlijsten, MSDS-kaarten, veiligheidsbladen.
- Is verantwoordelijk voor de schadebeperking zoals milieu-gerelateerde zaken.

3.2.3 Liaison Aspen (ROT)

Namens Aspen neemt een lid van het crisismanagementteam als liaison zitting in het ROT bij een incident op een van de locaties.

De taken van de liaison Aspen ROT:

- Dient als aanspreekpunt m.b.t. alle activiteiten binnen het betreffende bedrijf ten tijde van een incident, binnen de taken en bevoegdheden van het ROT.
- Aanspreekpunt m.b.t. de interne (corporate) communicatie in overleg met het team Crisiscommunicatie.¹⁵

¹⁵ De uitvoering van de communicatie wordt afgestemd tussen het Crisiscommunicatieteam en de communicatieadviseur van Aspen.

- Vertegenwoordiger van de belangen van het personeel van het bedrijf.
- Contactpersoon bedrijf voor de I-SZW.

3.2.4 Liaison Aspen (BT)

Op verzoek van de voorzitter van het (regionaal) beleidsteam neemt een lid van het crisismanagementteam van Aspen als liaison zitting in het (regionaal)beleidsteam bij een incident op een van de locaties.

De taken van de liaison Aspen (R)BT:

- Aanspreekpunt voor de burgemeester van Oss (of voorzitter Veiligheidsregio bij GRIP 4) ten aanzien van aan het bedrijf gerelateerde zaken.

4 Generieke operationele informatie

4.1 Inleiding

De focus van dit hoofdstuk ligt op de informatie die tijdens een incident van belang is. Veel van deze informatie wordt geborgd in en zichtbaar gemaakt met het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Voorbeelden hiervan zijn omgevingskaarten, plattegronden, mogelijke schadecirkels, preperatieve maatregelen ter beheersing en bestrijding van een incident.

4.2 Kaartmateriaal en bedrijfsgegevens

Kaartmateriaal is digitaal via LCMS voorhanden, hier wordt het ook actueel gehouden. Ter illustratie om de leesbaarheid van dit plan te bevorderen zijn kaarten van de bedrijfsterreinen opgenomen in bijlage III.

Gegevens over aanwezige stoffen worden door de bedrijfsdeskundige van Aspen aangeleverd, conform de omgevingswet BAL artikel 4.2.4 in de vorm van een actuele lijst van gevaarlijke stoffen. Deze worden door Aspen juist en actueel gehouden. Dit geldt ook voor aanwezigheidsstaten van personeel en externen.

4.3 Alarmering

Met betrekking tot de alarmering van de reguliere hulpverleningsdiensten en de sleutelfunctionarissen voor het crisioverleg wordt verwezen naar het Regionaal Crisisplan, zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Het Intern Bedrijfsnoodplan Aspen beschrijft de interne alarmering door de bedrijfsbeveiliging. De bedrijfsbeveiliging van de locatie zorgt voor de doormelding naar de betreffende sleutelfunctionarissen en de Meldkamer Oost-Brabant (MKOB).

Bij de alarmering wordt uitgegaan van voorbereide scenario's. Een goede herkenning van het scenario is dus essentieel. Om snel tot een juiste keuze te komen zijn uitvraagprotocollen ontwikkeld en geïmplementeerd. De centralist kiest op basis van de antwoorden op het uitvraagprotocol het scenario dat het meest van toepassing is op het daadwerkelijke incident en alarmeert overeenkomstig.

4.4 Toegankelijkheid

De hulpverleningsdiensten worden op de locatie de Geer opgevangen bij de hoofdingang of indien nodig bij een alternatieve ingang. Gezien de overzichtelijke structuur van het terrein is begidsen niet noodzakelijk.

4.5 Crisiscommunicatie

Indien de effecten van een incident zich beperken tot het terrein van Aspen, is Aspen verantwoordelijk voor de communicatie naar de eigen medewerkers en diens familieleden. Het mediapiket van VRBN zal over het incident communiceren op www.brabantalert.nl wanneer er sprake is van maatschappelijke impact.

Zodra de effecten van een incident over de grenzen van het terrein heengaan, wordt de crisiscommunicatie opgepakt door de crisisorganisatie (ter plaatse of in het regionaal crisiscentrum in Den Bosch, afhankelijk van de grootte van het incident). De crisiscommunicatie zal zich dan richten op informatieverstrekking en schadebeperking. Ook dan wordt er over het incident gecommuniceerd op www.brabantalert.nl. Er worden geen uitspraken gedaan over slachtoffers, oorzaak en schade. Crisiscommunicatie richt zich op (proces)informatie over de incidentbestrijding en het geven van handelingsperspectieven aan inwoners (in verband met veiligheid) en het beantwoorden van vragen van de media. De berichtgeving wordt afgestemd met Aspen en de gemeente Oss.

5 Rampbestrijdingsscenario's

5.1 Inleiding

Hoofdstuk 5 beschrijft de veiligheidsrisico's, die specifiek gelden voor Aspen. Deze risico's zijn gewogen en indien van toepassing zijn hiervan rampbestrijdingsscenario's beschreven. De beschreven risico's en scenario's hebben betrekking op beide locaties, tenzij expliciet aangegeven.

Een maatgevend scenario omschrijft een kader waarbinnen de betrokken disciplines zich kunnen voorbereiden op een ramp of zwaar ongeval (kleine kans, groot effect) in het werkingsgebied van het rampbestrijdingsplan Aspen. Dit biedt een manier om te communiceren over en een (gezamenlijk) beeld te krijgen van toekomstige onzekerheden en factoren die van invloed zijn op beslissingen.

De gevolgen van een incident worden beïnvloed door de omstandigheden waarbinnen deze zich voordoet. Het rampbestrijdingsplan richt zich alleen op een aantal voorzienbare risico's en de hierop gerichte onmiddellijke alarmering. Dit laat onverlet dat er sprake kan zijn van opschaling, indien de vereiste initieel gealarmeerde capaciteit onvoldoende is. Dit bijstellen van de opschaling kan geschieden door de meldkamer of de hoogst leidinggevende ter plaatse volgens de reguliere procedures.

5.2 Uitgangspunten rampbestrijdingsscenario's

Maatgevende rampbestrijdingsscenario's helpen de verschillende diensten om het werkelijke scenario sneller te herkennen en om sneller tot een gezamenlijk beeld te komen van het optredend incident. Daarnaast wordt het inzicht in elkaars slagkracht, zwaartepunten en knelpunten vergroot en kan sneller worden overgegaan naar het juiste besluit met bijbehorende acties.

Voor het beschrijven van de maatgevende rampbestrijdingsscenario's zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- Een maatgevend rampbestrijdingsscenario heeft nadelige effecten voorbij de terreingrens. En vereist een gecoördineerde inzet.
- De inzet van middelen en de commandostructuur zijn afgestemd met de in het plan opgenomen uitgewerkte scenario's.
- Elke operationele eenheid, c.q. elke organisatie is verantwoordelijk voor de omvang en de kwaliteit van het beschikbaar te stellen personeel om het betreffende scenario te bestrijden.
- Alleen die informatie is opgenomen die een afwijking dan wel een aanvulling op het Regionaal Crisisplan betekent.
- De opkomsttijden zijn gerelateerd aan de wettelijk verplichte opkomsttijden overeenkomstig het Besluit Veiligheidsregio's.

5.3 Weging van aanwezige risico's

Op locatie De Geer van Aspen is er sprake van de volgende risico's:

1. Een brand of explosie in een gebouw met gevaarlijke stoffen
2. Een vloeistofbrand
3. Het vrijkomen van een gevaarlijke stof

5.3.1 Risico op brand of explosie in een gebouw met gevaarlijke stoffen

Dit risico is afhankelijk van het gebouw en de daarin opgeslagen stoffen.¹⁶

¹⁶ Specifieke informatie hierover is geborgd binnen het bedrijf en beschikbaar tijdens de incidentbestrijding.

Een brand / explosie in een gebouw met gevaarlijke stoffen kan een groot onveilig gebied opleveren en heeft een grote impact op de omgeving en publiek. Dit risico wordt dan ook uitgewerkt in een rampenbestrijdingsscenario (A).

5.3.2 Risico op een vloeistofbrand

Een mogelijke vloeistofbrand kan op diverse plaatsen op de locatie plaats vinden, zoals op de tank laad- en losplaatsen en nabij een leiding. Op een tank laad- en losplaats of het tanktruckpark is een zeer grote vloeistofbrand mogelijk (tot 30.000 liter vrijkomen zeer brandbare vloeistof die ontsteekt).

Omgang met een grote vloeistofbrand vraagt een specifieke aanpak en behelst een groot onveilig gebied en een grote impact voor de omgeving. Dit risico wordt dan ook uitgewerkt in een rampenbestrijdingsscenario (B).

5.3.3 Risico op het vrijkomen van een gevaarlijk gas

Het vrijkomen van een gevaarlijke stof kan op de locatie plaats vinden.

Soorten, hoeveelheden en plaatsen zijn zeer divers, maar een ontsnapping van vooral een gevaarlijk gas, bijvoorbeeld broom of ammoniak, kan tot een onveilig gebied leiden buiten het bedrijfsterrein en heeft een grote impact op de omgeving en publiek. Dit risico wordt dan ook uitgewerkt in een rampenbestrijdingsscenario (C).

5.4 Rampenbestrijdingsscenario's

5.4.1 Scenario A Brand of explosie in een gebouw met gevaarlijke stoffen

Scenario A wordt afgekondigd bij een brand in gebouw SA met (kans op) een ontsnapping van gevaarlijke stoffen, waarbij kans is op overschrijding van de Voorlichtingsgrenswaarde (VRW) of Alarmeringsgrenswaarde (AGW) buiten het terrein.

Kenmerken scenario A:

- Er is sprake van (grote) rookontwikkeling naar openbaar gebied (buiten de bedrijfsterrein).
- De VRW of AGW in openbaar gebied wordt waarschijnlijk overschreden.
- Er zijn klachten uit de omgeving.
- Er is ter plaatse een éénhoofdige leiding vereist voor de multidisciplinaire coördinatie (CoPI).
- De impact op de omgeving is dermate groot dat meerdere processen binnen het ROT dienen te worden opgestart, waarbij multidisciplinaire coördinatie vereist is. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een (mogelijk) effectgebied (coördinatie-niveau GRIP 2)¹⁷.

5.4.2 Scenario B Vloeistofbrand

Scenario B wordt afgekondigd bij een vloeistofbrand op het tankpark GA met (grote) rookontwikkeling en effecten buiten het bedrijfsterrein.

Kenmerken scenario B:

- Er is sprake van (grote) rookontwikkeling buiten de het bedrijfsterrein.
- Er is ter plaatse een éénhoofdige leiding vereist voor de multidisciplinaire coördinatie (CoPI).
- De impact op de omgeving is dermate groot dat meerdere processen binnen het ROT dienen te worden opgestart, waarbij multidisciplinaire coördinatie vereist is. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een (mogelijk) effectgebied (coördinatie-niveau GRIP 2).

¹⁷ Het onderstreepte GRIP-niveau geeft het coördinatie-niveau bij het betreffende scenario weer, die meteen wordt gehanteerd.

5.4.3 Scenario C Ontsnapping gevaarlijk gas

Scenario C wordt afgekondigd bij een ontsnapping gevaarlijk gas, waarbij kans is op overschrijding van de Voorlichtingsgrenswaarde (VRW) of Alarmeringsgrenswaarde (AGW) buiten het bedrijfsterrein. Een ontsnapping van een gevaarlijk gas uit gebouw BB wordt als maatgevend aangehouden.¹⁸

Kenmerken scenario C:

- Er is sprake van ontsnapping van gevaarlijk gas naar openbaar gebied (buiten het bedrijfsterrein).
- De VRW of AGW buiten het bedrijfsterrein wordt waarschijnlijk overschreden.
- Er zijn klachten uit de omgeving.
- Er is ter plaatse een éénhoofdige leiding vereist voor de multidisciplinaire coördinatie (CoPI).
- De impact op de omgeving is dermate groot dat meerdere processen binnen het ROT dienen te worden opgestart, waarbij multidisciplinaire coördinatie vereist is. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een (mogelijk) effectgebied (coördinatieniveau GRIP 2).

¹⁸ Bron: Veiligheidsrapportage deel 1 locatie De Geer, d.d. 30 september 2022

6 Incidentbestrijding

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft specifieke aandachtspunten bij de incidentbestrijding van de aangegeven scenario's, zonder hierin uitputtend te zijn.

6.2 Veiligheidsmaatregelen

In zijn algemeenheid geldt dat binnentreden van gebouwen door hulpverleners bij een incident in nauw overleg met de bedrijfsdeskundige plaats moet vinden, aangezien er zich diverse bijzondere gevaaraspecten voor de hulpverleners kunnen voordoen.

Aan sommige locaties en afhankelijk van het soort incident, kan een apart alarmeringsvoorstel bij de meldkamer zijn ingevoerd. Daarnaast krijgen de hulpverleners tijdens aanrijden overwegingen mee voor de eigen veiligheid en de inzetstrategie.

6.3 Slagkracht hulpverlening

De wijze van opschaling en taakbeschrijving van de hulpverleningsdiensten staan beschreven in het Regionaal Crisisplan.

Aspen Oss B.V. beschikt over een BHV+-organisatie.

7 Bijlagen

Bijlage I	:	Verantwoording
Bijlage II	:	Implementatie
Bijlage III	:	Kaart bedrijfsterrein locatie De Geer
Bijlage IV	:	Begrippenlijst

Bijlage I Verantwoording

Het Besluit Veiligheidsregio's stelt inhoudelijke eisen aan rampbestrijdingsplannen (hoofdstuk 6, § 1 artikel 6.1.3). Het rampbestrijdingsplan bevat in ieder geval:

- a. de naam of functie van de aan de inrichting verbonden personen die bevoegd zijn om procedures van alarmering binnen en buiten de inrichting en van inwerkingstelling van bestrijdingsacties binnen de inrichting in werking te doen treden;
- b. de naam of functie van de personen die belast zijn met de operationele leiding van het geheel van de bestrijdingsacties;
- c. de maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen opdat degene die is belast met het opperbevel en de hulpverleningsdiensten snel worden geïnformeerd en de bij de bestrijding betrokken personen snel worden opgeroepen;
- d. het schema met betrekking tot de leiding over en de gecoördineerde inzet van diensten en organisaties die bij de bestrijding kunnen worden betrokken;
- e. de maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen met het oog op de bestrijding op en buiten het terrein van de inrichting;
- f. de maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om de bevolking te informeren over de ramp of de dreiging van een ramp en over de door haar te volgen gedragslijn;
- g. de maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om de hulpverleningsdiensten van een andere staat te informeren, indien de bevolking of het milieu van die staat door de ramp kunnen worden getroffen of dreigen te worden getroffen.

Ad a)

De centralisten van de meldkamer zijn bevoegd om de alarmeringsprocedures op te starten. Dit staat beschreven in § 4.2 van het rampbestrijdingsplan.

Ad b)

De functies van de personen die belast zijn met de operationele leiding en hun taken en verantwoordelijkheden staan vermeld in hoofdstuk 3. Dit sluit aan bij Regionaal Crisisplan.

Ad c)

Dit staat beschreven in § 4.2 van het rampbestrijdingsplan en in het Regionaal Crisisplan.

Ad d)

Hoe de sleutelfunctionarissen van de betrokken diensten zich verhouden tot de functionarissen van de reguliere hulpverleningsdiensten staat beschreven in hoofdstuk 3 en het Regionaal Crisisplan.

Ad e)

In hoofdstuk 4 van het rampbestrijdingsplan komen de preparatieve maatregelen en voorzieningen aan de orde. Hoofdstuk 6 gaat in op en de specifieke aandachtspunten die gelden bij de incidentbestrijding.

Ad f en g)

De bevolking wordt geïnformeerd via de reguliere werkwijze van crisiscommunicatie zoals beschreven in paragraaf 4.5.

Bijlage II Implementatie

Het rampbestrijdingsplan dient ter ondersteuning bij een incident en dient daartoe bij de sleutelfunctionarissen bekend te zijn. Draagvlak organiseren en een goede implementatie binnen de diensten zijn daarom van cruciaal belang. Deze paragraaf geeft inzicht in welke extra inspanning moet worden geleverd voor een succesvolle implementatie. Tenzij anders aangegeven is de implementatie van het rampbestrijdingsplan binnen een jaar na vaststelling afgerond. De voortgang van implementatie wordt gemonitord door de sector Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en gerapporteerd aan de Veiligheidsdirectie.

1. Informeren over het geactualiseerde rampbestrijdingsplan

Elke dienst zorgt voor het op de hoogte brengen van de sleutelfunctionarissen van het geactualiseerde rampbestrijdingsplan en de inbedding hiervan in de organisatie, voordat het plan in werking treedt. Hierbij komen met name de verschillen ten opzichte van het vorige plan aan de orde, zoals de wijziging in scenario's. Voor de functionarissen waar dit relevant voor is wordt geïnvesteerd in scenarioherkenning, de interpretatie van de scenario's en de bijbehorende acties.

2. Actualiseren handboeken

Het rampbestrijdingsplan is niet dekkend voor alle denkbare incidenten. Wel staan er algemeenheden in uitgewerkt, die voor andere incidenten dan bij de beschreven scenario's van toepassing zijn.

Elke dienst actualiseert haar eigen handboeken op vernieuwde inzichten en beschrijft de handelwijze van andere incidenten, die in het verlengde liggen van het werkgebied van het rampbestrijdingsplan.

Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan te nemen veiligheidsafstanden en andere veiligheidsmaatregelen bij incidenten met hoogactieve biologische stoffen.

3. Actualiseren operationele informatie

Het is zaak tijdig de juiste informatie beschikbaar te hebben, die relevant is voor de incidentbestrijding.

De voor het rampbestrijdingsplan specifieke informatie, waaronder kaartmateriaal, is daarom door de sector Crisisbeheersing & Rampenbestrijding voor inwerkingtreding van het plan opgenomen in LCMS (Landelijk Crisis Management Systeem).

4. Beschikbaar stellen bedrijfsgegevens

Aspen Oss B.V. zorgt ervoor dat de bedrijfsdeskundige bij een incident juiste en actuele bedrijfsgegevens¹⁹ kan overleggen aan de hulpdiensten, met name informatie over aantal aanwezige mensen en hoeveelheden stoffen, veiligheidsrisico's met bijbehorende maatregelen ten aanzien van aanwezige stoffen en plattegronden van locaties en objecten.

Aspen zorgt zelf voor eenduidige afspraken met de bij de stichting horende bedrijven over het borgen en tijdig aanleveren van juiste en actuele informatie.

Daarnaast worden aan de meldkamer de telefoonnummers van de sleutelfunctionarissen van Aspen beschikbaar gesteld, waaronder de bedrijfsdeskundige en de communicatieadviseur Aspen, zodat deze te allen tijde bereikbaar zijn.

5. Bijscholen sleutelfunctionarissen

Sleutelfunctionarissen van de hulpverleningsdiensten en andere betrokken partijen dienen te worden beoefend op (onderdelen) van het rampbestrijdingsplan.

¹⁹ Dit geldt voor alle activiteiten op de locaties De Geer.

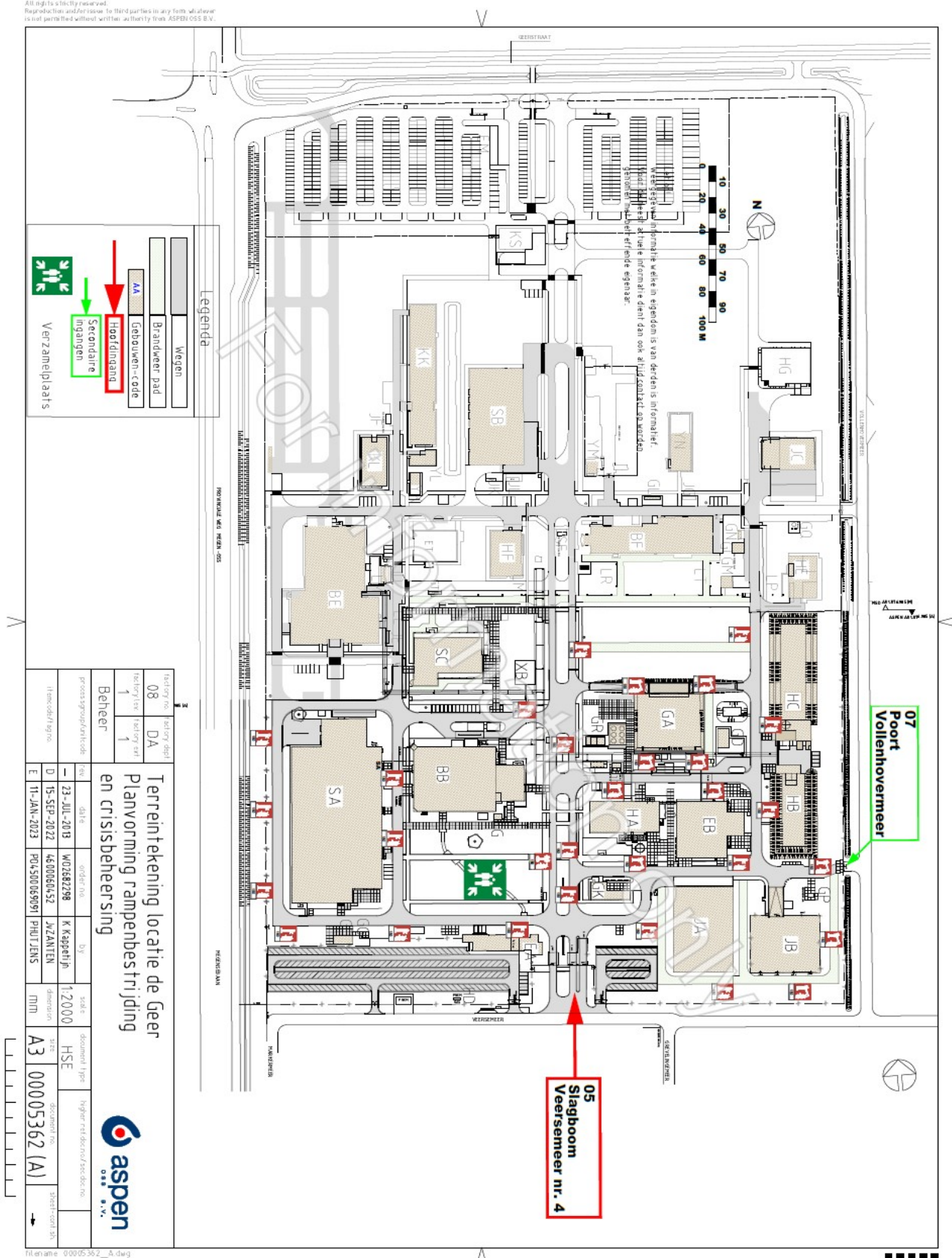
Hierbij valt te denken aan:

1. Het samenwerken tussen de AGS en de bedrijfsdeskundige.
2. Het samenwerken tussen het CoPI en de bedrijfsdeskundige.
3. Het samenwerken tussen het ROT en een lid van het CMT Aspen als vertegenwoordiger.

De monodisciplinaire oefenprogramma's van de sleutelfunctionarissen van de hulpdiensten en Aspen dienen hierop aan te sluiten en te worden geborgd.

Kaart bedrijfsterrein locatie De Geer

All rights strictly reserved.
Reproduction and/or issue to third parties in any form whatever
is not permitted without written authority from ASPEN OSS B.V.



Bijlage IV Begrippenlijst

AB

Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio: stelt rampbestrijdingsplan vast.

AGS

Adviseur gevaarlijke stoffen

AGW

Alarmeringsgrenswaarde

Bedrijfsnoodplan

Plan van de exploitant waarin is omschreven hoe de calamiteitenorganisatie op het bedrijf is georganiseerd en hoe deze samenwerkt met de overheid en andere relevante partijen.

BHV(+)

Bedrijfshulpverlening met een gecombineerde brandweertaak

BT

Beleidsteam

CoPI

Commando Plaats Incident.

CMT

Crisismanagementteam

Crisis

Een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden aangetast. (Bron: Wet veiligheidsregio's)

Crisisbeheersing

Het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio in een crisis treft ter handhaving van de openbare orde. Indien van toepassing in samenhang met de maatregelen en voorzieningen die ter zake van een crisis worden getroffen op basis van een bij/krachtens enige andere wet toegekende bevoegdheid. (Bron: Wet veiligheidsregio's)

GHOR

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening (bron: Wet veiligheidsregio's).

GRIP

Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure

LCMS

Landelijk Crisis Management Systeem.

MKOB

Meldkamer Oost-Brabant

Monodisciplinaire oefening

Oefening waaraan één discipline of organisatie meedoet. Bijvoorbeeld een oefening waaraan alleen brandweermedewerkers deelnemen.

Multidisciplinaire oefening

Oefening waaraan twee of meer disciplines of organisaties deelnemen.

Ramp

Een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken (bron: Wet veiligheidsregio's).

Rampenbestrijding

Het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat de overheid treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken van de gevolgen van een ramp.

Rampbestrijdingsscenario

Een rampbestrijdingsscenario omschrijft een verloop van een incident waarbinnen de betrokken disciplines zich kunnen voorbereiden op een ramp of zwaar ongeval (kleine kans, groot effect), met effecten buiten het bedrijfsterrein. Het type en de grootte van het incident hebben voldoende realiteitswaarde om zich op voor te bereiden.

RBP

Rampbestrijdingsplan.

RCP

Regionaal Crisisplan.

ROT

Regionaal Operationeel team.

Scenario

Een mogelijk verloop van een incident, of - meer precies - een verwacht karakteristiek verloop van een incidenttype vanaf de basisoorzaken tot en met de einduitkomst. Een scenariobeschrijving geeft een gestructureerde beschrijving van de gebeurtenissen die consequenties hebben voor de regionale veiligheid, de oorzaak daarvan, de context en de gevolgen.

VRBN

Veiligheidsregio Brabant-Noord

VRW

Voorlichtingsgrenswaarde

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling Crisisbeheersing

Onderwerp

Voortgang haalbaarheidsonderzoek Risk Factory

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Het haalbaarheidsonderzoek Risk Factory te vervolgen.
2. Een verkennend locatieonderzoek te starten.
3. In te stemmen met de bredere governance op het haalbaarheidsonderzoek.
4. Een oproep aan partners te ondersteunen om capaciteit ter beschikking te stellen voor uitvoering van het haalbaarheidsonderzoek.

Aanleiding

Een weerbare samenleving die zich verantwoordelijk voelt voor zijn eigen veiligheid en gezondheid is een taak en uitdaging van ons allemaal. Het is belangrijk dat mensen weten wat ze moeten doen als hen iets overkomt. Een wetenschappelijk bewezen methode om hieraan bij te dragen is een Risk Factory. De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen zoals jongeren (basis en voortgezet-onderwijs en ouderen) echte potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad.

De Risk Factory is een dynamisch concept: het is constant in beweging en er wordt voortdurend gezocht naar vernieuwing. Het idee van belevend leren over veiligheid en gezondheid bestaat al langer en heeft zich inmiddels succesvol bewezen: de Risk Factorys in Twente (2014), Limburg-Noord (2019) en Midden- en West-Brabant (2022) ontvangen rond de 90% van de scholen uit de regio. Een bezoek aan een de Risk Factory als 'belevingscentrum' blijkt een effectief middel om jongeren te leren situaties beter in te schatten. Radboud-onderzoekers concluderen op basis van promotieonderzoek, dat groep 8-leerlingen zich na zo'n bezoek meer bewust zijn van risico's en zich ook daadwerkelijk gezonder en veiliger gedragen.

Gedragbeïnvloeding in beleidsplan VRBN

Het verhogen van veiligheid in de samenleving is een taak van ons allemaal. Samen kunnen we mensen bewuster maken van risico's rondom veiligheid en gezondheid. We zien dat hierbij de inzet van gedragbeïnvloeding zich steeds verder ontwikkelt en belangrijker wordt. In het beleidsplan van VRBN is daarom gekozen om meer in te willen zetten op 'belevingsleren', bijvoorbeeld via nagebootste praktijksituaties. Een Risk Factory is een interessant middel dat gebruik maakt van deze inzichten.

Kinderen weerbaar maken

De Provincie Noord-Brabant onderkent het belang om kinderen weerbaar te maken tegen risico's zoals criminaliteit, verkeersveiligheid en digitalisering. In haar Bestuursakkoord 2023-2027 is daarom vastgelegd samen met veiligheidsregio's te verkennen of een Risk Factory in Oost-Brabant kansrijk is.

Doel

Dit voorstel geeft een update van het haalbaarheidsonderzoek voor de realisatie van een Risk Factory in Brabant-Noord en de voorgestelde vervolgstappen.

Steun voor uitwerking tijdens bestuursdag VRBN

Op 22 januari bezochten het bestuur en adviseurs de Risk Factory Veiligheidsregio Limburg-Noord in Venlo. Naar aanleiding van dit bezoek is uitgesproken dat de Risk Factory ook voor Brabant-Noord een interessant middel kan zijn dat het waard is om verder te onderzoeken.

Uitgangspunten haalbaarheidsonderzoek vastgesteld

Het algemeen bestuur van VRBN heeft in de vergadering van 20 maart 2025 bestuurlijke uitgangspunten vastgesteld (**bijlage 1**). Als kader voor de uitwerking van een haalbaarheidsonderzoek, waarbij de keuze voor een Risk Factory in Brabant-Noord met de juiste afwegingen gemaakt kan worden.

Tijdens dit overleg is Burgemeester Van der Pas benoemd als bestuurlijk portefeuillehouder.

Status haalbaarheidsonderzoek

Het tussentijds concept haalbaarheidsonderzoek Risk Factory is te vinden in **bijlage 3**.

Sinds het vaststellen van de bestuurlijke uitgangspunten in maart, is de afgelopen periode gewerkt aan het verkennen van de omgeving, het ophalen van onderbouwde informatie van andere Risk Factorys en gesprekken met onderwijsorganisaties in onze regio.

Het haalbaarheidsonderzoek is tot stand gekomen op basis van veel gesprekken met partners als gemeenten, politie, GGD, waterschap, Provincie Noord-Brabant en RIEC. De gesprekken geven ons een overwegend positief beeld. Voor een aantal partijen hebben gesprekken al geleid tot voorzichtige toezeggingen qua partnerschap en financiën. Andere partners hebben meer tijd nodig om hun bijdrage toe te zeggen.

Gesprekken met onderwijsbesturen laten ook de eerste resultaten zien. Zo gaat VRBN met Signum Onderwijs verkennen hoe de Risk Factory is in te passen in het onderwijscurriculum. Ook bij andere scholenkoepels zoals de Filios Scholengroep wordt de Risk Factory intern onderwerp van gesprek.

Het haalbaarheidsonderzoek is verder opgesteld op basis van de ervaringen van andere Risk Factorys zoals die in Zuid-Holland-Zuid, Midden- en West-Brabant en Limburg-Noord.

Van omgevingsanalyse naar concrete besluitvorming

De huidige fase van het haalbaarheidsonderzoek, de omgevingsanalyse, geeft ons voldoende steun en aanleiding om door te gaan naar een verdere uitwerking, zodat concrete besluitvorming mogelijk wordt. Daarvoor wordt toegewerkt naar een beslismoment op het Algemeen Bestuur in november dit jaar.

Partners en onderwijs ondersteunen bij besluitvorming

We willen partners voldoende tijd geven om hun inhoudelijke of financiële betrokkenheid toe te kunnen zeggen. Dit vraagt om goed samenspel tussen de interne stappen bij partners die nodig zijn en tijdige ontwikkeling van verschillende elementen van het haalbaarheidsonderzoek van de Risk Factory.

Verder verfijnen en aanvullen haalbaarheidsonderzoek

Het haalbaarheidsonderzoek wordt verder uitgewerkt waarbij in ieder geval de volgende aspecten aan de orde komen:

- Een verkennend locatieonderzoek aangezien dit qua financiële randvoorwaarde en praktische uitvoering een belangrijke randvoorwaarde is.
- Uitwerking van de interne financiële ombuigingen binnen VRBN om een bijdrage te leveren aan de Risk Factory, conform de wens van het bestuur 'nieuw-voor-oud'.
- Verdere financiële uitwerking en de benodigde bijdrage van partners.

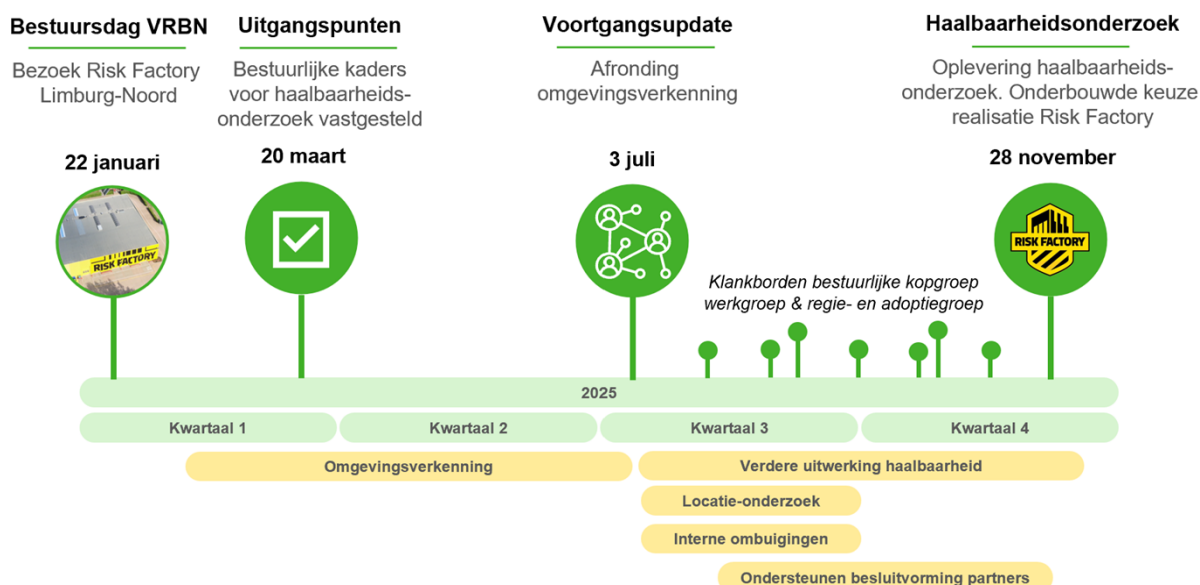
Governance en Projectaanpak

Verdere uitwerking van het haalbaarheidsonderzoek vraagt om een bredere vertegenwoordiging van de betrokkenpartijen. Aangezien de Risk Factory een beleevingscentrum is dat van meerwaarde is voor alle partijen. Qua governance wordt voorgesteld:

- **Bestuurlijke kopgroep**
Verbreiden met partnerorganisaties en een vertegenwoordiger namens het onderwijs. De kopgroep houdt sturing op basis van de bestuurlijke uitgangspunten en zijn bestuurlijk ambassadeur naar partners.
- **Ambtelijke werkgroep**
Onder voorzitterschap van de veiligheidsregio met nauwe betrokkenheid van partners. De werkgroep bevat een flexibele schil van agenda-leden die afhankelijk van het onderwerp kunnen aansluiten. Het is ook de wens beleidsmakers van het onderwijs hierbij te laten aansluiten.
- **Betrokkenheid reguliere adviseurs VRBN**
VRBN kent een goed stelsel van advisering door de zogenaamde 'adoptiegroep' en 'regiegroep' met daarin de beleidsadviseurs en financieel adviseurs van gemeenten en partnerorganisaties. Deze worden periodiek inzet als klankbord wat betreft financiële haalbaarheid en passendheid bij de beleidsdoelstellingen van VRBN.

De volledige uitwerking is te vinden in **bijlage 2**

Planning



Bijlage 1 – vastgestelde kaders haalbaarheidsonderzoek Risk Factory

Maatschappelijke doelstelling

De Risk Factory heeft het maatschappelijke doel om doelgroepen weerbaarder te maken tegen veiligheids- en gezondheidsrisico's.

De Risk Factory is gebaseerd op langdurig gecommiteerd partnerschap

De Risk Factory bestaat uit actieve betrokkenheid en commitment van de veiligheids- en gezondheidspartners in de regio. Ze zijn inhoudelijk, financieel en/of qua menskracht betrokken bij de realisatie van de Risk Factory. Partners zijn ambassadeurs binnen hun netwerk om draagvlak te creëren voor de Risk Factory.

De Risk Factory werkt vraaggestuurd op basis van behoefte

De logische eerste doelgroep voor de Risk Factory is Groep 8 van het primair onderwijs (leeftijd 11/12 jaar). Met een vraaggestuurde aanpak staat de behoefte van het onderwijs centraal. We streven naar grote betrokkenheid, met meer dan 80% deelname. Het primair onderwijs in de regio wordt verzocht zich te committeren doormiddel van een intentieverklaring.

Ervaringen en ontwikkelingen in de bestaande Risk Factory's hebben geleid tot verbreding van de doelgroepen naar ouderen (55+) en 2e klas voortgezet onderwijs. Tevens worden wensen uitgesproken om zich in de toekomst te gaan ontwikkelen op ondernemers of buurtinitiatieven in het sociaal domein.

De Risk Factory wordt gerealiseerd binnen bestaande financiële kaders

Voor de financiering van dit project worden diverse mogelijkheden onderzocht. Zoals de inzet van bestaande budgetten bij de Veiligheidsregio. Maar ook van bestaande budgetten bij alle mogelijke partners die reeds beschikken over budgetten met een soortgelijke doelstelling, die middels een ombuiging zouden kunnen worden aangewend voor de Risk Factory.

Financiering wordt ook gezocht in een kleine bijdrage voor bezoek aan de Risk Factory, maar ook in donaties en subsidies. Veiligheidsregio Brabant-Noord draagt de financiële verantwoordelijkheid. Middelen van commerciële partijen worden geaccepteerd als donaties, maar mogen de doelstelling van Risk Factory niet beïnvloeden.

De Risk Factory wordt gehuisvest in een locatie geschikt voor een langere periode

De intentie is om de Risk Factory een duurzaam concept te laten zijn. De intentie is om de Risk Factory voor ten minste vijf jaar te realiseren, met een bestuurlijk ijkmoment na twee jaar.

In de zoektocht naar aan geschikte locatie hebben bestaande locaties voorrang op nieuwe. Multifunctioneel gebruik heeft de voorkeur, ook omdat dat kan bijdrage aan een sluitende exploitatie. Voorkeur gaat uit naar één Risk Factory gelegen in de regio Brabant-Noord. Een zo kort mogelijke reistijd, op regionale schaal, tussen basisscholen en de Risk Factory is het uitgangspunt.

Bijlage 2: Samenstelling projectgroep

Bestuurlijke kopgroep

- Hans van der Pas Burgemeester gemeente Maashorst (portefeuillehouder AB)
- Wilma Dirken Gedeputeerde Provincie Noord-Brabant
- Rick Vermin Wethouder 's-Hertogenbosch/ DB-lid GGD Hart voor Brabant
- Mario Jacobs Dijkgraaf Aa en Maas
- Peter Knoops Hoofd RIEC Oost-Brabant
- Marie-Louise van Schaijk Directeur Veiligheidsregio Brabant-Noord
- *Nog in te vullen* Bestuurder onderwijs

Werkgroep Risk Factory

- Kwartiermaker Risk Factory Brabant-Noord (vz)
- Bestuurlijk adviseur VR Brabant-Noord
- Adviseur Risicocommunicatie VR Brabant-Noord
- Adviseur Veiligheid, Provincie Noord-Brabant
- Coördinator Brandveilig Leven, Risicobeheersing VR Brabant-Noord
- Adviseur Risicocommunicatie Waterschap Aa en Maas
- Adviseur Openbare Orde & Veiligheid, Gemeente 's-Hertogenbosch
- Adviseur Crisisbeheersing, Gemeente 's-Hertogenbosch
- Beleidsadviseur sociaal domein
- Beleidsadviseur onderwijs
- Adviseur/ Vertegenwoordiger onderwijskoepels

De samenstelling van de projectgroep kan nog wijzigen om een evenwichtige spreiding tussen functies in de regio te realiseren.

Adviseurs werkgroep

- Programma manager Risk Factory VRLN en VRZL + Landelijk
- Projectleider Veilig & Weerbaar Bestuur, Provincie Noord-Brabant
- Adviseur Risicobeheersing VR Brabant-Noord
- Adviseur Financiën VR Brabant-Noord
- Adviseur Personeelszaken VR Brabant-Noord
- Strategisch adviseur, Regiobureau Integrale Veiligheid Oost-Brabant
- Adviseur I&A VR Brabant-Noord

Haalbaarheidsonderzoek Risk Factory Brabant-Noord

Tussentijds concept
3 juli 2025

COLOFON

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord, 3 juli 2025

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 670.000 inwoners in 11 gemeenten. Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van brandweezorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en rampenbestrijding.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Aanleiding	4
Maatschappelijke meerwaarde	4
Doelgroepen & Draagvlak	5
Samenwerking, Rechtsvorm & Governance	5
Locatie	6
Financiering	6
Vervoer	7
Personeel	7
Innovatie en doorontwikkeling	7
Bijlage 1: Het verhaal van de Risk Factory	9
Bijlage 2: Overzicht praktijksimulaties	10
Bijlage 3: Kerndoelen	11
Bijlage 4: Wetenschappelijke referenties	12
Bijlage 5: Reistijden	13
Bijlage 6: Risicoparagraaf	14

Aanleiding

In oktober 2024 is in het MT van Veiligheidsregio Brabant-Noord besloten om te starten met een verkenning naar de oprichting van een Risk Factory voor Brabant-Noord. We geven daarmee invulling aan de landelijke opgave *maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht* en het versterken van zowel Crisisbeheersing als Risicocommunicatie. Dit doen we met onze partners uit het werkveld en toetsen of het concept (zie bijlage 1) aansluit bij de ambities zoals verwoord in het Meerjarenbeleidsplan 2024-2027.

Dit heeft geresulteerd in een bezoek op 22 januari 2025 van onze gemeentelijke bestuurders en leden van de Veiligheidsdirectie aan de Risk Factory in Venlo. Met een rondleiding, en inhoudelijke toelichting, is de basis gelegd voor een positieve intentie voor een vervolg. Met elkaar zijn kaders en uitgangspunten opgehaald en de behoefte geuit om deze formeel vast te laten stellen.

Op 20 maart 2025 heeft het Algemeen Bestuur de Bestuurlijke Uitgangspunten voor een concreet haalbaarheidsonderzoek goedgekeurd en een 'go' gegeven om de verkenning verder te concretiseren. Een Risk Factory is een wetenschappelijk bewezen concept om bij te dragen aan maatschappelijke weerbaarheid. Daarom is tijdens dit overleg ook besproken om aan de slag te gaan met het programma weerbare samenleving, met de Risk Factory als onderdeel daarvan.

Maatschappelijke meerwaarde

Landelijk is de aandacht gericht op het versterken van de weerbaarheid van onze inwoners en bedrijven. Bewustwording van de noodzaak om zichzelf te kunnen redden, elkaar te ondersteunen en/of een bijdrage leveren aan de activiteiten van overheidsdiensten bij een grote of langdurige (landelijk)crisis wordt meer en meer urgent. De complexe, geïndividualiseerde en steeds meer digitale samenleving maakt het essentieel om te investeren in adaptatie, weerbaarheid en veerkracht.

De Risk Factory vult (deels) als interactief educatiecentrum (bijlage 1) de doelstelling in om relevante en actuele maatschappelijke onderwerpen per doelgroep onder de aandacht te brengen. De eerste verkenning bij onze partners heeft opgeleverd dat de onderwerpen aan moeten sluiten bij de volgende thema's: Fysieke veiligheid, Sociaal-maatschappelijke veiligheid, Positieve gezondheid, Ondermijning, Waterveiligheid, Digitale veiligheid, Weerbaarheid en Noodsituaties. Een compleet overzicht is opgenomen in bijlage 2.

Het haalbaarheidsonderzoek zal in beeld brengen waar de meerwaarde zit om samen te werken en welke thema's en onderwerpen concreet aangeboden gaan worden.

Doelgroepen & Draagvlak

Het concept Risk Factory is ingericht om grote hoeveelheden specifieke doelgroepen te ontvangen en scenario's te laten beleven. Draagvlak bij de doelgroepen is dan ook bepalend voor toekomstig succes. Bij bestaande locaties in ons land zijn de doelgroepen erg enthousiast over het concept. Zowel het gezamenlijk aanbod op één plek als de beleving zelf wordt als erg prettig ervaren.

Ervaringen binnen andere Risk Factorys laten zien dat het **primair onderwijs** (basisschool, groep 8, leeftijd 11/12jr) de belangrijkste doelgroep is waarmee een start gemaakt kan worden. Een groep die qua leeftijd het meest ontvankelijk is voor belevingsleren en waarbij de cognitie aansluit bij het gewenste handelingsperspectief dat leidt tot ander gedrag. Het haalbaarheidsonderzoek zal zich in eerste instantie richten op deze doelgroep.

Andere Risk Factorys richten zich bij uitbreiding op de volgende doelgroepen:

- Senioren (leeftijd 55+)
- Voortgezet Onderwijs (2e klas, leeftijd 14/15jr).
- Ondernemers (geografisch verbonden of per branche)
- De professionals van partners van de Risk Factory

Het concept blijft openstaan voor de ontwikkeling van nieuwe doelgroepen.

Het draagvlak binnen het onderwijs is bepalend. Dit ontstaat door belevingsonderwijs toe te voegen aan het onderwijsprogramma van scholen én door aan te sluiten op de kerndoelen van het primair onderwijs. Deze kerndoelen zijn in opdracht van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap opgesteld en stellen het kind in staat om vanuit goed burgerschap deel te nemen in de samenleving. De kerndoelen, binnen het onderwerp 'Oriëntatie op jezelf en de wereld', zijn met een aantal voorbeelden zijn opgenomen in bijlage 3.

In regio Brabant-Noord zijn wij momenteel in gesprek met diverse bestuurders van onderwijskoepels. De eerste reacties zijn positief. Het onderwijs is gevraagd om samen met ons te onderzoeken hoe de Risk Factory kan passen in het bestaande schoolprogramma. Uiteindelijk zal het onderwijsbestuur gevraagd worden een intentieverklaring te ondertekenen om het concept en de oprichting te ondersteunen. Intentieverklaringen zijn onderdeel van het haalbaarheidsonderzoek.

Samenwerking, Rechtsvorm & Governance

Alle potentiële partners benadrukken het belang van samenwerking om efficiënter en in samenhang te kunnen werken aan de weerbaarheid en veerkracht van onze inwoners en bedrijven. Bestaande Risk Factorys laten zien dat het concept werkt. De samenwerking zorgt voor een snelle ontwikkeling en inzetbaarheid van scenario's van urgente thema's. Door de samenwerking wordt een groot publiek bereikt.

De Risk Factory bestaat als samenwerkingsproject uit publieke partijen, eventueel aangevuld met donaties van marktpartijen. Er worden twee organisatiemodellen overwogen:

1. Oprichting van een zelfstandige Stichting: Dit benadrukt de gezamenlijke aanpak en beperkt financiële risico's, maar brengt nadelen met zich mee zoals extra eisen aan sturing, verantwoording en overhead. Daarnaast vraagt dit een zienswijzeprocedure richting de raden van alle deelnemende gemeenten.

2. Integratie binnen de veiligheidsregio (zoals bij bestaande Risk Factorys): Dit is een pragmatische oplossing die zorgt voor organisatorische en financiële inbedding, minder overhead, meer flexibiliteit en betere bestuurlijke aansturing. Bij andere Risk Factorys is voor deze vorm gekozen.

Als gekozen wordt voor integratie binnen de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN), dan beslist het bestuur over locatie en huisvesting. Ongeacht de gekozen vorm moeten er duidelijke afspraken komen met partners over risicoverdeling, scenario-adoptie en kosten. Daarbij gelden vier uitgangspunten:

1. Scenario's worden qua kennis geadopteerd door logische partners;
2. Samenwerking met andere Risk Factorys wordt nagestreefd;
3. Kosten voor scenario's zijn opgenomen in de investeringsbegroting;
4. Extra wensen moeten door partners worden gefinancierd.

De portefeuillehouder geeft er de voorkeur aan om een groep 'Bestuurlijk Ambassadeurs' samen te stellen. Deze groep zal, naast de rol als ambassadeur, zowel de programmering als de bedrijfsvoering vaststellen. Aanvullend wordt de risicoparagraaf geagendeerd. Om het project inhoudelijk vorm te geven is een werkgroep opgericht met adviseurs van de samenwerkende partners.

Na goedkeuring door het Algemeen Bestuur van VRBN wordt een convenant opgesteld voor de eerste vijf jaar. Het haalbaarheidsonderzoek gaat inzicht geven in de rechtsvorm en governance.

Locatie

Beleving staat in het concept centraal en het gebouw levert daar een sterke bijdrage aan, zowel van binnen als buiten. Daarbij moet het gebouw groot genoeg zijn en mogelijkheden bieden om verschillende ruimten, met verschillende omvang te creëren. Een Risk Factory ingericht voor de doelgroepen A en B heeft een oppervlakte van minimaal 1.000 m². Indien men kiest voor een uitbreiding in doelgroepen C, D en E, dan is een oppervlakte van 1.500 m² nodig.

Het haalbaarheidsonderzoek brengt de geschiktheid (kosten, uitstraling, strategische kansen, verdeling doelgroepen, reistijd en ligging) in beeld incl. de facilitaire benodigdheden. Afhankelijk van de gekozen rechtsvorm ligt deze keuze bij de Stuurgroep Risk Factory Brabant-Noord of het Algemeen Bestuur van de VRBN.

In bijlage 5 is een afbeelding opgenomen die maximale reistijden inzichtelijk maakt vanaf een fictieve postcode redelijk centraal in onze regio. Dergelijke analyses worden voor het haalbaarheidsonderzoek verder uitgewerkt.

Financiering

Samenwerken aan de Risk Factory vraagt om het in beeld brengen van een begroting waarbij de kosten een gezamenlijke opgave is om de exploitatie te kunnen borgen. Een eerste kostenraming laat zien dat jaarlijks zo'n 600K tot 650K nodig is voor het compleet organiseren van een Risk Factory voor Brabant-Noord. De kosten bestaan uit de eenmalige investeringskosten en jaarlijks terugkerende kosten voor een vaste locatie, het vervoer van bezoekers, personeel, materieel, innovatie en onderzoek.

In het haalbaarheidsonderzoek wordt uitgegaan van een exploitatieperiode van 5 jaar. Na 2 jaar zal een evaluatie plaatsvinden. Bij een succesvol en gedragen concept zal het Algemeen Bestuur

vroegtijdig gevraagd gaan worden de termijn van 5 jaar met eenzelfde termijn te verlengen. Te allen tijde blijft de mogelijk bestaan om het initiatief te stoppen.

Vervoer

Vervoer is een essentieel onderdeel van het totale concept. Hiermee zorgen we ervoor dat we scholen volledig kunnen ontzorgen. Voor het haalbaarheidsonderzoek onderzoeken we of de entreegelden de vervoerskosten dekken.

Personeel

Na besluitvorming volgt de realisatiefase. Deze fase vraagt om een projectgroep die zal worden ingericht en gefaciliteerd van de Veiligheidsregio. Qua inhoud en expertise zal een beroep worden gedaan op de samenwerkende partners.

Na de opstartfase zal de Risk Factory worden beheerd door een klein team van medewerkers, voor de dagelijkse exploitatie zal een groep vrijwilligers worden geworven.

Het team draagt zorg voor de dagelijkse gang van zaken, het beheer van het aangeboden programma en verdere doorontwikkeling van het concept binnen Brabant-Noord. Onderdeel van deze rol is ook het contact met partners, sponsors en bestuur.

Innovatie en doorontwikkeling

Innovatie en doorontwikkeling vindt zoveel als mogelijk plaats in samenwerking met andere Risk Factorys. Dit omwille van de efficiëntie, maar ook om binnen de Risk Factorys een vergelijkbaar aanbod te realiseren. Dat draagt bij aan het merk Risk Factory, maakt het voor landelijke partijen overzichtelijker en biedt daardoor meer kansen tot investeringen.

De Risk Factory is een educatief belevingscentrum met een aantoonbaar bewezen leereffect. De wetenschappelijke onderbouwing is van groot belang voor publieke partijen als het gaat om het maken van een communicatiemiddel of programma. Een overzicht van de wetenschappelijke context en bijbehorende onderzoeken is opgenomen in bijlage 4.

Bijlage 1: Het verhaal van de Risk Factory

Risk Factory Brabant-Noord

Gezond en veilig zijn, heb je deels in eigen hand. Het begint met zelfredzaamheid. In de Risk Factory beleven basisschoolleerlingen van groep acht en senioren risico's op het gebied van gezondheid en veiligheid. In de toekomst willen we door ontwikkelen naar de doelgroep 2^e klas voortgezet onderwijs, ondernemers en kwetsbare doelgroepen. Ook zijn de professionals vanuit de eigen samenwerkende organisaties welkom om kennis uit te wisselen.

Met realistische en interactieve scenario's over bijvoorbeeld brandgevaar, online gevaren, eenzaamheid, extreem weer, groepsdruk, verkeersveiligheid, 112 bellen en (positieve/mentale) gezondheid, ervaren bezoekers (on)gezondheid en (on)veiligheid. Vooral leren ze handelen. Levensechte ervaringen veranderen de kijk op risico's. En dat geeft zelfvertrouwen om – als het er echt op aankomt – de juiste beslissingen te nemen.

Nieuwsgierig naar de Risk Factory? [Bekijk hier het filmpje over de Risk Factory.](#)

WETENSCHAPPELIJK BEWEZEN

De gekozen aanpak, beleven door realistische en interactieve scenario's, is onderzocht en wetenschappelijk onderbouwd. Zo weten we dat de groepen die een bezoek hebben gebracht aan de Risk Factory:

- hoger scoren op prestatie- en kennistesten over handelingen bij onveilige situaties,
- aantoonbaar meer kennis hebben over de behandelde gezondheids- en veiligheidsonderwerpen,
- risico's beter kunnen inschatten en beoordelen.

Meer weten? [Lees hier het onderzoek van de Radboud Universiteit over de Risk Factory.](#)

MEER RISK FACTORYS

Het concept van de Risk Factory komt uit Groot-Brittannië. Hier is in Edinburgh de eerste Risk Factory succesvol opgericht. Veiligheidsregio Twente heeft het concept naar Nederland gehaald en inmiddels is er een Risk Factory gevestigd in Limburg-Noord en in Midden- en West-Brabant.

Meer weten?

[Homepagina](#) | [Risk Factory Limburg-Noord](#)

[Homepagina](#) | [Risk Factory Twente](#)

[Homepagina](#) | [Risk Factory Midden en West Brabant](#)

Bijlage 2: Overzicht praktijksimulaties

De aangeboden praktijksimulaties sluiten nauw aan bij de veiligheidsdoelen van gemeenten en het risicoprofiel van de veiligheidsregio. Dit zorgt voor een gezamenlijke focus op preventie tussen partners. Tegelijkertijd sluit het aanbod goed aan bij de onderwijsdoelen, waardoor het ook voor het onderwijs relevant is.

De opzet is flexibel, zodat er snel ingespeeld kan worden op maatschappelijke ontwikkelingen. Per doelgroep zijn er voorbeeldthema's uitgewerkt, waarbij telkens een passende partner betrokken wordt bij de inhoudelijke invulling. Hieronder het 'concept' aanbod passend bij onze regio, in lijn met Risk Factory Nederland.

Thema	Primair onderwijs / Senioren 55+	Voortgezet onderwijs
Verkeersveiligheid <i>Gemeente / ROV / Provincie</i>	• Gebruik mobiele telefoon in het verkeer • Dode hoek bus/landbouwvoertuig	• Gebruik mobiele telefoon in het verkeer • Elektrische voertuigen (snelheid, regelgeving)
Brandveilig leven <i>VRBN</i>	• Vluchten bij brand/rook • Brandveiligheid in en om huis	• Vluchten bij brand/rook • Brandveiligheid in en om huis • BBQ
Waterveiligheid en klimaatverandering <i>Waterschap</i>	• Anticiperen op extreem weer • Voorbereid leven onder de zeespiegel • Veilig zwemwater	• Anticiperen op extreem weer • Voorbereid leven onder de zeespiegel • Veilig zwemwater
112-bellen <i>MKOB / VRBN</i>	• 112-melding doen, wanneer bellen, alternatieve alarmeringslijnen als 113 en de kindertelefoon, NL-Alert	• 112-melding doen, wanneer bellen, alternatieve alarmeringslijnen als 113 en de kindertelefoon, NL-Alert
Gezond op internet <i>Gemeente / GGD</i>	• Gebruik van social media - Vrienden maken - Delen van gegevens - Nepnieuws/deepfake video's	• Gebruik van social media - Vrienden maken - Delen van gegevens - Nepnieuws/deepfake video's • Cybercriminaliteit • Seksuele uitbuiting (mensenhandel) - sextortion en shame sexting
Mentale weerbaarheid, groepsdruk <i>Gemeente / politie / RIEC / GGD</i>	• Omgaan met groepsdruk/nee zeggen - Pesten - Criminaliteit - Seksualiteit - Alcohol, drugs en roken - Mensenhandel	• Omgaan met groepsdruk/nee zeggen - Pesten - Criminaliteit (dragen van messen, geldezels) - Seksualiteit - Alcohol, drugs en roken
Gezond gewicht <i>GGD</i>	• Herkennen van ongezonde voeding • Impact van beweging	• Gezonde keuzes maken • Impact van beweging
Hygiëne / (infectie)ziekten	• Wasstraat / belang van hygiëne • Belang van zonnebrandcrème • Pandemie	• Lessen uit het coronatijdperk • Belang van zonnebrandcrème
Diversiteit / discriminatie <i>Gemeente</i>	• Discriminatie • Omgaan met mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking	• Polarisatie, gevolgen voor de samenleving • Vrije meningsuiting en persvrijheid • Omgaan met mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking

Bijlage 3: Kerndoelen

De Risk Factory sluit erg goed aan op kerndoelen binnen het onderwerp 'Oriëntatie op jezelf en de wereld', zoals hieronder (met een aantal voorbeelden) weergegeven:

Kerndoel	Subdoel
34 De leerlingen leren zorg te dragen voor de lichamelijke en psychische gezondheid van henzelf en anderen.	- Bewust van de (eigen) bijdrage aan een veilige leefomgeving. - Herkennen van en passend omgaan met gevaarlijke situaties. - Onderzoeken wat privacy is en hoe hiermee om te gaan in een veranderende samenleving. - Bekend zijn met instanties op het gebied van lichamelijke en geestelijke gezondheid... (bijv. GGD, Kindertelefoon, ...)
35 De leerling leren zich redzaam te gedragen in sociaal opzicht, als verkeersdeelnemer en als consument.	- Ontdekken dat een veilige leefomgeving vraagt om hygiënisch, nauwkeurig, veilig en zorgzaam handelen. - Ervaren wat het belang is van aspecten als gezondheid, veiligheid en stevigheid bij de keuze van een product. - Veilig gedragen op straat en als (lopende en fietsende) deelnemer aan het verkeer.
36 De leerling leren hoofdzaken van de Nederlandse en Europese staatsinrichting en de rol van de burger.	- Beseffen van het belang van vrije meningsuiting. - Bewust worden dat elk mens dus ook elk kind rechten heeft. - Beseffen wat de betekenis is van 'veilig zijn' in Nederland.
37 De leerlingen leren zich te gedragen vanuit respect voor algemeen aanvaarde waarden en normen.	- Onderkennen van pesten en bewust zijn van pestgedrag en werken aan adequate oplossingen. - Bespreken van verschillende uitingsvormen van discriminatie en waardoor discriminatie kan ontstaan. - Verdiepen in kinderrechten/mensenrechten en het belang hiervan.
38 De leerlingen leren (...) respectvol om te gaan met verschillende opvattingen van mensen.	- Bespreken van de invloed van sociale druk van anderen en de media op seksueel gedrag. - Bespreken dat mensen kunnen kiezen voor verschillende relatievormen en welke consequenties dat heeft. - Beseffen van het belang van (seksuele) integriteit.
39 De leerlingen leren met zorg om te gaan met het milieu.	- Bewust worden dat de mens invloed heeft op de natuurlijke omgeving. - Verkennen van mogelijkheden van de mens om bij te dragen aan behoud/herstel van het natuurlijk evenwicht (watermanagement).

Tabel 2: Kerndoelen primair onderwijs

Naast kerndoelen zijn in het basisonderwijs 21^e-eeuwse vaardigheden een belangrijke ambitie. Dit is een verzamelterm voor een aantal algemene competenties die belangrijk zijn in de huidige kennis- en netwerksamenleving en om succesvol te zijn in de toekomst. Ook deze competenties sluiten erg goed aan bij het concept Risk Factory. Voorbeelden hiervan zijn zelfregulering, kritisch denken, probleem oplossen, creatief denken en mediawijsheid.

Bijlage 4: Wetenschappelijke referenties

Naast de Risk Factorys in Nederland zijn in het buitenland vergelijkbare concepten te vinden zoals het *Lifeskills safety education village* in Bristol, *Experiential life-skills centre Warning Zone* in Leicester en *The Children's Village* in Washington. Onderzoeksresultaten naar de effectiviteit van belevingsonderwijs, zoals vormgegeven in de Risk Factory zijn veelbelovend.

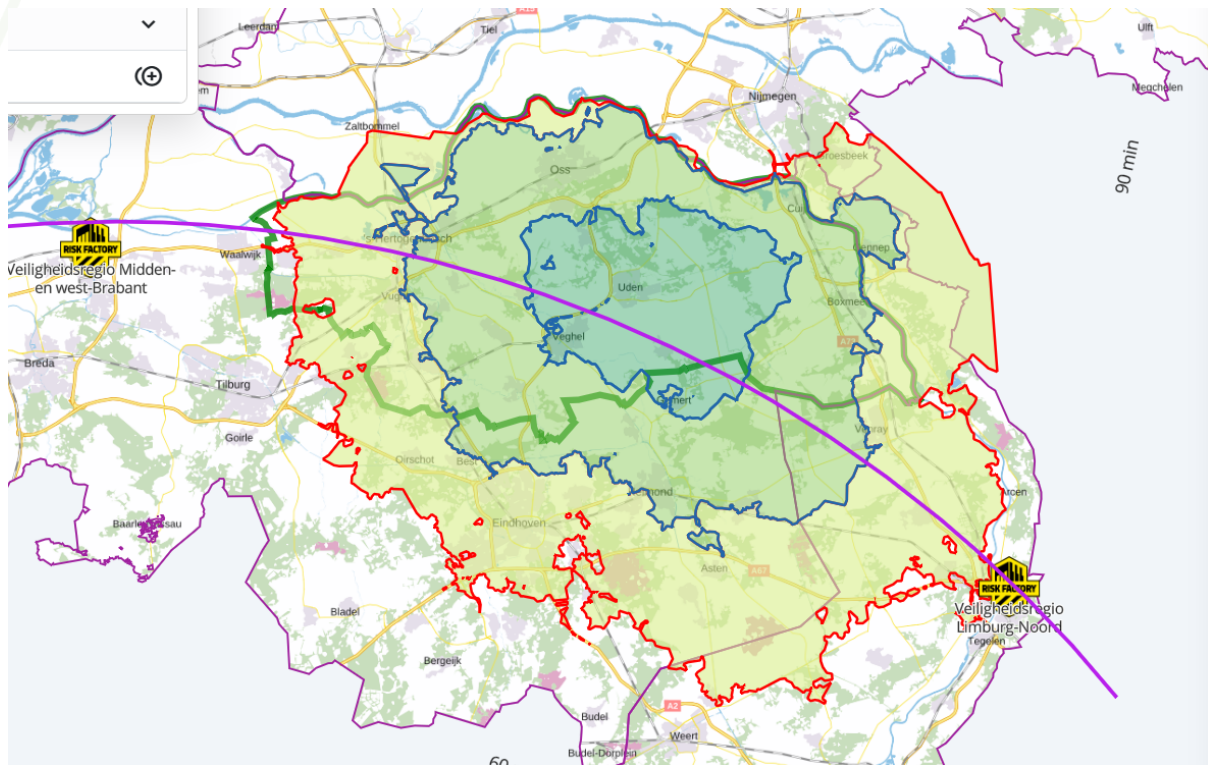
Bij alle belevingscentra rapporteren onderzoekers een (significant) verhoogd veiligheidsbewustzijn van bezoekers en hun directe omgeving. Zo blijkt uit onderzoek door het Kenniscentrum Leefomgeving van de Universiteit Twente dat bezoek aan de Risk Factory leidt tot een hoog veiligheidsbewustzijn en een grotere intentie tot zelfredzaamheid onder kinderen uit voornamelijk groep 8, leeftijd 11/12 jaar. Daarbij geeft 75% aan maatregelen te nemen om de eigen veiligheid te verbeteren en deelnemers hebben drie keer meer kennis dan leeftijdsgenoten. Bovenstaande onderzoeken hebben zich gericht op een eenmalig bezoek van kinderen aan een belevingscentrum. Nog positievere bijdragen zijn te verwachten bij meerdere bezoekenmomenten in de schoolcarrière van het kind.

Gepubliceerde onderzoeken:

- [Preventing risks by experiencing them: effects on knowledge and behaviour, Bulterman, Verwijmeren, Holland en Veling \(2025\)](#)
- [Experiential Life-Skills Centre Warning Zone, Boam en Pulford \(2017\)](#)
- [Het Effect van de Risk Factory, Kievik \(2014\)](#)
- [Children's acquisition and retention of safety skills: the Lifeskills program, Lamb, Joshi, Cowburn en Matthews \(2006\)](#)
- [The Children's Village, Gielen, Dannenberg, Ashburn en Kou \(1996\)](#)

Bijlage 5: Reistijden

Om alle scholen in Brabant-Noord te kunnen bedienen moet de Risk Factory op een centrale locatie zijn gehuisvest. Bij de bestaande Risk Factorys is uitgegaan van een maximale reistijd van 45 minuten. In onderstaande weergave is in beeld gebracht wat dat voor Brabant-Noord betekent.



Figuur: aanrijdtijden primair onderwijs vanaf een fictieve plek (3 zones: 15, 30 en 45 min)

Bijlage 6: Risicoparagraaf

We onderscheiden de volgende risico's.

Gebeurtenis	Effect	Impact (kans – effect)	Beheersmaatregelen
Provincie geeft geen projectsubsidie op de initiële projectkosten.	Tekort op investeringsbegroting, kan leiden tot hogere kapitaalslasten in de exploitatie.	Kans: middel Effect: groot	Geen lange termijn verplichtingen tot besluit provincie er is.
De BDUR gelden ter versterking van crisisbeheersing worden niet uitgekeerd door het RIIK conform de bestuurlijke afspraken.	BDUR gelden komen niet (volledig) beschikbaar vanuit VRBN.	Kans: klein Effect: groot	- Landelijk bestuurlijk druk houden om de beschikbaarheid BDUR gelden Versterking Crisisbeheersing; - Actief inzetten op verbinden met nieuwe partners, waardoor BDUR bijdrage gereduceerd kan worden. Denk aan Waterschappen, Ziekenhuizen, Verzekeraars en private partijen; - Bij substantiële wijzigingen in BDUR financiering, wordt de partners apart besluit voorgelegd of er alternatieve bronnen zijn en of de bestemmingsreserve wordt ingezet. Dit kan daarmee leiden tot een heroverweging van de VRBN voor het continueren van de Risk Factory.
Een partij besluit het aangegane commitment niet voort te zetten.	Lagere inkomsten dan geraamd, kan leiden tot exploitatietekort.	Kans: klein Effect: groot	- Samenwerkingsafspraken vastleggen in wederzijds ondertekende convenanten, die voldoende rechtskracht geven; - Flexibiliteit creëren in kosten structuur; - Voor het restrisico (schatting per partner €70.000) wordt vanuit het jaarresultaat 2024 van de VRBN een bestemmingsreserve aangelegd , waarmee het resterende risico wordt afgedekt, zodat bij tegenvallers de gemeenten niet worden aangesproken.
Inflatie valt hoger uit dan geraamd (gerekend met gemiddelde inflatie 3%).	Hogere kosten dan geraamd, kan leiden tot exploitatietekort.	Kans: klein Effect: klein	- Flexibiliteit creëren in kosten structuur; - Voor het restrisico wordt vanuit VRBN een bestemmingsreserve aangelegd, waarmee het resterende risico (schatting €85.000) wordt afgedekt, zodat bij tegenvallers de gemeenten niet worden aangesproken.
Individuele scholen haken af en bezoeken Risk Factory niet meer.	Te lage bezetting / gebruik van RF. Als scholen de RF niet bezoeken zijn er weliswaar minder inkomsten (geen bijdrage per leerling), maar ook geen transportkosten. Daarom heeft dat geen financieel effect.	Kans: klein Effect: klein	- Commitment onderwijs borgen door de intentie te laten herbevestigen in een actuele intentieverklaring; - Commitment onderwijs aan RF door betrokkenheid op stuurgroep niveau; - Voorzichtig begroot: De transportkosten zijn begroot op maximale bezetting en zullen daarmee dalen als er minder klassen komen; - Zorgen voor tweede doelgroepen om afhankelijkheid primair onderwijs te verkleinen; - Ruimte bieden voor scholen buiten de regio VRBN om ook gebruik te maken van de Risk Factory.

Gebeurtenis	Effect	Impact (kans – effect)	Beheersmaatregelen
Onzekerheid over locatie	Hogere exploitatielasten dan geraamd.	Kans: middel Effect: klein	• Verkennen mogelijkheden huur op de private markt; • Locatie vraagstuk onder de aandacht brengen bij de colleges van B&W; • Voor het restrisico wordt vanuit het jaarresultaat 2024 van VRBN een bestemmingsreserve aangelegd voor 20% van de raming over 5 jaar à €150.000.
Tekort aan vrijwilligers.	Te lage bezetting / gebruik van de RF. Demotivatie bij scholen als bezoeken moeten worden afgemeld.	Kans: klein Effect: groot	• Bij alle partners onder aandacht brengen; • Werving bij partners starten na besluit; • Lessen van andere RF's ophalen.
Colleges BenW in BN komen niet tot eensluidend besluit over financiële bijdrage.	Freeriders in de Risk Factory of maatwerkprogramma's risicocommunicatie in bepaalde gemeenten.	Kans: klein Effect: groot	• Bestuurlijk inzetten op collectiviteit; • Communicatie proces gericht op de besluitvorming.
Gebrek aan continuïteit door kleine schaal van organisatie.	Discontinuïteit in planning en daarmee bezetting Discontinuïteit in netwerk sturing, doorontwikkeling en relatiemanagement	Kans: klein Effect: groot	• Begeleiding van doorontwikkeling vanuit meerdere partners, om kwetsbaarheid te verminderen, inclusief vaste aanspreekpunten van partners; • Onderzoeken of RF in exploitatie elders ondergebracht kan worden, zodat kwetsbaarheid vermindert.

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling Brandweer

Onderwerp

Uitwerking beleidsambities Brandweer 2025-2027

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Te besluiten de toekomstvisie Brandweer 2025-2027 vast te stellen;
2. Een opiniërend gesprek te voeren over risicogerichtheid (nieuwe risico's en hoe hier mee om te gaan) en de taakverbreding van de brandweer.

Aanleiding

In 2023 is het VRBN beleidsplan 2024-2027 vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Daarbij is op strategisch niveau een aantal ambities bepaald. De brandweer (sectoren Brandweezorg én Risicobeheersing) ervaart, naast operationaliseren van de strategische ambities, een urgentie om ook op tactisch/operationeel niveau ambities vast te leggen. Dat helpt te voorkomen dat de waan van de dag en de waan van het proces regeren.

Nu, halverwege de beleidsplanperiode, lijkt het een passend moment om het net nog eens op te halen en stil te staan bij de ambities van de brandweer; waar zet de brandweer de komende periode haar focus op?

De landelijke ontwikkelingen vanuit de grote werken en de landelijke samenwerkingsagenda geven voeding aan onze ontwikkelingen. Dit betrekken we bij het vormgeven van onze regionale ambities.

De afgelopen periode heeft de brandweer gewerkt aan ambitiebepaling. Samen met het bestuur tijdens de bestuursdag in januari van dit jaar en het AB van afgelopen maart is verkend hoe de brandweer van de toekomst er uit zou kunnen zien. Die inbreng hebben we laten verwerkt in het document Brandweer 2027.

Een logische vervolgstap is om nu met u als in bestuur in gesprek te gaan over de gestelde ambities en de beelden daaromtrent met elkaar te synchroniseren. Daarmee ontstaat een gedeeld beeld over de accenten waar de brandweer de komende periode haar inspanningen op zal richten.

Doel

Een gezamenlijk beeld van de toekomst van de brandweer waaruit de opgaves voor de komende periode blijken. Het biedt een basis om op gestructureerde wijze te werken aan een toekomstbestendige brandweer.

Argumenten

1. *De toekomstvisie biedt houvast*

Eerder constateerden we dat de waan van de dag en de waan van het proces soms best wel op de loer liggen. Een gezamenlijk beeld van de toekomst en de beweging erheen biedt houvast en helpt bij het aanbrengen van focus.

Deze focus wordt geborgd in de Planning & Control-cyclus, waarbij op gestructureerde wijze (bij)gestuurd kan worden op realisatie van ambities.

2a *Risicogerichtheid*

Het risicobeeld in onze samenleving verandert: nieuwe risico's dienen zich aan, die het gevolg zijn van maatschappelijke veranderingen zoals de vergrijzing (en extramuralisering van zorg), verstedelijking en de energietransitie. Deze ontwikkelingen vragen om een hernieuwde blik op hoe we ons als brandweer voorbereiden op deze risico's.

Binnen een risicogerichte benadering staat het herkennen, begrijpen en wegen van risico's centraal. Niet elk risico is te voorkomen, maar we kunnen wel bewust kiezen welke risico's we accepteren, welke we mitigeren en welke we flankerend benaderen. Dit vraagt om inzicht in waar risico's zich voordoen, ondersteund door data, en om het expliciet maken van restrisico's. Deze worden vervolgens vertaald naar handelingsperspectieven voor de hulpverleners op straat, bestuur en burgers, onder andere via risicocommunicatie. Dit vraagt om een ketenaanpak: Geen preventie zonder repressie en vice versa.

De activiteiten die we al uitvoeren binnen het programma Brandveilig Leven krijgen in dit licht mogelijk een nieuwe betekenis. Met de mogelijke komst van een Risk Factory¹ kunnen we deze initiatieven verder versterken en beter afstemmen op actuele risico's. Zo bouwen we aan een toekomstbestendige brandveiligheidsaanpak waarin risicogerichtheid, bewustwording en samenwerking centraal staan.

2b *reikwijdte taakverbreding brandweer*

Tijdens de bestuursdag werd duidelijk dat het logisch en wenselijk is dat de brandweer breder bijdraagt aan maatschappelijke opgaven, naast de traditionele brandweertaken. De uitspraak "schoenmaker blijf bij je leest, maar de leest mag wel iets breder" vat deze ontwikkeling treffend samen. Dit betekent niet dat de brandweer onbegrensd andere taken op pakt. Taakverbreding betekent dat de brandweer haar kerntaken behoudt, maar vanuit kwaliteiten als slagkracht, betrouwbaarheid en lokale verankering ook inzetbaar is bij bijvoorbeeld extreem weer, publieke gezondheid en leefbaarheidsvraagstukken. Ter illustratie: kelders leegpompen, bijdragen aan noodstroomvoorzieningen of het bestrijden van de gevolgen van vaker optredende windhozen. Uitgangspunten hierbij zijn dat we complementair zijn aan onze netwerkpartners en de belastbaarheid van onze mensen afwegen.

Deze verbreding vraagt om voortdurende reflectie: wat lossen we op, wat levert het op en hoe draagt het bij aan een veiliger en weerbaarder Brabant-Noord? Flexibiliteit in houding, inzet en organisatie is essentieel, net als het bewust en strategisch vormgeven van taakverbreding. Zo blijft de brandweer relevant, zichtbaar en stevig verbonden met de samenleving, nu en in de toekomst.

¹ Op dit moment wordt een studie verricht naar de haalbaarheid van de oprichting van een Risk Factory in de eigen regio.

Om te kunnen reageren situaties waarbij sprake is van incidenten in het spectrum van grof en extreem geweld (onder andere de aanwezigheid van penitentiaire inrichtingen en het daaraan verwante vervoer in het verzorgingsgebied) of personen met verward of onbegrepen gedrag, onderzoek Brandweer Brabant-Noord de mogelijkheden voor de invoering van een Quick Response Team Brandweer (QRT-B). Deze inzetvorm sluit aan bij de wens om complementair aan andere diensten sneller, slimmer en doelgericht te reageren. Later dit jaar zult u betrokken worden bij de uitkomsten van de studie op het QRT-B die op dit moment samen met netwerkpartners (onder andere Politie en Defensie) wordt verricht.

Ook ten aanzien van noodsteunpunten en weerbaarheid kijken we welwillend naar nieuwe taken: Landelijk wordt op dit moment nagedacht over de oprichting van een netwerk aan noodsteunpunten. Ook daar zou de brandweer een rol in kunnen hebben: Van het aanbieden van alleen onderdak aan bijvoorbeeld netwerkpartners, tot de volledige exploitatie van een dergelijk punt. U begrijpt dat de deze reikwijdte ook een divers palet aan organisatorische impact veronderstelt. Het steeds kunnen bieden van paraatheid staat daarin centraal.

In verband met het bijdragen aan de continuïteit van de samenleving is een heel aantal andere taken denkbaar: Voorbeelden als kelders leeg kunnen pompen, noodstroomvoorziening kunnen bijdragen of de gevolgen van vaker optredende windhozen.

Kanttelingen en risico's

1.1 Oog houden voor dynamiek en niet rigide worden

De omgeving waarin de brandweer opereert is niet altijd maakbaar. Het hebben van een kompas biedt houvast, maar zou kunnen doorslaan in rigiditeit. Er is dynamiek en periodiek wordt stilgestaan bij de wijze waarop de brandweer zich verhoudt tot deze dynamiek.

Het werk wat de brandweer doet is ook niet altijd zichtbaar. Denk aan preventie en preparatie. De positieve outcome van deze werkzaamheden hiervan uit zich in minder of kleinere incidenten.

1.2. Het is nooit volledig en af

Hoewel er grote zorgvuldigheid is betracht bij het vormgeven van de visie, bestaat de kans dat we niet volledig zijn. De brandweerorganisatie en haar omgeving zijn dynamisch. Volledig zijn in planvorming is wenselijk en tegelijkertijd niet haalbaar. Op gezette tijden zal de balans opgemaakt moeten worden om te bezien, gekoppeld aan P&C-cyclus, of we het goede nog goed doen en te voorkomen dat we in de waan van het proces komen.

2 Bandbreedte is nodig

Om de uitwerking van ambities op het gebied van risicogerichtheid en taakverbreding te kunnen doen, is het zaak scherp(er) te krijgen binnen welke bandbreedte de brandweer ruimte krijgt. Het financieel kader is geboden.

Financiën

Met de bestuurlijke vaststelling van het Beleidsplan 2024-2027 is tevens een financieel kader geboden voor de uitwerking ervan. Om in de toekomst financiële ruimte te kunnen creëren, zal vooral goed beleid gevoerd moeten worden: Bij nieuwe taken worden oude taken heroverwogen.

Uitvoering en evaluatie

Er is een uitvoeringsagenda (hoofdpijnen) opgenomen in het document. Deze wordt ambtelijk nog verder uitgewerkt. Daaruit blijken concreet doel, resultaten, eigenaar en tijdslijn en bieden daarmee de basis om de P&C-cyclus vorm te geven.

Bijlagen

1. Brandweer 2025-2027
2. Infographic

Brandweer 2025 – 2027

COLOFON

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord en Brandweer Brabant-Noord, juli 2025

Status

DEFINITIEF – juli 2025

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 670.000 inwoners in 11 gemeenten. Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van brandweezorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en rampenbestrijding.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	2
	Veranderende omgeving.....	2
	Doel document.....	2
	Onze missie en visie.....	3
	Onze kernwaarden.....	3
	Bestuurlijke uitgangspunten.....	5
2.	Brandweer Brabant-Noord in een dynamische omgeving.....	5
	Slim Samenwerken.....	6
	Veerkracht en Wendbaarheid.....	8
	Kennis en Innovatie.....	9
	Mens en Werk in Balans.....	11
3.	Uitvoering.....	12

Inleiding

Veranderende omgeving

Onze maatschappij en onze omgeving is continue in verandering. Maatschappelijke ontwikkelingen en technologische ontwikkelingen volgen elkaar snel op en beïnvloeden daarmee de toekomst van de brandweer. Het is van belang dat we als brandweer voldoende in staat zijn om daar waar nodig mee te kunnen bewegen met de maatschappelijke en technologische ontwikkelingen.

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) heeft een toekomstverkenning uitgevoerd, waarmee zij een schets hebben gemaakt van de Nederlandse samenleving in 2030 en de vraagstukken waar de brandweer als organisatie voor komt te staan¹. De ambities die in het beleidsplan 2024-2027 van VRBN zijn gesteld, sluiten aan bij de ontwikkelingen uit de toekomstverkenning. Voor de komende jaren zien we een aantal ontwikkelingen vanuit de omgeving op ons af komen die van belang zijn voor het functioneren van de brandweer:

1. **Veranderende samenleving:** technologische middelen als basisbehoefte, toename van triple helix samenwerking², groeiende maatschappelijke verontwaardiging, groter beroep op een voorbeeldfunctie van overheden, krappe arbeidsmarkt.
2. **Veranderend risicobeeld:** meer verminderd-zelfredzamen, steeds dichtere en complexere bebouwde omgeving, toepassing nieuwe (bouw)materialen, vergunningsvrij toepassen van verduurzaming, andere incidenten door nieuwe technologieën en veranderend klimaat, groeiend risico op extreem geweld en terrorisme, andere en ongekende maatschappelijke crises.
3. **Veranderende mogelijkheden voor de brandweer:** Meer aan de voorkant van een initiatief betrokken worden, verruiming wettelijke (advies)taken, risicogericht adviseren, belevingsleren, nieuwe technologieën beschikbaar, afnemend potentieel aan brandweermensen, nieuwe organisatie- en operatieconcepten.
4. **Veranderende wet- en regelgeving:** Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, taakdifferentiatie en evaluatie Wet veiligheidsregio's.
5. **Veranderende technologie:** Kunstmatige intelligentie (AI) biedt nieuwe kansen voor fysieke veiligheid, zoals het sneller herkennen van risico's en efficiënter inzetten van hulpdiensten. Tegelijkertijd brengt het ook risico's met zich mee, zoals continuïteitsproblemen van zowel de eigen organisatie als de maatschappij. Een zorgvuldige en verantwoorde inzet is daarom cruciaal.

De genoemde veranderingen vragen om aanpassingsvermogen van de brandweer. Als brandweer moeten we mee ontwikkelen, vanuit onze positie als sterk merk en het sympathieke gezicht van de overheid. Met de verschillende bouwstenen, zoals het beleidsplan VRBN, de input uit de bestuursdagen, landelijke programma's in het kader van toekomstgericht veranderen (zoals de toekomstverkenning brandweer en grote werken), leveren de bouwstenen hoe Brandweer Brabant-Noord blijft samenwerken aan veiligheid.

¹ [NIPV Toekomstverkenning Brandweer 2022-2030](#)

² De (al dan niet tijdelijke) samenwerking tussen onderwijs, overheid en bedrijfsleven als het gaat om innoveren.

Doel document

Dit document heeft tot doel op eenvoudige en heldere wijze op strategisch/tactisch-niveau weer te geven wat de ambitie van Brandweer Brabant-Noord is en via welk organisatie- en sturingsconcept deze ambitie wordt waargemaakt. Tevens wordt aangegeven op basis van welke kaders en uitgangspunten gewerkt wordt. Onder de ambities uit het beleidsplan “slim samenwerken”, “veerkracht en wendbaarheid”, “kennis en innovatie” en “mens en werk in balans” komen brandweer specifieke onderwerpen en voor de brandweer beheersorganisatie relevante zaken aan bod. Denk hierbij aan risicogericht werken, paraatheid, vakmanschap, structureel in samenhang werken, wederzijds data uitwisselen en goed werkgeverschap. Het document wordt vervolgens gebruikt als basis om te operationaliseren in de dagelijkse praktijk.

Verandering is aan de orde van de dag en bovendien volgen veranderingen zich in een hoog tempo op. Om die veranderingen goed te kunnen volgen, moeten we in staat zijn flexibel mee te bewegen. Organiseren doen we daarom zo flexibel mogelijk. Hierdoor houden we aansluiting met onze omgeving.

Onze missie en visie

Onze missie ‘Samenwerken aan veiligheid’

Als Veiligheidsregio Brabant-Noord werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. Wij leren met en van bedrijven, burgers, gemeenten en onze partners over belangrijke veiligheidsthema's, nu en in de toekomst.

Onze visie

Elke dag werken wij op een professionele en bevlogen manier mee aan een duurzaam veiliger Brabant. We beschikken over waardevolle informatie, kennis en ervaring op het gebied van veiligheid. Door deze unieke expertise te bundelen en te delen, werken we samen aan het succesvol voorkomen, voorbereiden, bestrijden en leren van crises en incidenten. We brengen (toekomstige) veiligheidsthema's en -risico's in kaart. En verbinden hierbij verschillende partners. Samenwerken vinden wij vanzelfsprekend. We zijn sterk lokaal verankerd. Met elkaar voeren we ons vak met passie, trots en plezier uit.

Onze kernwaarden

Met onze kernwaarden betrokken, betrouwbaar, deskundig en paraat dragen we samen bij aan onze gezamenlijke ambitie: samenwerken aan veiligheid. We stellen daarbij hoge eisen aan onze medewerkers als het gaat om flexibiliteit, omgevingsbewustzijn en samenwerkingsvermogen.

Betekenis geven aan deze kernwaarden is randvoorwaardelijk om succesvol invulling te geven aan de missie. Vanuit leiderschap wordt op dagelijkse basis nader betekenis en sturing gegeven aan deze kernwaarden, onder andere door dubbelzinnigheid te reduceren. De identiteit en organisatiekenmerken die maken dat het fijn werken is binnen onze brandweerorganisatie.

- *In verbinding met onze omgeving*
We zijn als brandweer één van de krachtige merken van Veiligheidsregio Brabant-Noord. We zijn stevig lokaal verankerd en herkenbaar aanwezig. De maatschappij weet wat zij van ons mogen verwachten — en wij maken dat waar.
- *We staan 24/7 paraat*
We zijn een volcontinu georganiseerde dienst, wat betekent dat we 24/7 paraat staan om snel en effectief te reageren op noodsituaties. Vanuit vrijwilligheid, ploegendiensten en een goed

3 Samenwerken aan veiligheid.

georganiseerde meldkamer zijn we dag en nacht inzetbaar. Daarbij vormen onze brandweervrijwilligers een onmisbare schakel; dankzij hun inzet kunnen we ook lokaal snel en adequaat optreden.

➤ *Vrijwilligheid is de basis: vitaliteit, betrokkenheid en eigenaarschap*

Vrijwilligheid vormt het fundament van onze organisatie. We hechten veel waarde aan de motivatie, betrokkenheid en inzet van onze mensen. Samen zorgen we voor een veilige leefomgeving en kwalitatieve brandweezorg, binnen een platte organisatie met korte lijnen. Iedereen krijgt de ruimte om eigenaarschap te tonen en verantwoordelijkheid te nemen, gebaseerd op vertrouwen en taakvolwassenheid. In onze besluitvorming is er aandacht voor de gevoelens en emoties van medewerkers – we beseffen dat de meest efficiënte oplossing niet altijd de meest passende is.

➤ *Gebruik maken van bewezen oplossingen*

We gaan effectief en efficiënt met onze capaciteit om. We volgen daarom ontwikkelingen in onze omgeving, analyseren de uitkomsten en adopteren waar mogelijk de opgedane kennis. Hiermee creëren we ruimte om onze schaarse capaciteit op de plekken in te zetten daar waar we het verschil kunnen maken. Het is belangrijk te erkennen dat we niet alle uitdagingen binnen onze eigen organisatie hoeven op te lossen; we kunnen ook samenwerken met partners. Innovatie omvat niet alleen de ontwikkeling van nieuwe technologieën en apparatuur, maar ook het verbeteren van werkwijzen en het richten op diverse doelgroepen. Daarbij richten we ons bewust op het voorbereiden op de incidenten van 'morgen' en niet die van 'gisteren'.

➤ *Gelijkwaardigheid in de uitvoering van het werk*

Iedere burger heeft recht op gelijkwaardige brandweezorg en iedere samenwerkingspartner ontvangt gelijkwaardige adviezen op maat. Ongeacht bij welke post de pager afgaat of aan welke partner het advies wordt gegeven: het resultaat is consistent, betrouwbaar en van dezelfde kwaliteit.

➤ *Oog voor integraliteit en kwaliteit*

We denken verder dan ons eigen taakveld en stemmen af met interne en externe partners om zo compleet mogelijk werk af te leveren. Als brandweer zijn we een flexibele en oplossingsgerichte adviespartner en streven ernaar om een houding van 'ja, mits' en 'lenigheid' uit te stralen, binnen de kaders van veiligheid, verlengd lokaal bestuur en haalbaarheid. We kijken verder dan de wet- en regelgeving en brengen een restrisico met bijbehorende gevolgen en handelingsperspectief in beeld. Dit stelt ons in staat om partners in onze regio te voorzien van integrale adviezen en zo goed mogelijk te ondersteunen bij nieuwe uitdagingen, ongeacht de schakel uit de veiligheidsketen. Zo dragen we maximaal bij aan het maatschappelijk rendement.

Bestuurlijke uitgangspunten

In de kern is de bestuurlijke ambitie dat we met de staande organisatie onze taken op een doelmatig niveau uitvoeren. Binnen de kolom Brandweer dragen we daar bij waar de toegevoegde waarde op veiligheid het grootste is. Zo kunnen we tegen relatief lage kosten zo veel mogelijk meerwaarde bieden. Daarnaast voldoen we natuurlijk aan onze wettelijke taken.

De kolom Brandweer dient dus adaptief op basis van focus, prioritering en realistische doelstellingen te werken. Daarbij is het belangrijk dat er een gedegen brandweerorganisatie staat die de bestuurlijke uitgangspunten kan waarmaken in de komende jaren. Onze uitdaging om in de toekomst financiële ruimte te creëren zal vooral moeten komen van goed voeren van beleid: Bij nieuwe taken worden oude taken heroverwogen.

“Als je het eindresultaat niet kunt voorspellen, wees dan transparant in de beweging die je maakt.”

1. Brandweer Brabant-Noord in een dynamische omgeving

Op basis van de ambities uit het beleidsplan wordt toegelicht welke ontwikkelingen er al zijn ingezet of waar de komende periode op wordt ingezet door Brandweer Brabant-Noord.

Slim Samenwerken

In verbinding staan met onze omgeving

In een voortdurend veranderende omgeving is het cruciaal dat de brandweer goed in verbinding blijft staan met de omgeving. Dit omvat sterke relaties tussen medewerkers, posten en lokaal bestuur, waardoor de brandweer zichtbaar is en goed verankerd in de gemeenschap. De fijnmazigheid van ons netwerk aan brandweerkazernes en bemensing vanuit de lokale gemeenschap, maakt dat we midden in de maatschappij staan en bijdragen aan de weerbaarheid ervan.

Daarnaast onderhouden we nauwe contacten met ondernemers, instellingen en het bevoegd gezag, wat bijdraagt aan een uniforme dienstverlening en een goede relatie. Idem voor de samenwerking met en tussen veiligheidsregio's.

Om deze relaties te behouden en versterken, is (pro)actief netwerken en kennisdelen essentieel. Door gedegen netwerkanalyses worden belangen en behoeften van de omgeving in kaart gebracht, wat helpt bij het versterken van de verbinding. De brandweer bouwt allianties en neemt deel aan samenwerkingsverbanden.

In het kader van natuurbrandveiligheid is de brandweer betrokken bij een programma dat gestart is in 2025, waarbij er wordt samengewerkt met partners zoals de provincie, gemeenten en natuurorganisaties (onder andere gebiedscommissies). Een eerdere samenwerking met zorginstelling Stichting Dichterbij over doelgerichte brandveiligheid dient als goed voorbeeld van een waardevolle samenwerking die ook bij andere (zorg)organisaties kan worden toegepast.

Interne samenwerking

Binnen de veiligheidsregio werken we steeds intensiever samen, zowel met externe partners als intern tussen sectoren en teams. Deze samenwerking versterkt onze gezamenlijke aanpak van maatschappelijke opgaven. Om echt integraal te werken, is het belangrijk dat we informatie delen, elkaars belangen begrijpen en samen doelen formuleren. Nieuwe risico's vragen mogelijk om een andere organisatievorm, met kansen op thema's als strategische personeelsplanning, tweede loopbaanbeleid, herijking van arbeidsvoorwaarden, informatiegestuurde veiligheid en risicogericht werken.

Doelstellingen en resultaten Slim Samenwerken

In verbinding met onze omgeving	Doelstelling: Versterken van de verbinding tussen de brandweer en de lokale gemeenschap, ondernemers, instellingen en het bevoegd gezag. Resultaten: • Doorontwikkelen stake- en shareholdermanagement – 2026 • Oriëntatie samenwerking zorginstellingen – 2027
Interne samenwerking	Doelstelling: Vergroten en verbeteren van de interne samenwerking binnen de veiligheidsregio en brandweerkolom. Resultaten: • Werken met organisatiebreed zaaksysteem – 2025 • Inzet datawarehouse voor informatieuitwisseling – 2026 • Versterking eigen planning & control cyclus – 2025 • Organiseren integrale overlegtafels (brandweerkundig overleg) – 2025

Veerkracht en Wendbaarheid

Weerbaarheid en zelfredzaamheid

Als brandweer spelen we een belangrijke rol in het vergroten van de weerbaarheid en zelfredzaamheid van de samenleving, zowel in het bestrijden als het proactief voorkomen van incidenten. Samen met partners binnen en buiten de veiligheidsregio voeren we gesprekken over deze rollen en de invulling daarvan.

Door risicogericht te werken en paraatheid (continuïteit en voortzettingsvermogen) duurzaam te organiseren, zorgen we dat onze inzet bijdraagt aan het beperken van de gevolgen van incidenten. Onze aanwezigheid en optreden bij incidenten, oefenmomenten en deelname aan lokale activiteiten maken ons zichtbaar en toegankelijk. Daarmee vervullen we een belangrijke maatschappelijke rol. De activiteiten vanuit Brandveilig Leven stimuleren zelfredzaamheid en weerbaarheid en bieden praktische handelingsperspectieven, zodat burgers en organisaties beter voorbereid zijn op (brand)veiligheidsrisico's. We denken mee over hoe een Risk Factory hier een bijdrage aan kan leveren.

We investeren in vakmanschap en samenwerking om wendbaar en slagvaardig op te kunnen treden, juist in een snel veranderende omgeving. Daarnaast werken we aan de continuïteit van onze eigen brandweerorganisatie, zodat we als brandweer weerbaarder worden en beter voorbereid zijn op toekomstige uitdagingen.

Taakverbreding

Tijdens de bestuursdag werd duidelijk dat het logisch en wenselijk is dat de brandweer breder bijdraagt aan maatschappelijke opgaven, naast de traditionele brandweertaken. De uitspraak "schoenmaker blijf bij je leest, maar de leest mag wel iets breder" vat deze ontwikkeling treffend samen. Dit betekent niet dat de brandweer onbegrensd andere taken op pakt. Taakverbreding betekent dat de brandweer haar kerntaken behoudt, maar vanuit kwaliteiten als slagkracht, improvisatietalen, betrouwbaarheid en lokale verankering ook inzetbaar is bij bijvoorbeeld extreem weer, publieke gezondheid en leefbaarheidsvraagstukken. Ter illustratie: kelders leegpompen, bijdragen aan noodstroomvoorzieningen of het bestrijden van de gevolgen van vaker optredende windhozen. Het zogenaamde afhijsen van patiënten en vraaggericht ondersteunen bij reanimaties zijn ook passende voorbeelden. Uitgangspunten hierbij zijn dat we complementair zijn aan onze netwerkpartners en de belastbaarheid van onze mensen afwegen.

Deze verbreding vraagt om voortdurende reflectie: wat lossen we op, wat levert het op en hoe draagt het bij aan een veiliger en weerbaarder Brabant-Noord? Flexibiliteit in houding, inzet en organisatie is essentieel, net als het bewust en strategisch vormgeven van taakverbreding. Zo blijft de brandweer relevant, zichtbaar en stevig verbonden met de samenleving, nu en in de toekomst.

Om te kunnen reageren situaties waarbij sprake is van incidenten in het spectrum van grof en extreem geweld (onder andere de aanwezigheid van penitentiaire inrichtingen en het daaraan verwante vervoer in het verzorgingsgebied) of personen met verward of onbegrepen gedrag, onderzoek Brandweer Brabant-Noord de mogelijkheden voor de invoering van een Quick Response Team Brandweer (QRT-B). Deze inzetvorm sluit aan bij de wens om complementair aan andere diensten sneller, slimmer en doelgericht te reageren.

Lerende organisatie en maatschappij

Als brandweer willen we een lerende organisatie zijn, waarbij we onze dienstverlening continu willen verbeteren, zowel op repressief als preventief vlak. Daarnaast willen we de maatschappij laten leren

van incidenten, zodat de maatschappij beter voorbereid is op toekomstige uitdagingen en risico's. Vanuit het leeragentschap is er al aandacht voor het leren van bijzondere inzetten als het gaat om repressief optreden. Maar ook op preventief vlak kunnen we nog veel leren van incidenten, bijvoorbeeld of de preventieve voorzieningen waarop we adviseren werken zoals we hadden verwacht. Op het moment dat we dit soort vragen kunnen beantwoorden kunnen we daadwerkelijk leren van ons eigen optreden en de maatschappij hierbij betrekken. Om hier nog meer structureel aandacht voor te hebben vraagt dit thema nog om verdere doorontwikkeling, bijvoorbeeld door de mogelijkheden van incidentonderzoek te onderzoeken.

Doelstellingen en resultaten Veerkracht en Wendbaarheid

Weerbaarheid en zelfredzaamheid	Doelstelling: Vergroten van de weerbaarheid en zelfredzaamheid van de samenleving en de eigen brandweerorganisatie. Resultaten: • Continuïteit en voortzettingsvermogen van de eigen brandweerorganisatie – 2026 • Oriëntatie op inrichten van brandweerkazernes (als onderdeel van een netwerk van) noodsteunpunten – 2026 • Verder ontwikkelen van flexibiliteit bij onvoorziene omstandigheden door gebruik te maken van ervaring en gezond verstand, naast het volgen van standaardprotocollen – 2027 • Oriëntatie doorontwikkeling producten en activiteiten vanuit Brandveilig Leven t.b.v. vergroten zelf- en samenredzaamheid (o.a. meedenken Risk Factory) – 2026
Taakverbreding	Doelstelling: Breder bijdragen aan maatschappelijke opgaven naast de traditionele brandweertaken, door flexibiliteit en strategische inzet. Resultaten: • Oriëntatie/visievorming bredere bijdrage maatschappelijke opgaven – 2026 • Haalbaarheidsonderzoek en businesscase QRT-B – 2026
Lerende organisatie en maatschappij	Doelstelling: Doorontwikkelen van een lerende organisatie om onze dienstverlening continu te verbeteren, zowel op repressief als preventief vlak. Resultaten: • Haalbaarheidsonderzoek incidentonderzoek – 2026 • Vergroten interdisciplinaire kennisdeling – 2026

Kennis en Innovatie

Risicogerichtheid

Met een veranderend risicobeeld wint risicogericht werken aan terrein. Met de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid en in de werkzaamheden bij Risicorelevante Bedrijven prioriteren we in ons toezicht al op risico's. Hierbij is er ook aandacht voor bewustwording en gedragsverandering van de eigenaar/gebruiker. Dit versterken we onder andere door de link met Brandveilig Leven te leggen, van waaruit gerichte voorlichting gegeven wordt bij verschillende doelgroepen.

Een risicogerichte benadering kenmerkt zich door het centraal stellen van risico's en de wijze waarop deze risico's beïnvloed kunnen worden. Het is belangrijk dat we weten welke risico's waar spelen (op basis van data) zodat daar gerichte interventies op gedaan kunnen worden. Hierbij worden restrisico's expliciet in beeld gebracht, en vertaald naar een handelingsperspectief voor incidentbestrijding, het bestuur en ook voor de burger middels risicocommunicatie. Een brandveiligheidsadvies heeft daarmee niet alleen meerwaarde voor bestuurders. Het is waardevol om vanuit onze expertise ook in te zetten op bewustwording van risico's bij branches, fabrikanten en ondernemers, door de veiligheidscultuur en risicogericht denken bij bedrijven te stimuleren.

Zicht op risico's

We creëren meer inzicht in risico's (door middel van verzamelen van data en informatie) zodanig dat een basis wordt geboden waarop alle activiteiten in het kader van (organiseren van en adviseren op) de brandweerkolom kunnen worden afgestemd. We ontwikkelen risicoprofielen die input vormen voor het risicogericht werken.

Doelstellingen en resultaten Kennis en Innovatie

Risicogerichtheid	Doelstelling: Integreren van een risicogerichte benadering in de werkzaamheden van Brandweer Brabant-Noord Resultaten: • Risicogerichte werkwijze toepassen in advisering en implementeren in onze processen, producten en de kennis en vaardigheden van medewerkers – 2027 • Prioritering van toezicht op brandveiligheid op basis van risico's, met aandacht voor bewustwording en gedragsverandering van eigenaren en gebruikers (Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid 2026-2029) – 2029
Zicht op risico's	Doelstelling: Het vergroten van inzicht in risico's Resultaten • Werken aan data volwassenheid – 2026 • Ontwikkeling risicoprofielen brand, hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallen – 2027

Mens en Werk in Balans

Het vinden, binden en boeien van gepassioneerde en gedreven mensen

We zijn in staat om -gegeven de financiële kaders- een adequate brandweerorganisatie in stand te houden. Daar zijn we trots op. De gepassioneerde en gedreven mensen die aan de sectoren zijn verbonden werken dagelijks aan een veilige maatschappij, maar ook aan hun eigen vakbekwaamheid.

We zien op sommige plekken dat de continuïteit van vrijwilligheid (in de toekomst) in het geding komt en dat vertaalt zich in onderbezetting posten en afnemende paraatheid. We herkennen het landelijke beeld van het afnemend aantal jaren dat een vrijwilliger zich bindt aan de organisatie. Dat betekent dat we ook moeten werken aan het behouden van vrijwilligheid, eventueel geflankeerd door capaciteit binnen onze beroepsorganisatie. Daarbij worden onder andere vanuit wet- en regelgeving meer eisen gesteld aan personeel, denk hierbij bijvoorbeeld aan opleidingsniveau. Hierdoor duurt het een tijd tot iemand volledig inzetbaar is. In tijden van een krappe arbeidsmarkt in het moeilijk mensen te vinden en vervolgens te behouden, zodat ze na hun opleiding behouden blijven. Dit is van groot belang voor het waarborgen van de continuïteit van onze producten en diensten en verdere kennisopbouw.

De rol van de hoofdwerkgever van de vrijwilliger is van groot belang: hun medewerking en flexibiliteit maken het mogelijk dat vrijwilligers inzetbaar blijven voor de brandweer.

Mentale Weerbaarheid en Ondersteuning

We bieden regelmatige trainingen en workshops aan gericht op stressmanagement, veerkracht en het herkennen van vroege tekenen van psychosociale (over)belasting. Daarnaast is het essentieel om een cultuur van open communicatie te bevorderen, waar brandweerlieden zich veilig voelen om hun ervaringen en zorgen te delen. Nazorg speelt een cruciale rol door het aanbieden van professionele ondersteuning na traumatische incidenten. Het implementeren van een robuust PTSS-programma kan helpen om de mentale gezondheid van brandweerlieden te waarborgen, door hen te voorzien van de tools en technieken die nodig zijn om met stressvolle situaties om te gaan en te herstellen.

Doelstellingen en resultaten Mens en Werk in Balans

Vinden, binden en boeien van gepassioneerde en gedreven mensen	Doelstelling: Het vinden, binden en boeien van gepassioneerde en gedreven mensen om een adequate brandweerorganisatie in stand te houden, met aandacht voor het behoud van vrijwilligheid en het waarborgen van continuïteit en vakbekwaamheid. Resultaten: • Aantrekkelijk opleidingsstelsel – 2027 • Opleveren toolbox ondersteuning vrijwilligers – 2026 • Vakbekwaamheid op niveau – 2026 • Paraatheid duurzaam organiseren – 2026
Mentale Weerbaarheid en Ondersteuning	Doelstelling: Het vergroten van mentale weerbaarheid Resultaten: • PTSS-programma (preventie en herstel) – 2026

2. Uitvoering

De doelstellingen en resultaten uit dit document zijn in een separate uitvoeringsagenda verder geconcretiseerd en geven zo meer inzicht in hoe we de gestelde resultaten en doelstellingen willen bereiken. De uitvoeringsagenda biedt waardevolle input voor het opstellen van jaarplannen en het plannen van activiteiten en zorgt ervoor dat we gerichte acties ondernemen en de voortgang effectief monitoren. Dit proces leidt ertoe dat onze strategische doelen worden vertaald naar praktische stappen, waardoor we beter voorbereid zijn om uitdagingen aan te pakken en successen te behalen.

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Bestuursvoorstel

Vergaderdatum 3 juli 2025

Afdeling C&R

Onderwerp

Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant

Kennisnemen van

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van De Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant.

Aanleiding

De afgelopen tijd is gewerkt aan een update van de *Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant*. De laatste versie was inmiddels op onderdelen gedateerd waardoor het tijd was voor een update. De laatste versie is gepubliceerd in 2021, maar was ontwikkeld pré-corona.

Het betreft een actualisatie, er zijn geen fundamentele wijzigingen in de aanpak. Deze procesbeschrijving bevat inhoudelijk ook geen nieuw beleid. Het is vooral een redactionele wijziging, zodat het papier weer strookt met de praktijk en recente ontwikkelingen zijn geborgd.

De procesbeschrijving is wederom ontwikkeld i.s.m. het 'Regionaal overleg evenementenveiligheid Oost-Brabant', waarin 14 gemeenten en alle hulpdiensten zijn vertegenwoordigd. Ook heeft er een presentatie en consultatieronde voor alle 32 gemeenten in Oost-Brabant plaatsgevonden.

Bij VRBZO komt het stuk in het AB van 2 juli 2025.

Kernboodschap

Voorliggende procesbeschrijving heeft als doel om gemeenten en adviseurs te ondersteunen bij hun rol en samenwerking i.h.k.v. evenementenveiligheid. Dit document faciliteert het evenementenproces in Oost-Brabant; van vergunningsaanvraag, advisering, naar vergunningverlening, toezicht, coördinatie, tot en met evaluatie. Het helpt vergunningsverleners, evenementencoördinatoren en adviseurs om het ideale *veiligheidskritische* evenementenproces te doorlopen.

Deze regionale procesbeschrijving kan worden beschouwd als knooppunt waarbinnen de werkzaamheden van de betrokken partijen samenkomen. De gemeente heeft de regierol in het evenementenproces, van vooroverleg tot en met evaluatie. De hulpdiensten ondersteunen de gemeente hierin.

Consequenties

- Voor de 32 gemeenten binnen de regio Oost-Brabant kent dit document de status 'handreiking'.
- Voor de hulpdiensten gaat de status van dit document verder dan handreiking. Dit document betreft de basis van het interne beleid en werkafspraken rond het evenementenproces.
- Er zijn geen financiële consequenties voor zowel gemeenten als hulpdiensten.

Communicatie

De ontwikkeling/update van het document is reeds afgestemd met vergunningverleners, evenementencoördinatoren en adviseurs van de 32 gemeenten en hulpdiensten in Oost-Brabant.

Deze Procesbeschrijving Evenementenveiligheid zal tevens beschikbaar komen op de website van de beide veiligheidsregio's.

Bijlagen

1. Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant.

Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant

Versie 1.1 – 15 mei 2025



Inhoudsopgave

Inleiding	4
Status van dit document	4
Uitgangspunten	4
Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden: de organisator, de gemeente en de adviseurs	5
Begrippenlijst	6
Beheer van dit document	7
Leeswijzer	7
Stap 0: Voorfase	8
Vooraankondiging of aanmelding gemeentelijke evenementenkalender	8
Opnemen van vooraankondigingen in Digimak (vóór 1 november)	8
Afstemmen capaciteit hulpdiensten op regionaal jaaroverzicht	9
Vooroverleg	9
Voorlopige behandelaanpak	9
Opzetten van het evenementenproces	9
Integriteitscheck	9
Stap 1: Aanvragen evenement	11
Meldings- of vergunningsplicht	11
Indieningsvereisten	11
Hulpmiddel: Hoe maak je een veiligheidsplan voor een evenement?	12
Termijnen	12
Evenementen in bestaande gebouwen	12
Meerjarige evenementenvergunning	12
Stap 2: Administratieve intake	14
Ontvankelijkheidstoets	14
Volledigheidstoets	14
Aanvullingsverzoek	14
Waarom is de administratieve intake belangrijk?	14
Praktisch hulpmiddel voor de administratieve intake	15
Check op bijzondere wet- en regelgeving	15
Plaatsing of statuswijziging van het evenement in Digimak	15
Stap 3: Bepalen van de behandelaanpak	16
Behandelscan evenementen Brabant	16
Behandelaanpak en adviesaanvraag	16
Onderwerpen ongeacht de behandelclassificatie	17
Stap 4: Signaleren en adviseren	18
A-evenementen: Gemeentelijke toetsing, standaardadviezen en infobladen	18
B-evenementen: Monodisciplinaire behandeling (maatwerk)	18
C-evenementen: Multidisciplinaire behandeling van de aanvraag	19
Overweging van de verstrekte adviezen	21

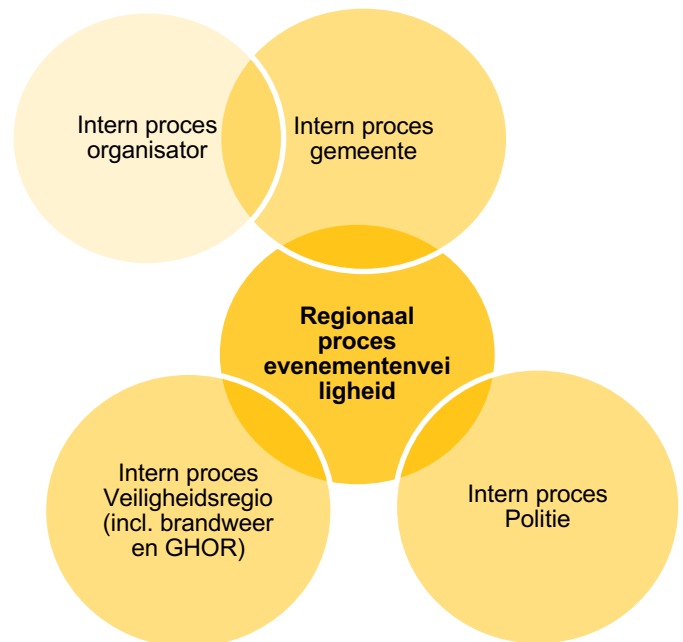
Betrekken van de burgemeester en/of management	21
Opstellen van de vergunningsvoorwaarden	21
Het verlenen van de evenementenvergunning	21
Wijzigen of intrekken van de verleende vergunning	22
Bezwaren van belanghebbenden	22
Wijziging van het evenementendossier in Digimak	22
Stap 6: Operationele voorbereiding	23
Plan voor toezicht en handhaving	23
De driehoek	23
Aanwijzen van contactpersonen (bij gemeente en organisator)	23
Monodisciplinaire voorbereiding hulpdiensten	23
Vervolg voor C-evenementen	23
Operationele voorbereiding bij risicovolle evenementen	23
Integraal Operationeel Plan (IOP) overheid	24
Doorleefsessie	25
Stap 7: (Uitvoeren van) het evenement	26
Schouw voor aanvang van het evenement	26
Toezicht tijdens het evenement	26
Overige toezichthouders	27
Mogelijkheden tot handhaving (bestuursrecht)	27
Veiligheidsteam evenement	28
Contact met Meldkamer Oost-Brabant	28
Crisismanagement	28
Stap 8: Evaluatie van het proces	29
Gezamenlijke evaluatie	29
Evaluatie van C-evenementen	29
Bijlage A: Meerjarige vergunning	30
Randvoorwaarden voor meerjarige vergunning	30
Intrekken of wijzigen van een meerjarige vergunning	30
Toezicht en handhaving	30

Inleiding

Evenementen draaien niet om veiligheid, maar veiligheid is wel een randvoorwaarde voor het plaatsvinden van evenementen. De gemeente is als vergunningverlener verantwoordelijk voor het maken van afwegingen waarin risico's worden gewogen tegenover de andere belangen van evenementen. De gemeente moet daarvoor kennisnemen van de risico's van een evenement én beoordelen of de organisator voldoende maatregelen treft om risico's op een aanvaardbaar niveau (terug) te brengen.

Voorliggend document heeft als doel om gemeenten hierbij te ondersteunen. Dit document faciliteert het evenementenproces in Oost-Brabant; van vergunningsaanvraag, advisering, naar vergunningverlening, toezicht, coördinatie, tot en met evaluatie. Het helpt vergunningsverleners, evenementencoördinatoren en adviseurs om het ideale *veiligheidskritische* evenementenproces te doorlopen.

Deze regionale procesbeschrijving kan worden beschouwd als knooppunt waarbinnen de werkzaamheden van de betrokken partijen samenkomen. De gemeente heeft de regierol in het evenementenproces, van vooroverleg tot en met evaluatie. De adviesdiensten ondersteunen de gemeente hierin.



Status van dit document

Voor de 32 gemeenten binnen de regio Oost-Brabant kent dit document de status 'handreiking'. In dit document staat het ideale proces beschreven; dat wil zeggen dat de processtappen zo zijn ingericht dat de te leveren producten gerealiseerd kunnen worden zoals het in wet- en regelgeving bedoeld is. Het doorlopen van deze procesbeschrijving garandeert een zorgvuldige voorbereiding van een evenement vanuit overheidsperspectief. Het advies is dan ook om de lokale werkwijze af te stemmen op de voorliggende regionale procesbeschrijving.

Natuurlijk leiden er meerdere wegen naar Rome. De lokale werkwijze van een gemeente m.b.t. evenementenveiligheid kan verschillen t.o.v. het beschreven proces in dit document.

Voor de externe adviesdiensten (zie begrippenlijst) gaat de status van dit document verder dan handreiking. Dit document betreft de basis van hun interne beleid en werkafspraken rond het evenementenproces. Immers; de externe adviesdiensten zijn georganiseerd op regionale schaal en kunnen hun werkwijzen en producten niet inrichten op 32 individuele situaties. Dat kunnen zij wel doen op de gemene deler en dus het ideale evenementenproces. Wanneer het evenementenproces wordt doorlopen zoals beschreven in dit document, dan bevordert dat de kwaliteit van advisering.

Uitgangspunten

- Vergunningverlening van evenementen is een veiligheidskritisch proces. Volgens de Onderzoeksraad voor Veiligheid¹ moeten de burgemeester en behandelend ambtenaren

¹ Rapporten [Monstertruck ongeval Haaksbergen \(2014\)](#) & [Vlieg vuur Scheveningen \(2019\)](#)

zich 'actief vergewissen' dat de organisator van het evenement de risico's kent en zodanig beheerst dat de openbare veiligheid niet in het geding komt. Dit vraagt om een alerte en kritische houding van de gemeente en haar adviseurs binnen het evenementenproces. Deze regionale procesbeschrijving helpt om daar invulling aan te geven.

- *In het geval de gemeente zélf organisator is van een evenement, is het aan te bevelen haar organiserende rol en de toetsende rol van elkaar te scheiden.*
- De door het NIPV gepubliceerde landelijke [Handreiking Evenementenveiligheid \(HEV 2018\)](#) vormt de basis van dit regionale document. De 8 processtappen uit de landelijke HEV worden in het voorliggende document nader uitgewerkt binnen de context van Oost-Brabant. Hiermee wordt aangesloten bij een landelijk eenduidige lijn.
- Als er een evenement wordt georganiseerd waar er (naar verwachting) drugsgebruik zal plaatsvinden, worden er maatregelen getroffen die tot denormalisatie van drugsgebruik leiden.² De [SKIP-Leidraad "Denormalisering drugs bij evenementen"](#) kan hierbij ondersteunen. Het helpt bij het maken van de juiste keuzes voor de inzet van interventies en middelen, die moeten leiden tot denormalisatie van drugsgebruik. De SKIP-Leidraad is gebaseerd op de 8 chronologische stappen uit voorliggend document.
 - *De SKIP-Leidraad gaat inhoudelijk in op de maatregelen die in iedere stap getroffen kunnen worden. In voorliggende Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid wordt er op diverse plekken doorverwezen naar de SKIP-Leidraad.*
- Het [Nederlands Handboek Evenementenveiligheid \(NHEV\)](#) bevat een waardevolle inhoudelijke uitwerking van diverse thema's en wordt beschouwd als kritisch naslagwerk.

Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden: de organisator, de gemeente en de adviseurs

- De organisator van een evenement is primair verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van een evenement. Ook dient de organisator de impact van het evenement voor de omgeving te beperken. De organisator van een evenement vraagt hiertoe tijdig een evenementenvergunning aan of doet melding van het evenement.
- De burgemeester is als zelfstandig bestuursorgaan verantwoordelijk voor de vergunningsverlening (of anderszins toestaan) van een evenement. De burgemeester is ook verantwoordelijk voor het toezicht op c.q. de handhaving van de openbare orde en openbare veiligheid bij evenementen ([art. 172](#) en [art. 174 Gemeentewet](#)).
 - De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente stelt veelal: *"Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren."*
 - De vergunning is daarmee een belangrijk instrument om vooraf te beoordelen of de vergunningsaanvrager een evenement veilig gaat organiseren. De vergunning is ook een belangrijk instrument om nadere voorwaarden te verbinden aan de organisator en doorgang van een evenement.
 - Dat maakt het proces voorafgaand aan het evenement cruciaal. Daarom is de gemeente regisseur van het evenementenproces, van stap 0 t/m stap 8.
 - Zowel de lokale APV als het lokale evenementenbeleid kunnen nadere eisen stellen aan evenementen, de vergunningverlening en het toezicht.
 - Daarnaast stelt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) algemene en bijzondere bepalingen over besluiten van bestuursorganen evenals bepalingen over de handhaving daarvan.
 - De gemeente kan gevraagd én ongevraagd advies krijgen van de verschillende adviesdiensten. De (gevraagde) adviesplicht van de adviesdiensten hangt mede af van de handelclassificatie van het evenement.
- De veiligheidsregio is krachtens [art. 10 Wet veiligheidsregio's \(Wvvr\)](#) bevoegd tot *"het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of*

² De 32 gemeenten in Oost-Brabant hebben deze afspraak gemaakt in de *Bestuurlijke Regiegroep Oost-Brabant*.

krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald". Deze bevoegdheid strekt zich ook uit tot het adviseren van de burgemeester als verantwoordelijk vergunningverlener van evenementen.

- De politie adviseert conform [hoofdstuk 2 Politiewet 2012](#) de gemeente over evenementenveiligheid in het vergunningstraject.

Begrippenlijst

- **Advies:** schriftelijk product van (een van) de adviesdiensten. Inhoudelijk betreft het een afwegingskader voor het bevoegd gezag, zowel op basis van (wettelijke) toetsingskaders als op basis van een risicoanalyse.
- **Adviesdiensten (intern / extern):** de brandweer, GHOR en politie betreffen de externe adviesdiensten binnen het evenementenproces. Aanvullend kan dat ook de casemanager van de veiligheidsregio zijn bij C-evenementen. De gemeente kan zelf ook interne adviesdiensten hebben (bv de eigen afdeling openbare orde en veiligheid (OOV), bouw- en woningtoezicht, verkeer, Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) of andere afdelingen).
- **Behandelclassificatie:** deze regionale procesbeschrijving, gaat net als HEV 2018 uit van drie behandelclassificaties:
 - Regulier evenement (A-evenement): Evenement, waarbij het (zeer) onwaarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. Mochten er toch risico's aanwezig zijn die niet gereduceerd kunnen worden middels standaardvoorwaarden, dan kan door de adviesdiensten monodisciplinair geadviseerd worden.
 - Aandacht evenement (B-evenement): Evenement, waarbij het mogelijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. De risico's zijn van dergelijke aard dat er aanvullend op de standaard voorwaarden door de gemeente om monodisciplinair advies wordt gevraagd bij de adviesdiensten, om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
 - Risicovol evenement (C-evenement): Evenement, waarbij het (zeer) waarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. De risico's zijn van dergelijke aard dat een multidisciplinaire behandeling van het evenement noodzakelijk is.
- **Casemanager veiligheidsregio:** *ontkleurde* rol belegd bij een functionaris namens de veiligheidsregio, aanspreekpunt voor de gemeente bij C-evenementen, zorgt voor (interne) afstemming binnen de eigen organisatie en ondersteunt in de multidisciplinaire afstemming.
- **Evenement:** elk voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak.³
- **Evenementenkalender:** het totaaloverzicht van alle evenementen in de regio. Binnen Oost-Brabant geeft de applicatie DigiMak hier invulling aan.
- **Evenementenproces:** het proces zoals beschreven in dit document (stap 0 t/m 8).
- **Veiligheidsregio:** wanneer we het begrip Veiligheidsregio in dit document gebruiken, doelen we op de multidisciplinaire taken van de Veiligheidsregio en doelen we **niet** op de mono-kolommen brandweer en GHOR.
- **Vergunningverlener:** waar in dit document gesproken wordt over 'vergunningverlener', wordt de ambtelijk vergunningverlener en/of medewerker vergunningen, APV en bijzondere wetten bedoeld. Niet de burgemeester als eindverantwoordelijke voor evenementenvergunningen.

³ Volgens de [model APV](#) van Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Beheer van dit document

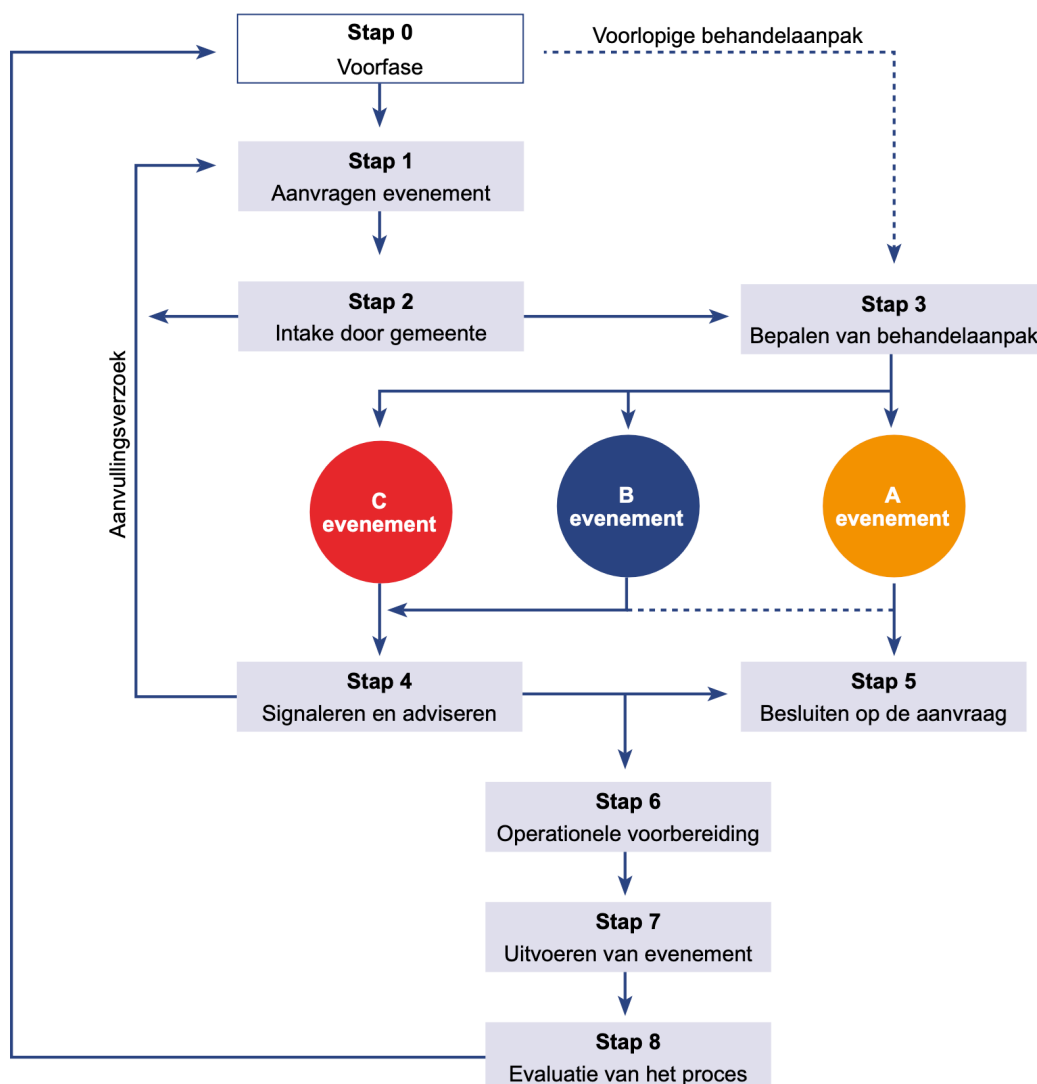
De evenementenwereld is constant in ontwikkeling, nieuwe en andere inzichten ontstaan continu. Met dit gegeven moet deze regionale procesbeschrijving gezien worden als een dynamisch document. Op basis van relevante ontwikkelingen en inzichten wordt periodiek beoordeeld of het gewenst is om bij te sturen. Het beheer van dit document ligt bij het Regionaal Overleg Evenementenveiligheid Oost-Brabant.

Leeswijzer

In deze regionale procesbeschrijving worden de acht stappen uit de landelijke [HEV 2018](#) nader uitgewerkt. Ieder hoofdstuk omschrijft één van de processtappen, van vergunningsaanvraag tot evaluatie.

Afwijkend van de landelijke HEV 2018, is er een extra stap (stap 0; voorfase) toegevoegd aan deze regionale procesbeschrijving. De landelijke HEV gaat er vanuit dat het proces pas start met de vergunningsaanvraag; in Oost-Brabant willen we stimuleren dat daarvóór al het nodige gebeurt.

Schematische weergave evenementenproces Oost-Brabant



Stap 0: Voorfase

Het organiseren van een evenement start met een idee van de organisator. Op enig moment treedt zij naar de gemeente voor afstemming. Idealiter gebeurt dit nog vóórdat er een formele vergunningsaanvraag wordt gedaan. Immers is de voorfase hét moment om verwachtingen over en weer uit te wisselen. Bijvoorbeeld over welke documenten er met de vergunningsaanvraag moeten worden aangeleverd, aan welke eisen of normen deze documenten moeten voldoen, wat de (indicatieve) behandelclassificatie van het evenement is en welke termijnen daarbij gelden.

Andersom kan de gemeente óók het initiatief nemen om vroegtijdig in contact te komen met de organisator. Zeker in het geval van jaarlijks terugkerende evenementen. Immers vraagt een veiligheidskritisch proces een proactieve en initiatiefrijke houding van de gemeente, wat een optimaal procesverloop ten goede komt.

Vooraankondiging of aanmelding gemeentelijke evenementenkalender

Organisatoren kunnen een vooraankondiging of aanmelding gemeentelijke evenementenkalender (hierna in beide gevallen: vooraankondiging) doen bij de gemeente waar het evenement plaatsvindt. Vooraankondigingen hebben tot doel om de gemeente in een vroegtijdig stadium kennis te laten nemen van (o.a.) de datum, locatie, aard en omvang van het evenement. Een vooraankondiging betreft niet de formele vergunningsaanvraag; deze wordt op later moment (in stap 1) ingediend. Vooraankondigingen hebben in die zin ook geen status zoals een melding of vergunningsaanvraag dat wel hebben (in het licht van de Awb).

In het kalenderjaar voorafgaand aan het jaar waarin het evenement plaatsvindt, kan de gemeente haar organisatoren verzoeken om een vooraankondiging van hun evenement te doen. Bij voorkeur worden deze vooraankondigingen uiterlijk in oktober (van het voorafgaande kalenderjaar) gedaan door de organisatoren aan de gemeente. De gemeente heeft dan nog de tijd om deze vooraankondigingen te verwerken.

Vooraankondigingen kunnen een rol spelen bij de verdeling van schaarse vergunningen, indien de vooraankondiging wordt gezien als instrument om mee te dingen naar de schaarse vergunning. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvoor het aantal aanvragers, althans het aantal potentieel gegadigden, groter is dan het aantal voor de verlening beschikbare vergunningen. De meest kenmerkende eigenschap van een schaarse vergunning is dus het bestaan van een beperking van het aantal beschikbare vergunningen (ook wel: een vergunningplafond).⁴

Opnemen van vooraankondigingen in Digimak (vóór 1 november)

De gemeente plaatst de bij haar bekende vooraankondigingen uiterlijk vóór 1 november (van het voorafgaande kalenderjaar) op de regionale evenementenapplicatie Digimak. Hierdoor worden de hulpdiensten in de gelegenheid gesteld om hun planning vroegtijdig af te stemmen op de aangekondigde evenementen. Dit komt ten gunste van zowel de organisator, de gemeente als de hulpdiensten.

- Bij voorkeur betreft het opnemen van vooraankondigingen in Digimak álle evenementen die bij de gemeente zijn aangemeld. Immers worden alle evenementen uiteindelijk (gedurende het kalenderjaar) toch een keer in Digimak geplaatst.
- In het kader van de vroegtijdige capaciteitsafstemming van de hulpdiensten, is het van belang om in ieder geval alle C-evenementen in Digimak te plaatsen, maar óók andere risicovolle evenementen waar inzet van hulpdiensten wordt verwacht. Dit kunnen ook B-evenementen (en in voorkomende gevallen A-evenementen) betreffen.

⁴ [Handreiking schaarse vergunningen](#). VNG (2024)

Bij het plaatsen van evenementen in de regionale applicatie Digimak, kent de gemeente logischerwijs de status 'vooraankondiging' toe aan het betreffende evenementendossier evenals de geschatte behandelclassificatie. Op een later moment (bijvoorbeeld zodra er adviezen worden aangevraagd of zodra de vergunning is verstrekt), kan de gemeente de status van dit dossier aanpassen.

Afstemmen capaciteit hulpdiensten op regionaal jaaroverzicht

Op basis van alle vooraankondigingen in één regionale applicatie (Digimak), ontstaat er een jaaroverzicht waarna er op basisteamniveau kan worden bepaald of er voldoende beschikbare capaciteit van hulpverleningsdiensten kan worden georganiseerd. Terugkoppeling hierover vindt plaats door de politie in de basisteamdriehoek.

Deze regionale kalenderinventarisatie komt voort vanuit de wens van zowel de Bestuurlijke Regiegroep Oost-Brabant als de driehoek van ieder basisteam in Oost-Brabant.

Vooroverleg

Een vooroverleg tussen de organisator en de gemeente helpt om in vroeg stadium informatie uit te wisselen. Verwachtingen over en weer kunnen worden doorgenomen. Enerzijds deelt de organisator haar eerste informatie over het idee en opzet van het evenement. Anderzijds deelt de gemeente informatie over het verdere proces en wat hiervoor van de organisator wordt verwacht. Ook wordt in het vooroverleg stilgestaan bij de vraag óf en in welke mate er drugsgebruik wordt verwacht. Dankzij een vooroverleg komen beide partijen in het verdere (formele) proces niet voor verrassingen te staan.

Afhankelijk van de behoefte van de gemeente, kunnen de adviesdiensten en/of de Instelling voor Verslavingszorg aansluiten bij het vooroverleg. De uitnodiging hiervoor moet tijdig worden gedaan. In het vooroverleg worden geen inhoudelijke adviezen (zie begrippenlijst) over het evenement verstrekt. Door de adviseurs zal informatie worden gedeeld over relevante wet- en regelgeving en kan over oplossingsrichtingen worden meegedacht.

Voorlopige behandelaanpak

Tijdens de voorfase kan door de gemeente een voorlopige/indicatieve behandelaanpak worden bepaald. De [Behandelscan Evenementen Brabant](#) (zie stap 3) kan hierbij helpen. Met een voorlopige behandelaanpak stelt de gemeente de organisator in staat om een tijdige en complete vergunningsaanvraag in te dienen. Immers kunnen bij de verschillende behandelclassificaties andere termijnen gelden. De termijnen zijn lokaal vastgelegd in de APV van de gemeente.

Opzetten van het evenementenproces

Al in de voorfase kan de gemeente het verdere evenementenproces inrichten en eventuele overleggen inplannen. Zeker in het geval van C-evenementen en in voorkomende gevallen bij B-evenementen. Een [spoorboekje](#) kan hierbij helpen. Dit is een chronologisch overzicht van de verwachte activiteiten, planning en deadlines, verantwoordelijkheden en te behalen resultaten in het evenementenproces. Dit helpt alle partijen vooruit te kijken waardoor zij hun inspanningen kunnen inplannen. In het geval van C-evenementen kan de casemanager van de veiligheidsregio met de gemeente meedenken over de opzet van het proces.

Integriteitscheck

Om gemeenten te ondersteunen bij het maken van een inschatting van de integriteit van organisatoren is door de *Bestuurlijke werkgroep evenementenveiligheid* een vragenlijst

ontwikkeld die kan worden gebruikt door de vergunningverlener. Dit hulpmiddel is opvraagbaar bij het [Regiobureau Integrale Veiligheid Oost-Brabant](#).

Stap 1: Aanvragen evenement

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente stelt veelal: *“Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.”* Voor het organiseren van een evenement is daarom een vergunning of melding noodzakelijk. De vergunningsaanvraag (of melding) wordt gedaan bij de gemeente waar het evenement plaatsvindt.

Met deze aanvraag (of melding) start het formele traject. De [Algemene wet bestuursrecht \(Awb\)](#) bepaalt hiervoor de algemene spelregels. De gemeente voert de regie over het verdere evenementenproces. Mochten er ná de aanvraag wijzigingen in de plannen ontstaan, dan is de organisator verplicht deze te melden bij de gemeente.

Meldings- of vergunningsplicht

Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente waar het evenement wordt georganiseerd, kan worden bepaald of volstaan wordt met een melding of dat een vergunning noodzakelijk is.⁵

De gedachte achter een vergunningsplicht voor evenementen, is dat de overheid vooraf kan beoordelen of de aanvrager een veilig evenement gaat organiseren. Die voorafgaande overheidstoetsing maakt een zorgvuldig proces voorafgaand aan het plaatsvinden van het evenement dus cruciaal. Wanneer een vergunning noodzakelijk is, kunnen de volgende stappen in dit document worden doorlopen.

Indieningsvereisten

De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor het **tijdig** indienen van zowel een **ontvankelijke** als **volledige** vergunningsaanvraag bij de gemeente.

- Volgens [art. 4:2 lid 1 Awb](#) is een vergunningsaanvraag **ontvankelijk** wanneer de aanvraag is ondertekend en deze bevat ten minste: (a.) de naam en het adres van de aanvrager; (b.) de dagtekening; (c.) een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd.

Daarnaast bepaald [art. 4:5 lid 1a Awb](#) dat een bestuursorgaan kan besluiten om een aanvraag niet te behandelen indien de aanvrager niet heeft voldaan aan *“enig wettelijk voorschrift”* voor het in behandeling nemen van de aanvraag. De indieningsvereisten uit [art. 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen \(BGBOP\)](#) zijn enig wettelijk voorschrift. Het is om deze reden aan te bevelen dat tekeningen en plattegronden al direct tijdens de initiële aanvraag door de organisator worden bijgevoegd én dat deze voldoen aan voorgenoemde indieningsvereisten.

- Een vergunningsaanvraag is **volledig** wanneer de aanvrager (organisator) de gegevens en bescheiden verschaft die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen ([art. 4:2 lid 2 Awb](#)). Dit kan dus naar gelang de risico's van een evenement, voor ieder evenement verschillen! Hierbij valt te denken aan een veiligheidsplan van het evenement (en/of onderliggende planvorming zoals een beveiligingsplan, zorgplan, mobiliteitsplan, plan t.a.v. denormalisering van drugsgebruik, beheersplan voor bouwsels etc.), constructieve gegevens, een tentboek etc. De benodigde documenten bij een vergunningsaanvraag kunnen daarnaast geregeld zijn in het gemeentelijke evenementenbeleid.

Deze aanvullende gegevens zijn nodig voor een nadere inhoudelijke boordeling van de

⁵ De model-APV van VNG kan gemeenten helpen onderscheid aan te brengen tussen meldingsplicht of vergunningsplicht voor evenementen.

aanvraag op het gebied van veiligheid. Ook kan op een later moment in het behandelproces (bijvoorbeeld in stap 2 of stap 4) kan alsnog om dergelijke informatie/documenten worden verzocht door de gemeente aan de aanvrager. De documenten maken uiteindelijk ook onderdeel uit van de vergunning.

Hulpmiddel: Hoe maak je een veiligheidsplan voor een evenement?

Het is van belang dat een organisator zelf nadenkt over welke risico's reëel zijn voor het evenement en welke maatregelen getroffen kunnen worden om deze risico's te verminderen. Door de 3 Brabantse veiligheidsregio's is een gezamenlijke website voor organisatoren ontwikkeld: [Hoe maak je een veiligheidsplan voor een evenement?](#). Deze website is in feite een interactieve leidraad en stappenplan. Met behulp van 5 chronologische stappen, kan een organisator zelf een logisch en samenhangend veiligheidsplan op maat ontwikkelen. De 5 (chrono)logische stappen ondersteunen het denkproces van de organisator over de veiligheid van hun evenement.

De achterliggende overtuiging is dat ieder evenement maatwerk is. Geen evenement is hetzelfde; geen veiligheidsplan zou dan ook hetzelfde kunnen zijn. Het profiel van een evenement (activiteiten-, publieks- en ruimtelijk profiel) bepaald welke risico's hier logischerwijs uit voortvloeien, en welke maatregelen er vervolgens nodig zijn.

Termijnen

Gemeenten zijn gehouden aan termijnen om de vergunningaanvraag af te handelen. Deze termijnen zijn vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en/of het lokale evenementenbeleid van de gemeente. De behandeltermijnen kunnen per gemeente verschillen aangezien de APV en/of het lokale evenementenbeleid door de Gemeenteraad worden vastgesteld. Hiermee geeft de Gemeenteraad invulling aan haar kaderstellende rol.

In overleg met de gemeenten zijn de adviestermijnen van de hulpdiensten bepaald. Deze zijn veelal 10 of 15 werkdagen. De adviestermijnen gaan in zodra er een volledige adviesaanvraag is uitgezet.

Evenementen in bestaande gebouwen

Naast tijdelijke evenementenlocaties zijn er ook (bestaande) gebouwen waarin evenementen worden georganiseerd. Hoewel deze evenementen (kunnen) vallen onder de reguliere exploitatie van het gebouw⁶, kunnen deze evenementen invloed hebben op de openbare orde en veiligheid. De gemeente plaatst evenementen in gebouwen daarom -bij voorkeur- ook op de regionale evenementenkalender.

Hoewel evenementen in bestaande gebouwen moeten voldoen aan de daar geldende regels, zou het in enkele gevallen aan te bevelen zijn om hiervoor advies aan te vragen. Daarom is het nodig om inzichtelijk te hebben welke evenementen plaatsvinden in dergelijke evenementenhallen of gebouwen. Mogelijkheden om hierover in kennis te worden gesteld, liggen in het lokaal (horeca)beleid of regelgeving (APV). De [Behandelscan evenementen Brabant](#) (zie stap 3) kan ook voor evenementen in bestaande gebouwen helpen om te bepalen of advies van de hulpdiensten gewenst is.

Meerjarige evenementenvergunning

Er zijn gemeenten die voor kleine evenementen een meerjarige vergunning afgeven. Dit om de organisatoren van deze evenementen tegemoet te komen en regeldruk te verminderen. Als een

⁶ Bij afwijkend gebruik dient er in beginsel een melding brandveilig gebruik te worden gedaan.

gemeente hiervoor kiest, is het advies om randvoorwaarden aan te houden zoals benoemd in bijlage A. Een belangrijke hiervan is toezicht.

Stap 2: Administratieve intake

In stap 2 van het evenementenproces vindt de administratieve intake van de vergunningsaanvraag plaats. Het doel van de administratieve intake is het toetsen van de aanvraag (door de gemeente) op zowel ontvankelijkheid als volledigheid. Alleen op basis van een ontvankelijke en volledige aanvraag kan een weloverwogen besluit worden genomen.

Ontvankelijkheidstoets

Volgens [art. 4:2 lid 1 Awb](#) is een vergunningsaanvraag **ontvankelijk** wanneer de aanvraag is ondertekend en deze bevat ten minste: (a.) de naam en het adres van de aanvrager; (b.) de dattekening; (c.) een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd.

Daarnaast bepaald [art. 4:5 lid 1a Awb](#) dat een bestuursorgaan kan besluiten om een aanvraag niet te behandelen indien de aanvrager niet heeft voldaan aan “*enig wettelijk voorschrift*” voor het in behandeling nemen van de aanvraag. De indieningsvereisten uit [art. 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen \(BGBOP\)](#) zijn enig wettelijk voorschrift.

Volledigheidstoets

Voorts verschaft de aanvrager (organisator) de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen ([art. 4:2 lid 2 Awb](#)). Dit kan dus naar gelang de risico's van een evenement, voor ieder evenement verschillen! Hierbij valt te denken aan een veiligheidsplan van het evenement (en/of onderliggende planvorming zoals een beveiligingsplan, zorgplan, mobiliteitsplan, plan t.a.v. denormalisering van drugsgebruik), constructieve gegevens, een tentboek etc.

Dergelijke gegevens slaan op de **volledigheid** van een vergunningsaanvraag en hier kan de gemeente de organisator (ook) tijdens de behandeling van de aanvraag om verzoeken. Deze aanvullende gegevens zijn nodig voor een nadere inhoudelijke boordeling van de aanvraag op het gebied van veiligheid. Natuurlijk kan hier bij de initiële indiening van de aanvraag al om worden verzocht. Dit i.h.k.v. efficiency en klantvriendelijkheid in de richting van de organisator. Daarnaast komt dit ook een optimaal procesverloop voor alle partijen ten goede.

Aanvullingsverzoek

Is een aanvraag niet-ontvankelijk en/of onvolledig? Dan doet de gemeente een aanvullingsverzoek aan de organisator. Natuurlijk kan dit i.h.k.v. efficiency en klantvriendelijkheid worden gecombineerd in 1 aanvullingsverzoek richting de organisator, wanneer blijkt dat een aanvraag zowel niet-ontvankelijk als onvolledig is. Maar wees bewust van het onderscheid tussen de beide begrippen en beide doeleinden.

Waarom is de administratieve intake belangrijk?

Een ontvankelijke en volledige vergunningsaanvraag geeft de vergunningverlener (en de hulpdiensten) inzicht in de feiten en gegevens van het evenement. Enerzijds voor het beoordelen, behandelen, registreren en publiceren van het klantverzoek, anderzijds voor het vergaren van kennis van risicovolle situaties voor de openbare orde en veiligheid, het vergaren van kennis over de interventiecapaciteit van de organisator daarbij en het vergaren van kennis van af te wegen belangen.

Voorbeeld: in het geval een aanvraag met plattegrond **niet** voldoet aan [art. 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen \(BGBOP\)](#) en de gemeente deze *tóch* in behandeling neemt, dan zorgt dat later in het proces voor de

nodige frustratie en tijdsnood bij de organisator, de vergunningverlener en de hulpdiensten. De brandweer kan de plattegrond niet beoordelen blijkt enkele weken na de intake. Waarna de gemeente alsnog een aanvullingsverzoek moet doen aan de organisator, terwijl de datum van het evenement wél dichterbij komt en de vergunning hierdoor mogelijk niet op tijd kan worden verstrekt. Zonde van de kostbare tijd die dan verloren is gegaan, terwijl dit al bij de administratieve intake voorkomen had kunnen worden!

Praktisch hulpmiddel voor de administratieve intake

Dit [praktische hulpmiddel](#) kan vergunningverleners helpen om de administratieve intake van een vergunningsaanvraag uit te voeren.

- De checklists uit dit hulpmiddel kunnen langs de vergunningsaanvraag (en relevante bijlagen van die aanvraag) worden gelegd, waarmee eenvoudig wordt gecontroleerd:
 - o In hoeverre de aanvraag wel/niet ontvankelijk is (o.a. in het licht van de Awb en indieningsvereisten BGBOP)
 - o In hoeverre de aanvraag wel/niet volledig is (om tot een inhoudelijke beoordeling op het gebied van veiligheid te komen).
- Ook zijn er in dit hulpmiddel een tweetal voorbeelden bijgevoegd.

Check op bijzondere wet- en regelgeving

Naast vergunningverlening van evenementen (APV), kan er ook sprake zijn van onderwerpen waar bijzondere wet- en regelgeving op van toepassing is. Voor deze onderwerpen kan naast de evenementenvergunning ook een aanvullende melding, vergunning, ontheffing of verklaring nodig zijn van het bevoegd gezag. De gemeente kan de organisator hierop wijzen.

Denk daarbij bijvoorbeeld aan de Alcoholwet, het Vuurwerkbesluit, Wegenverkeerswet, Wet BIBOB, Zondagswet, Omgevingswet of BGBOP.

Plaatsing of statuswijziging van het evenement in Digimak

In het geval er nog géén vooraankondiging van het evenement was opgenomen in de regionale evenementenapplicatie Digimak (stap 0), dan maakt de gemeente in stap 2 alsnog een dossier aan (status: 'aanvraag').

In het geval er al wél een vooraankondiging van het evenement was opgenomen in Digimak (stap 0), dan wijzigt de gemeente de status van dit dossier van 'vooraankondiging' naar 'aanvraag'. Vanzelfsprekend worden hierbij de bijhorende documenten toegevoegd.

Stap 3: Bepalen van de behandelaaanpak

Op basis van de beschikbare informatie wordt in stap 3 de behandelclassificatie bepaald door de gemeente. Dit wordt bij voorkeur gedaan met behulp van de [Behandelscan Evenementen Brabant](#). Zoals aangegeven kan al eerder (in stap 0) een voorlopige/indicatieve behandelclassificatie worden bepaald. Dit stelt de organisator in staat om een tijdige en complete aanvraag in te dienen.

Behandelscan evenementen Brabant

De [Behandelscan Evenementen Brabant](#) is bedoeld voor evenementen waarvoor een vergunning is vereist.⁷ De uitkomst van een ingevulde behandelscan, is een indicatie van de behandelaaanpak weergegeven in een (behandel-)classificatie. De adviescriteria van de hulpdiensten zijn in de behandelscan verwerkt; hiermee wordt het voor een vergunningverlener eenvoudig inzichtelijk óf en bij wie van de hulpdiensten advies kan worden aangevraagd.

Benadrukt wordt dat de behandelclassificatie slechts en alleen bovenstaand doel dient (procesaanpak). De behandelclassificatie is niet bedoeld om per classificatie andere eisen te stellen aan (de planvorming van) organisatoren.

De behandelscan is een eenvoudig invulmodel (Excel) waarbij op basis van waardering van indicatoren de mate van risico en complexiteit van standaard profielen (publiek, ruimte en activiteiten) wordt berekend. De uitkomst van een ingevulde scan is een eerste globale inschatting van de behandelaaanpak. Benadrukt wordt dat de scan -slechts- een richtinggevend en kwantitatief hulpmiddel is. Het staat de gemeente vrij om van de uitkomst af te wijken.

Behandelaaanpak en adviesaanvraag

De vergunningverlener bepaalt de behandelaaanpak. Voor vergunningsplichtige evenementen zijn er drie behandelclassificaties⁸ te onderscheiden:

- **A-evenement** (Regulier evenement)
- **B-evenement** (Aandacht evenement)
- **C-evenement** (Risicovol evenement)

Nadat door de gemeente de behandelclassificatie van het evenement is vastgesteld (al dan niet in overleg met de adviseurs), worden de (eventuele) adviesverzoeken uitgezet. De ingevulde behandelscan wordt altijd meegestuurd bij een adviesaanvraag.

Wanneer het een C-evenement betreft, is het van belang om eerst een multidisciplinaire risicoanalyse te organiseren alvorens de adviesaanvraag wordt gedaan (zie stap 4).

Tijdens het verdere evenementenproces kan door voortschrijdend inzicht, gewijzigde plannen van de organisator of op basis van opgedane kennis en ervaring, de behandelaaanpak worden op- of afgeschaald.

⁷ Evenementen in bestaande gebouwen kunnen ook aan de scan worden onderworpen. Voetbalwedstrijden zijn hiervan uitgezonderd.

⁸ Zie de begrippenlijst van dit document voor verdere uitleg van deze classificaties.

Onderwerpen ongeacht de behandelclassificatie

T.a.v. diverse onderwerpen kan het noodzakelijk zijn om -ongeacht de behandelclassificatie- specialistische kennis, expertise of advies in te winnen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een constructieve toets op de geplande bouwsels of een advies van de Instelling voor Verslavingszorg t.a.v. drugsgebruik.

De procedure t.a.v. het aanvragen van dergelijke specialistische kennis, expertise en adviezen wordt niet in dit document uitgewerkt.

Stap 4: Signaleren en adviseren

Deze stap richt zich op het in beeld brengen, voorkomen en/of beperken van de risico's van het evenement. Afhankelijk van de behandelclassificatie van het evenement wordt een monodisciplinair of multidisciplinair traject gestart:

	A-evenement	B-evenement	C-evenement
Monodisciplinaire behandeling	Optioneel	Ja	Ja
Multidisciplinaire behandeling	Nee	Optioneel	Ja

Ongeacht de behandelclassificatie, zijn er enkele specialistische onderwerpen die óók beoordeeld moeten worden (denk aan constructieve veiligheid of de geplande maatregelen t.a.v. denormalisering drugsgebruik). Deze onderwerpen maken geen onderdeel uit van voorliggend document.

A-evenementen: Gemeentelijke toetsing, standaardadviezen en infobladen

Bij A-evenementen toetst de gemeente zélf of de aanvraag voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. De adviesdiensten hebben voor diverse onderwerpen basisadviezen en infobladen ontwikkeld om de gemeente te ondersteunen⁹. Vanzelfsprekend kunnen deze basisadviezen en infobladen óók door organisatoren worden gebruikt.

Bij A-evenementen wordt in principe geen maatwerk advies aangevraagd. In uitzonderlijke gevallen kan dat wel worden gedaan¹⁰. Natuurlijk kan de gemeente wel collegiaal sparren met haar adviseurs over A-evenementen.

Na de gemeentelijke toetsing van de aanvraag, kan overwogen worden om de vergunning te verlenen (stap 5).

B-evenementen: Monodisciplinaire behandeling (maatwerk)

Bij B-evenementen vraagt de vergunningverlener monodisciplinaire (maatwerk) adviezen aan. De adviesdiensten baseren hun advies op het eigen (monodisciplinaire) risicobeeld.

Een advies bevat een inhoudelijke beoordeling van risicovolle situaties en de verwachte effectiviteit van de getroffen maatregelen door de organisator. Ook wordt het evenement getoetst aan het geldende wettelijk kader en/of overige regelgeving (bv. de BGBOP of Veldnormen Evenementenzorg).

De gemeente weegt de adviezen mee in haar besluit over de vergunning (stap 5). De adviezen kunnen hierbij geheel of gedeeltelijk worden omgezet in (vergunnings)voorschriften.

⁹ De infobladen zien te vinden op de website van [Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost](#) (brandveiligheid, hygiëne en gezondheid), [Veiligheidsregio Brabant-Noord](#) (brandveiligheid), [GHOR Brabant Midden-West-Noord](#) (hygiëne en gezondheid). Politie Oost-Brabant werkt niet met infobladen.

¹⁰ Voorbeeld: bij A-evenementen in de regio Brabant-Zuidoost waar een tent wordt geplaatst van meer dan 250 m² en/of waar meer dan 500 personen aanwezig zijn, kan conform afspraken uit het *basistakenpakket risicobeheersing VRBZO* over deze tent advies worden aangevraagd bij de brandweer.

Optioneel kan bij B-evenementen een multidisciplinaire behandeling van de vergunningsaanvraag -of enkele onderdelen daarvan- worden geïnitieerd (zie beschrijving C-evenementen).

C-evenementen: Multidisciplinaire behandeling van de aanvraag

Bij C-evenementen, en in bijzondere gevallen bij B-evenementen, zijn de te verwachten risico's van dusdanige aard dat een multidisciplinaire behandeling verstandig is (beoordeling, afstemming, advisering en voorbereiding). Door de multidisciplinaire behandeling, wordt integraliteit (in het proces) geborgd. De vergunningverlener voert tijdens de multidisciplinaire behandeling de regie op het proces en kan zich desgewenst laten adviseren door de casemanager van de veiligheidsregio. Dat kan zowel inhoudelijk zijn bij de totstandkoming van onderstaande multidisciplinaire producten of als sparring-partner van de vergunningverlener voor de opzet/inrichting van het voorbereidingstraject. De dienstverlening van de casemanager vindt in overleg plaats. In haar regierol initieert de gemeente de totstandkoming van onderstaande multidisciplinaire producten:

- *Integrale risicoanalysebijeenkomst*

De integrale risicoanalysebijeenkomst is een instrument waarmee de gemeente en hulpdiensten zich 'actief vergewissen' dat de organisator van het evenement de risico's kent en deze zodanig beheerst dat de openbare orde en veiligheid niet in gevaar komt. De integrale risicoanalysebijeenkomst is daarmee een inhoudelijke toets moment door de overheid. Van de organisator wordt verwacht dat de vergunningsaanvraag (zie stap 1) al was gebaseerd op een eigen risicoanalyse.

Bij ieder C-evenement wordt onder regie van de gemeente i.s.m. de hulpdiensten een integrale risicoanalysebijeenkomst georganiseerd. Bij voorkeur wordt de organisator óók uitgenodigd. De gemeente bepaalt welke risicoanalyse-methodiek¹¹ wordt gebruikt tijdens de bijeenkomst.

Door de integrale risicoanalyse worden de risico's van het evenement inzichtelijk, kan de impact van de risico's worden ingeschat en kan worden beoordeeld of de maatregelen van de organisator in verhouding staan tot de risico's. Vervolgens kan op basis van deze analyse om aanvullende maatregelen worden verzocht aan de organisator. Deze worden door de organisator uitgewerkt in een herziening van (enkele onderdelen van) de aanvraag. Pas ná de risicoanalysebijeenkomst en (eventuele aanpassingen van de stukken, volgt de adviesaanvraag door de gemeente aan de hulpdiensten en gaan de adviestermijnen lopen.

- *Advisering door de hulpdiensten*

Bij C-evenementen vormt de integrale risicoanalysebijeenkomst de basis voor advisering door de hulpdiensten. De schriftelijke adviezen kunnen dan ook pas ná de integrale risicoanalysebijeenkomst worden opgesteld. Het is dus van belang dat het vergunningsproces zodanig is ingericht dat de hulpdiensten na de risicoanalyse voldoende tijd hebben om een advies op te stellen.

Net als bij B-evenementen, worden bij C-evenementen de adviezen óók vanuit de monodisciplinaire verantwoordelijkheid opgesteld. Echter berust de inhoud van de adviezen in dit geval op een gezamenlijke basis (de integrale risicoanalysebijeenkomst) en zijn de adviezen waar mogelijk op elkaar afgestemd. De casemanager veiligheidsregio zal tegenstrijdigheden signaleren en voorleggen aan het bevoegd gezag.

¹¹ De RISKOM-risicoanalyse methodiek is eenvoudige en veel gebruikte methode. Veel van de adviseurs zullen deze kennen. Deze methodiek maakt tevens onderdeel uit van de Brabantse leergang evenementenveiligheid.

- *Bestuurlijke informatiebriefadvies veiligheidsregio (op verzoek van de gemeente)*

In navolging op de integrale risicoanalysebijeenkomst en de schriftelijke adviezen, kán de gemeente (de casemanager van) de veiligheidsregio verzoeken om een bestuurlijke informatiebrief.

Het doel hiervan is om de burgemeester te informeren over het doorlopen proces, de getroffen maatregelen en de restrisico's van het evenement. Daarnaast wordt in deze brief comfort geboden door een weergave van hoe de hulpdiensten het evenement voorbereiden en uitvoeren. Door de restrisico's en getroffen maatregelen in overweging te nemen, kan de burgemeester een weloverwogen besluit nemen in het kader van de veiligheid en vergunningverlening van het evenement (zijn de restrisico's acceptabel of niet?).

Een bestuurlijke informatiebrief wordt niet standaard opgesteld en ook niet standaard verstrekt. Dit wordt alleen gedaan op verzoek van de gemeente bij een C-evenement. De vergunningverlener en de casemanager hebben hier onderlinge afstemming over.

Stap 5: Besluiten op de aanvraag

Het doel van deze processtap is om een besluit af te geven: het weigeren of (onder voorwaarden) verlenen van de evenementenvergunning. Dit in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu.

Overweging van de verstrekte adviezen

Alvorens een besluit over de evenementenvergunning wordt genomen, neemt de gemeente alle verstrekte adviezen in overweging. De gemeente vergewist zich hierbij niet alleen van het feit dat de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen, maar neemt ook inhoudelijk kennis van de adviezen en overweegt hoe zij hier opvolging aan geeft.

In het geval er in de adviezen risico's of tekortkomingen worden geconstateerd in de plannen van het evenement, leidt opvolging van deze adviezen er idealiter toe dat de gemeente eerst de organisator verzoekt om haar plannen te herzien, alvorens de vergunning kan worden verstrekt.

Natuurlijk kan de gemeente er ook voor kiezen om géén of deels opvolging te geven aan de adviezen. In dat geval is het wenselijk om de adviseurs hiervan op de hoogte te stellen.

Betrekken van de burgemeester en/of management

Het is aan te bevelen om de burgemeester en/of het management in positie te brengen bij de uiteindelijke afweging over de evenementenvergunning¹².

Zeker in het geval er twijfels bestaan over de risico's en getroffen maatregelen van het evenement. Of in het geval het evenement afwijkt van relevante wet- en regelgeving. Zo wordt voorkomen dat de ambtelijk vergunningverlener er alleen voor staat en dat er op ambtelijk niveau een bestuurlijke afweging wordt gemaakt.

Opstellen van de vergunningsvoorwaarden

In het geval de gemeente voornemens is om het evenement te vergunnen, dan stelt de vergunningverlener de concept vergunning op. Aan de evenementenvergunning kunnen nadere voorwaarden worden verbonden om het evenement te reguleren. De gemeente kan voorwaarden opnemen die voortkomen uit het eigen evenementenbeleid of (bijvoorbeeld) de [SKIP SCOPE](#). Ook kan de gemeente voorwaarden baseren op de afgegeven adviezen van de hulpdiensten en overige adviseurs.

Het is aan te bevelen om toezicht te betrekken bij het opstellen van de vergunningsvoorwaarden. Dit voor een toets op de handhaafbaarheid van de voorwaarden en een check op evaluatiepunten uit vorige edities.

Het verlenen van de evenementenvergunning

Met het verlenen van de evenementenvergunning accepteert de burgemeester als bevoegd gezag de (rest)risico's van het evenement. Dit is óók het geval indien vergunningverlening ambtelijk is gemandateerd.

¹² Één van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid n.a.v. het [Monstertruck ongeval Haaksbergen \(2014\)](#) betrof; "Positioneer de burgemeester nadrukkelijk als bestuurlijk eigenaar".

Wijzigen of intrekken van de verleende vergunning

De burgemeester heeft de bevoegdheid om de verleende vergunning in te trekken of te voorzien van aanvullende beperkingen en voorschriften. Dit in het belang van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid of het milieu.

Het spreekt voor zich dat dit slechts kan wanneer er sprake is van nieuwe informatie of gewijzigde omstandigheden. Hierbij valt te denken aan een ernstige calamiteit nabij de evenementenlocatie, (dreiging van) rellen, stakingen, noodweer, een ramp, terreur en nationale rouw.

Bezwaren van belanghebbenden

Binnen zes weken na bekendmaking van het besluit, kunnen belanghebbenden volgens [art. 6:7 Awb](#) een bezwaarschrift indienen. Een bezwaarschrift wordt doorgaans pas ná het evenement behandelt en dit schort de werking van een besluit daarom niet op.

Een voorlopige voorziening ([deel 8.3 Awb](#)) kan in het geval van spoedeisende belangen nog vóór het evenement worden behandeld door de voorzieningenrechter.

Tot slot kunnen belanghebbenden een verzoek doen tot handhaving bij de gemeente. Doorgaans is dit het geval bij ruimtelijke relevantie van het evenement voor de belanghebbende.

Wijziging van het evenementendossier in Digimak

De vergunning en de bijhorende vergunde stukken worden door de gemeente opgenomen in de regionale evenementenapplicatie Digimak. De hulpdiensten hebben de definitieve stukken nodig voor de operationele voorbereiding (stap 6) en uitvoering van het evenement (stap 7).

Stap 6: Operationele voorbereiding

Binnen deze processtap vindt de (operationele) voorbereiding plaats door de gemeente en hulpdiensten op het evenement. De eerste paragrafen in dit hoofdstuk gelden voor alle behandelclassificaties (A, B en C). De paragrafen na de horizontale streep gelden specifiek voor C-evenementen (en optioneel B-evenementen).

Plan voor toezicht en handhaving

De gemeentelijke verantwoordelijkheid voor veilige evenementen gaat verder dan het verlenen van de vergunning. De organisator moet de vergunningsvoorschriften nakomen en het bevoegd gezag ziet hierop toe. Handhaving door de gemeente vindt plaats volgens [Hoofdstuk 5 Algemene wet bestuursrecht](#). Voor wat betreft de evenementenvergunning is de gemeente toezichthouder. Hierbij kunnen de adviesdiensten en andere partijen de gemeente ondersteunen (collegiaal toezicht).

Voorafgaand aan het evenement dient er bij voorkeur afstemming te zijn over het collegiaal toezicht en handhaving. Hierbij kunnen ook prioriteiten voor het toezicht worden geformuleerd. Indien er vooraf geen initiatief tot afstemming wordt genomen door het bevoegd gezag, kunnen de hulpdiensten vanuit hun eigen verantwoordelijkheid toezicht inrichten. Dit zal dan gericht zijn op de specifieke risico's waarvoor de hulpdienst is aangewezen.

De driehoek

In het (basisteam) driehoeksoverleg tussen de burgemeester(s), officier van justitie en teamchef van de politie worden beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen rond sociale veiligheid bepaald. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het handhavingsbeleid t.a.v. drugs en de inzetcapaciteit van de politie tijdens het evenement. Het is daarom van belang om tijdig evenementen in de regionale evenementenkalender Digimak op te nemen.

Aanwijzen van contactpersonen (bij gemeente en organisator)

De organisator wijst een contactpersoon aan die tijdens het evenement bereikbaar is voor toezichthouders en hulpdiensten. Ook kan de gemeente een ambtelijk contactpersoon aanwijzen die contact onderhoudt met de organisator, de toezichthouders en hulpdiensten. De beide contactpersonen worden door de gemeente vermeld in Digimak.

Monodisciplinaire voorbereiding hulpdiensten

De voorbereiding door de hulpdiensten vindt zowel monodisciplinair als multidisciplinair plaats. Monodisciplinair kan dit bij alle evenementen (A, B, of C) het geval zijn. Hierbij valt te denken aan het maken van bereikbaarheidskaarten voor de brandweer, het afstemmen van het geneeskundige samenspel rond een evenement of de capaciteitsplanning van de politie. De hulpdiensten hebben daarbij een eigen verantwoordelijkheid voor het brieven van operationele functionarissen.

Vervolg voor C-evenementen

Operationele voorbereiding bij risicovolle evenementen

Bij C-evenementen (en optioneel bij B-evenementen) zorgt de casemanager van de veiligheidsregio samen met de Calamiteiten Coördinator (CaCo) van de meldkamer (taakhouder

evenementen), voor de informatiepositie van de meldkamer en de regionale crisisorganisatie. De hulpdiensten kunnen vervolgens gebruik maken van deze reeds voorbereide multidisciplinaire informatie ten behoeve van de eigen monodisciplinaire voorbereiding. Deze werkwijze is zowel efficiënt als eenduidig. Immers hoeft niet iedere partij dezelfde exercitie te doen in de vele en omvangrijke documenten die bij C-evenementen worden aangeleverd.

Taken en verantwoordelijkheden casemanager veiligheidsregio

Door de casemanager veiligheidsregio wordt een LCMS-activiteit voorbereidt van het evenement, waarin relevante plannen (o.a. het veiligheidsplan), calamiteitenroutes, relevant kaartmateriaal en contactgegevens worden gedeeld. Ook wordt in LCMS een multidisciplinaire samenvatting geplaatst van de aangeleverde informatie en operationele afspraken (zowel in tekst als plot). Dit gebeurt standaard bij C-evenementen, en indien noodzakelijk bij enkele B-evenementen.

Op basis van deze voorbereiding in LCMS, kunnen de meldkamer/CaCo en de hulpdiensten vervolgens hun verdere (monodisciplinaire) voorbereiding baseren. Het streven is daarom dat deze LCMS-activiteit 2 weken vóór het evenement is gepubliceerd (maar uiterlijk 1 week voor het evenement i.v.m. de weekstart).

Taken en verantwoordelijkheden CaCo

- Door de CaCo (taakhouders evenementen) wordt de relevante operationele informatie uit de LCMS-activiteit vervolgens doorvertaald in de systemen en werkwijzen van de meldkamer. In ieder geval wordt een 'multi-evenementenkaart' opgesteld en worden calamiteitenroutes en het evenemententerrein ingetekend in het meldkamer navigatiesysteem (CityGIS). Het streven is dat deze acties 1 week voor het evenement gereed zijn. Dit gebeurt standaard bij C-evenementen, en indien noodzakelijk bij enkele B-evenementen.
- Tijdens de weekstart (iedere maandagmiddag om 12:30 uur) attendeert de dienstdoende CaCo de dienstdoende crisisfunctionarissen op risicovolle of bijzondere evenementen tijdens de dienstweek en verwijst hen naar betreffende LCMS-activiteit van het evenement. In voorkomende gevallen wordt ook de in LCMS voorbereide informatie gepresenteerd.
- Op de dag van het evenement attendeert de dienstdoende CaCo de centralisten van de brandweer, ambulance, en politie op het evenement en verwijst hen door naar de voorbereide operationele informatie.
- Bij B-evenementen is er in principe geen aanleiding om een LCMS-activiteit voor te bereiden. Het kan echter wel van belang zijn om de meldkamer proactief te attenderen over (enkele) evenementen in deze categorie. Voor deze evenementen wordt daarom door de CaCo (taakhouders evenementen) een beknopt meldkamer-formulier opgesteld.

Taken en verantwoordelijkheden (monodisciplinaire) hulpdiensten

Op basis van de reeds voorbereide multidisciplinaire informatie door de casemanager en CaCo, verzorgen de brandweer (planvorming), GHOR en politie vervolgens de verdere monodisciplinaire voorbereiding binnen de eigen organisatie.

Integraal Operationeel Plan (IOP) overheid

Bij risicovolle evenementen kan een Integraal Operationeel Plan (IOP) van waarde zijn voor de verschillende overheden die tijdens het evenement inzet plegen.

In het IOP kunnen afspraken worden vastgelegd over de integrale samenwerking tijdens het evenement, de inzet van lokale faciliteiten en voorzieningen, lokale regels en/of verboden voor het evenement, beleidsuitgangspunten van de Driehoek, bejegeningbeleid en tolerantiegrenzen voor politie en handhaving, de doelen en planning van het toezicht, crowd management, calamiteitenroutes, relevante contactgegevens etc.

Een IOP kan door de gemeente worden opgesteld bij risicovolle en 'open' evenementen in de openbare ruimte. Immers zijn hierbij de grenzen en verantwoordelijkheden tussen het evenement

en de reguliere leefomgeving niet helder en is er wederzijdse invloed. Bij evenementen op een afgesloten terrein is een IOP vaak minder van waarde en geldt het veiligheidsplan van de organisator.

Doorleefsessie

Bij C-evenementen (en optioneel bij B-evenementen) kan gemeente besloten worden om voorafgaand aan het evenement een *doorleefsessie* te organiseren. Deze sessie staat los van het proces van om te komen tot een vergunning.

Tijdens een doorleefsessie worden enkele scenario's 'doorleeft' door de gemeente, de organisator, haar inhuurpartijen en de hulpdiensten die tijdens het evenement een rol hebben. Een doorleefsessie kan daarom het beste worden beschouwd als generale repetitie van het (publiek/private) veiligheidsteam van het evenement.

Het is van belang dat een doorleefsessie een week of 3 voor het evenement plaatsvindt, zodat eventueel nog zaken kunnen worden bijgesteld. De casemanager veiligheidsregio kan de gemeente faciliteren bij het organiseren van een doorleefsessie.

Stap 7: (Uitvoeren van) het evenement

Na alle voorbereidingen vindt het evenement uiteindelijk plaats. Onder verantwoordelijkheid van de organisator wordt er uitvoering gegeven aan de vergunningsvoorschriften. De toezichthouders en hulpdiensten voeren de geplande uitvoerende werkzaamheden in deze stap uit.

Schouw voor aanvang van het evenement

Voor aanvang van het evenement kan een schouw van het evenemententerrein worden georganiseerd, waarbij gecontroleerd wordt of de vergunningsvoorschriften worden nageleefd en of bouwsels veilig zijn geplaatst. De gemeente regisseert en organiseert de schouw. Dit houdt in dat de gemeente minimaal de uitnodiging verzorgt aan de deelnemers, de toegang/accreditatie regelt tot het terrein, in verslaglegging voorziet, over de bevindingen communiceert met de organisator en terugkoppelt aan de betrokken partijen en hulpdiensten.

Het is van belang dat tijdens de schouw een alerte en veiligheidskritische houding wordt aangenomen door de gemeente, haar adviseurs en (collegiaal) toezichthouders. Een schouw is géén werkbezoek of show-ronde. Al in stap 6 (plan voor toezicht en handhaving) stemt de gemeente met de betrokken partijen af of deelname gewenst is.

Bij grote en omvangrijke evenementen is het aan te bevelen dat de schouw naar rato wordt georganiseerd. Een schouw kan in voorkomende gevallen een dag of dagdeel in beslag nemen. Ook is het een optie om het evenemententerrein op te delen in verschillende sectoren en deze te verdelen. Een schouw kan ook op meerdere momenten/dagen plaatsvinden. Denk aan een constructieve schouw in de week voor het evenement, een brandveiligheidsschouw 1 dag voor het evenement en een vervolgschouw in de ochtend voor het evenement. Bovenstaande opties zijn suggesties, immers is ieder evenement maatwerk.

Als tijdens de schouw blijkt dat niet is voldaan aan de vergunningsvoorschriften en/of relevante wet- en regelgeving, wordt dit ter plekke kenbaar gemaakt aan de organisator en wordt een termijn afgesproken wanneer de aandachtspunten moeten zijn opgelost. Het is daarom belangrijk dat de schouw tijdig plaatsvindt zodat er voldoende tijd is voor de organisator om eventuele aanpassingen te verrichten. Op basis van een (eventuele) vervolgschouw blijkt of alle noodzakelijke aanpassingen zijn doorgevoerd en beslist de gemeente of het evenement kan starten.

Toezicht tijdens het evenement

Niet alleen vóór aanvang van het evenement (schouw), maar ook tijdens het evenement kan het bevoegd gezag door middel van toezicht en handhaving controleren op de gestelde vergunningsvoorwaarden en relevante wet- en regelgeving. De organisator moet altijd de aanwijzingen van het bevoegd gezag opvolgen. Het toezicht op de evenementenvergunning is een samenspel tussen de gemeente en de betrokken diensten, waarbij ieder vanuit zijn eigen expertise en bevoegdheid opereert.¹³

¹³ Daarnaast vindt er ook zelfstandig toezicht plaats door VRBZO (niet door VRBN). De VRBZO spant zich in om haar toezicht met de gemeente af te stemmen en de gemeente spant zich in om telefonisch bereikbaar te zijn tijdens het evenement. Relevante contactgegevens kunnen worden vermeld in Digimak bij het betreffende evenement.

Overige toezichthouders

Naast de gemeente en hulpdiensten (naleving evenementenvergunning, APV, brandveiligheid, relevante wet- en regelgeving, constructieve veiligheid) zijn er ook overige toezichthoudende instanties die vanuit een eigen en zelfstandige bevoegdheid opereren. Denk hierbij aan:

- Omgevingsdienst: geluidshinder en milieu, [vuurwerk](#) (Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, namens de Provincie Noord-Brabant), [natuurbescherming en stikstof](#) (Omgevingsdienst Brabant-Noord, namens de Provincie Noord-Brabant), en in voorkomende gevallen ook constructieve veiligheid (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant);
- [Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit](#) (NVWA): roken, voedselveiligheid, kermisattracties, dierenwelzijn;
- [Rijksinspectie Digitale Infrastructuur](#) (RDI): beschikbaarheid en bereikbaarheid van digitale infrastructuur op evenementen, waaronder telefonie;
- [Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd](#) (IGJ): goede en veilige zorg op evenementen.
- [Inspectie voor Leefomgeving en Transport](#) (ILT): gebruik van drones tijdens evenementen, licht- en lasershows (i.v.m. mogelijk effect op het luchtruim) maar ook toezicht op gebruik van wegwerplastic.

Mogelijkheden tot handhaving (bestuursrecht)

Als blijkt dat een organisator zich niet aan de vergunning, rechtstreeks werkende wet- en regelgeving houdt of geen vergunning heeft. Dan kan (of moet) het bevoegd gezag handhaven. Dit kan voorafgaand, tijdens, of bij een volgende editie van het(zelfde) evenement.

Afhankelijk van de ernst en aard van de geconstateerde overtreding, besluit het bevoegd gezag welke bestuurlijke maatregel passend wordt geacht. De algemene wet bestuursrecht biedt daarvoor drie mogelijkheden.¹⁴

- **Last onder dwangsom** ([afdeling 5.3.2 Awb](#))
 - Het doel van een last onder dwangsom is het ongedaan laten maken van overtredingen en het voorkomen van verdere overtredingen. Bij het opleggen van een last moet er een maximaal bedrag worden vastgesteld. Het bedrag moet in verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging.
- **Last onder bestuursdwang** ([afdeling 5.3.1 Awb](#))
 - Het doel van een last onder bestuursdwang is om de overtreding als bevoegd gezag ongedaan te (laten) maken. Nadat de overtreder een redelijke termijn heeft gekregen dit alsnog zelf te doen. De kosten worden verhaald op de overtreder.
 - Indien er spoedeisende belangen spelen kan het bestuursorgaan met behulp van [art. 5.21 Awb](#) en [art. 5.31 Awb](#) bestuursdwang direct tot uitvoer brengen, zonder voorafgaande last of besluit. Het besluit moet alsnog (spoedig) worden opgemaakt en bekendgemaakt. In de praktijk wordt dit vaak uitgelegd als 'stilleggen'.
- **Bestuurlijke boete** ([titel 5.4 Awb](#))
 - Een bestuurlijke boete is een bestraffende sanctie en lost de overtreding niet op. De beginselplicht tot handhaving geldt niet bij de bestuurlijke boete. Er moet tevens sprake zijn van een verwijtbaar feit. Het bevoegd gezag maakt een boetebeschikking, geen strafbeschikking. Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep. De bewijslast ligt bij het bevoegd gezag, ook moet zij toelichten waarom het redelijk is dat er een boete wordt opgelegd. Meer hierover is te vinden in het [Nader Rapport bestuurlijke boetestelsels](#).

¹⁴ In voorkomende gevallen kan in het kader van handhaving het strafrecht worden toegepast. Dit wordt in dit document niet nader uitgewerkt.

Het heeft de voorkeur om sancties zo veel mogelijk vooraf vast te stellen in uitvoeringsbeleid. Wanneer dit niet in beleid is vastgelegd wordt de sanctie afgestemd op de ernst van de overtreding en de mate waarin dit aan de overtreder kan worden verweten. Bij evenementen is het vanwege het kortdurend karakter lastig om op een goede wijze een last onder dwangsom op te leggen. Indien er een aantoonbaar vermoeden bestaat, of wanneer bij een eerdere editie een overtreding is geconstateerd. Kan het bevoegd gezag een preventieve last opleggen.

Veiligheidsteam evenement

Tijdens risicovolle evenementen kan een veiligheidsteam van waarde zijn om de algehele veiligheid en risico's van een evenement te monitoren en hierop te anticiperen. Immers kan er tijdens een evenement nog worden bijgestuurd of ingegrepen, zodra onveilige situaties (dreigen te) ontstaan.

Afhankelijk van de specifieke (rest)risico's van een evenement en behoefte aan coördinatie wordt een veiligheidsteam ingericht. Dit team is per definitie maatwerk, omdat de risico's en coördinatiebehoeften van ieder evenement verschillen. Te denken valt aan maatwerk over aspecten als: de doelstelling van het veiligheidsteam, de samenstelling/leden van het veiligheidsteam (publieke/private deelname), het voorzitterschap van een veiligheidsoverleg, de bijhorende vergaderfrequentie, informatiemanagement, de rol van een eventuele Centrale Post (CP), het onderhouden van contacten met de Meldkamer Oost-Brabant en andere afspraken.

In dit document spreken wij generaliserend over 'veiligheidsteam'. In de praktijk zijn er verschillende benamingen voor ongeveer hetzelfde: (integraal) veiligheidsoverleg, dienstenoverleg, afstemmingsoverleg, Calamiteiten Management Team (CMT), Coördinatie Management Team (CMT), Pre-COPI etc.

Contact met Meldkamer Oost-Brabant

Tijdens evenementen is de Calamiteiten Coördinator (CaCo) van de Meldkamer Oost-Brabant het aanspreekpunt voor organisatoren en/of het veiligheidsteam van een evenement. De CaCo zorgt voor de multidisciplinaire informatiepositie en afstemming op de Meldkamer Oost-Brabant en staat in rechtstreeks contact met de meldkamer brandweer, meldkamer ambulance en meldkamer politie.

De CaCo kan zelf ook contact opnemen met de organisator en/of het veiligheidsteam evenement in het kader van beeldvorming of informatieverstrekking. De CaCo is 24/7 te bereiken op: 088 061 82 02.

De evenementenzorgorganisatie (EZO) heeft veelal rechtstreeks contact met de Meldkamer Ambulancezorg (MKA). Dit niet alleen om een ambulance aan te vragen door de EZO aan de MKA, maar vice versa kan het verzoek van de MKA aan de EZO ook zijn om als eerste hulpverlener ter plaatse te gaan indien er een 112 telefoontje op de MKA binnenkomt.

Crisismanagement

Tijdens een evenement kan een calamiteit of crisis ontstaan. Het algemene beleid hiervoor staat beschreven in het [Regionaal crisisplan \(RCP\)](#) van de veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Brabant-Noord en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost kennen sinds 2024 één gezamenlijk en geüniformeerd Regionaal crisisplan. Het Regionaal crisisplan is het overkoepelende multidisciplinaire plan waarin beschreven staat hoe de crisisorganisatie is georganiseerd en welke verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden waar zijn belegd.

Stap 8: Evaluatie van het proces

Nadat het evenement heeft plaatsgevonden, wordt zowel het evenement als het doorlopen proces geëvalueerd. De evaluatie vindt bij voorkeur binnen 4 weken na het evenement plaats. Bij terugkerende evenementen worden de uitkomsten van de evaluatie gebruikt als input voor de volgende editie.

Gezamenlijke evaluatie

De gemeente beslist óf en op welke wijze er wordt geëvalueerd. In principe kan ieder evenement geëvalueerd worden. Door de hulpdiensten of organisator kan worden verzocht om een evaluatie te organiseren of eraan bij te dragen.

Van belang is dat óók het gehele evenementenproces (stap 0 t/m 8) wordt geëvalueerd; niet alleen de uitvoering van het evenement (stap 7). Daarnaast is het van belang dat de effectiviteit van de getroffen maatregelen wordt beoordeeld.

Hierna kunnen er conclusies worden getrokken die leiden tot een verbeterde opzet van het evenement en/of verbeterde opzet van het evenementenproces in aanloop naar de volgende editie.

In het geval de [SKIP-Leidraad "Denormalisering drugs bij evenementen"](#) is toegepast op het evenement, is het van belang dit te evalueren. SKIP heeft hiervoor een [eigen evaluatieformulier](#) ontwikkeld.

Evaluatie van C-evenementen

C-evenementen (en B-evenementen die een multidisciplinaire behandeling kenden) worden bij voorkeur altijd geëvalueerd.

Bijlage A: Meerjarige vergunning

Randvoorwaarden voor meerjarige vergunning

Indien een gemeente voornemens is om een meerjarige vergunning voor een evenement te verlenen, is het verstandig dat minimaal aan de volgende randvoorwaarden wordt voldaan:

- Het evenement heeft al minimaal drie edities in de gemeente plaatsgevonden;
- Er zijn tijdens eerdere edities geen negatieve ervaringen opgedaan en de uitkomst van de evaluaties is positief;
- Het betreft geen evenement in de B- of C-classificatie;
- Het betreft geen evenement waarbij sprake is van impact op de omgeving en/of waar inzet van hulpdiensten wordt verlangd;
- Er is sprake van geringe risico's ten aanzien van de openbare orde, veiligheid en (volks)gezondheid;
- Het evenement wijzigt de komende edities niet in opzet, aard en omvang en wordt steeds op dezelfde locatie gehouden;
- De meerjarige vergunning wordt voor een beperkt aantal edities verleend;
- De organisator meldt iedere editie binnen de meerjarige vergunning aan bij de gemeente, binnen de door de gemeente stelde termijnen;
- De gemeente plaatst iedere editie van het evenement ter kennisgeving in de regionale evenementenapplicatie Digimak.

Intrekken of wijzigen van een meerjarige vergunning

Een meerjarige vergunning kan door de gemeente worden ingetrokken of gewijzigd, indien:

- Blijkt dat er sprake is van substantiële wijzigingen in de opzet, aard, omvang of locatie van het evenement;
- De voorschriften in de vergunning niet worden nageleefd;
- Er een calamiteit heeft voorgedaan;
- Er serieuze klachten zijn binnengekomen;
- Als onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- De weigeringsgronden in de APV dit noodzakelijk maken.
- De burgemeester dit om andere redenen noodzakelijk acht.

Toezicht en handhaving

Wanneer een gemeente ervoor kiest om een meerjarige vergunning voor een evenement af te geven, is het aan te bevelen om voor dit evenement in ieder geval in te zetten op toezicht en handhaving (tijdens het evenement). Dit is het instrument waarmee de gemeente alsnog invulling kan geven aan haar wettelijke verplichting ([art. 172 Gemeentewet](#)).

Ter informatie

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling Crisisbeheersing

Onderwerp

Ontwikkelingen versterken Weerbare Samenleving

Kennisnemen van

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om kennis te nemen van:

De landelijke en regionale ontwikkelingen op het gebied van het versterken van een Weerbare samenleving.

Aanleiding

Het versterken van maatschappelijke weerbaarheid is actueler dan ooit. Door onder meer geopolitieke (militaire en hybride) dreigingen en de effecten van klimaatverandering is dit thema in een stroomversnelling gekomen. Het Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten werken er samen aan om ervoor te zorgen dat juist op lokaal niveau de weerbaarheid van de samenleving wordt versterkt. Eind 2024 is door de VNG en het Veiligheidsberaad een bestuurlijke opdracht Weerbaarheid opgesteld.

Om in regio Brabant-Noord invulling te geven aan het thema Weerbare Samenleving heeft u op 20 maart ingestemd met de programma-opzet van een programma Weerbare Samenleving.

De ontwikkelingen op het thema weerbaarheid volgen elkaar in rap tempo op. In de Bestuurlijke Adviescommissies is het thema ook recent weer onderwerp van gesprek geweest. Deze memo schetst de belangrijkste actuele landelijke en regionale ontwikkelingen.

Landelijke ontwikkelingen op het thema Weerbaarheid en Veerkracht

In de afgelopen periode hebben een aantal documenten en brieven een beeld gegeven en ontwikkeling ingezet naar een weerbaardere en veerkrachtige samenleving:

- Landelijke agenda Crisisbeheersing¹ (begin 2024): pijler 2- Versterken van een weerbare samenleving
- Landelijk programma Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid en Veerkracht²
- Kamerbrief: Weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen(6 december 2024)³
- Brief NCTV aan burgemeesters (6 december 2024)⁴
- Weerbaarheidsopgave (6 december 2024): pijlers Maatschappelijke Weerbaarheid en Militaire Paraatheid (pijler 2)⁵
- Bestuurlijke opdracht Veiligheidsberaad (15 januari 2025) en brief VNG (24 januari 2025)

¹ [Landelijke Agenda Crisisbeheersing](#)

² [20240105-NIPV-Visiedocument-Weerbaarheid-en-Veerkracht](#)

³ [Kamerbrief Weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen](#)

⁴ [Brief NCTV aan burgemeesters \(6 december 2024\)](#)

⁵ [Weerbaarheidsopgave](#)

Landelijk zijn op een aantal thema's stappen gezet:

- Noodsteunpunten:
 - Naar aanleiding van de brieven van het Veiligheidsberaad de VNG begin januari is een landelijke projectgroep Noodsteunpunten ingericht. Deze heeft recent een normstelling geformuleerd die gebruikt kan worden om regionale en lokale noodsteunpunten aan te wijzen en in te richten. Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft hier actief aan bijgedragen.
 - Er is vanaf 2027 een bedrag van 70 miljoen gereserveerd voor onder andere het realiseren van noodsteunpunten en voor een publiekscampagne weerbaarheid.
- Momenteel wordt de landelijke publiekscampagne van Denk Vooruit voorbereid die in het najaar van 2025 van start gaat.
- Het NCTV verwacht nog voor de zomer een landelijk communicatiebericht voor burgers te kunnen lanceren over weerbaarheid en veerkracht.
- Er bestaat vanuit veiligheidsregio's behoefte aan landelijke coördinatie op voorbereiding op risico's met landelijke en bovenregionale organisaties, zoals Rijkswaterstaat, ProRail maar ook met maatschappelijke partners en vitale bedrijven zoals het Nederlandse Rode Kruis, de levensmiddelenindustrie en banken. Dit bevordert de integraliteit en een doelgerichte afstemming en voortgang. Naar verwachting kan hier vanuit de RCDV en Vakraad Crisisbeheersing en Rampenbestrijding medio 2025 duidelijkheid over worden gegeven.

Regionale ontwikkelingen

Op 22 januari 2025 tijdens de Bestuursdag zijn richtinggevende uitspraken gedaan voor een regionale opgave maatschappelijke weerbaarheid. Dit heeft geleid tot een programma-opzet die op 20 maart door u is vastgesteld. Momenteel wordt er gewerkt aan de realisatie van een programmaplan.

De onderwerpen waarop binnen de regio wordt ingezet zijn:

- Regionaal alertering- en communicatiemiddel voor inwoners inclusief handelingsperspectieven
- Versterken van de crisiscapaciteit en -kwaliteit van de hulpverlening:
 - noodsteunpunten
 - samenwerking met vitale en kolomparkers op voorbereiding op crises
 - continuïteitsopgave samenleving
 - Opleiden, trainen, oefenen
- Vergroten jongerenparticipatie voor weerbare samenleving en haalbaarheidsonderzoek Risk Factory
- Duidelijke overheidscommunicatie: één boodschap
- Platform en netwerk weerbare samenleving voor de regio:
 - met regionale uitwisseling van kennis, inzichten en ervaringen
 - relatie met landelijke opgaven, ontwikkelingen en ervaringen in andere regio's
 - in beeld brengen van kwetsbare doelgroepen en burgerinitiatieven
- Vormgeven burgerhulpverlening

De belangrijkste regionale ontwikkelingen op dit moment

Regionaal alertering en communicatiemiddel

BrabantAlert is een regionaal alertering- en communicatiemiddel voor inwoners en bedrijven van Brabant. Binnenkort zal ook de app worden gelanceerd. Hierin kunnen inwoners informatie over actuele incidenten en crises ophalen en handelingsperspectieven ter voorbereiding op calamiteiten vinden.

Lokale noodsteunpunten

Binnen de regio werken de gemeenten 's-Hertogenbosch, Bernheze, Oss en MijnGemeenteDichtbij (Boxtel en Sint-Michielsgestel) samen aan een verkenning van lokale noodsteunpunten. Het landelijke basisdocument noodsteunpunten wordt hierbij als basisdocument gebruikt. VRBN start een verkenning op voor de regionale noodsteunpunten.

Langdurige stroomuitval

VRBN heeft in samenwerking met de vitale en kolompartners het scenario langdurige stroomuitval uitgewerkt naar een tijdlijn met (cascade)effecten op de samenleving. Deze tijdlijn wordt in samenwerking met het LOCC en VR Twente momenteel samengevoegd met een uitwerking van VR Utrecht. Hiervan wordt een visual gemaakt die regio's en gemeenten helpt beter inzicht te krijgen op en keuzes te maken in de voorbereiding op stroomuitval.

Fysiek en digitaal platform

De regio is inmiddels een fysiek en digitaal platform voor vitale partners, kolompartners en gemeenteadvisers (AOV-ers en strategisch adviseurs IV) op het thema Weerbare Samenleving en Continuïteit van de Samenleving. Er vindt daarnaast regionaal onderzoek plaats naar een passende en toekomstbestendige vorm die aansluit op de behoefte van alle gebruikers binnen de gemeenten.

De inrichting van het programma Weerbare Samenleving

Voor een goede afstemming op ambtelijk en bestuurlijk niveau en tussen gemeenten en veiligheidsregio wordt een bestuurlijke klankbordgroep en een ambtelijk programmteam opgericht. Het AB zal via de bestuurlijke portefeuillehouder geïnformeerd worden over de voortgang van het programma.

Overige relevante regionale ontwikkelingen/activiteiten

Binnen de regio zijn een aantal bijeenkomsten en sessies georganiseerd in het kader van bewustwording en beeldvorming op Weerbare Samenleving:

20 maart 2025	Toelichting op Weerbare Samenleving in de secretarissenkring door Marie-Louise van Schaijk en Harrie Timmermans
16 april 2025	Regionale Kennissessie Weerbare Samenleving ⁶ . Dit was een succesvolle kennis- en inspiratie dag georganiseerd voor gemeenten en betrokkenpartners. Militaire dreiging, de landelijke opgave en burgerhulp kregen bijzondere aandacht. Er waren ruim 150 bezoekers van zo'n 30 verschillende organisaties aanwezig, zij hebben verschillende presentaties en workshops bijgewoond.
22 april 2025	Verkenning Weerbare Samenleving en Veerkracht door het college 's-Hertogenbosch, met ondersteuning van de veiligheidsregio
10 juni 2025	Raadsbijeenkomst Bernheze Weerbare Samenleving, met ondersteuning van de veiligheidsregio

Daarnaast vinden tussen de veiligheidsregio's van Brabant, Zeeland en Limburg (Zuid-6) periodiek uitwisseling en afstemming plaats op dit thema.

⁶ [Kennisessie Weerbaar Brabant | WeerbaarNL](#)

Presentaties van en informatie over alle bijeenkomsten worden via het digitale platform met de adviseurs IV gedeeld en beschikbaar gesteld.

Ter informatie

Vergaderdatum 3 juli 2025
Afdeling I&A - informatiebeheer

Onderwerp

Voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer 2024

Kennisnemen van

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om kennis te nemen van:

De voortgangsrapportage archief- en informatiebeheer.

Aanleiding

De Provincie Noord-Brabant (PNB) is verantwoordelijk voor het Interbestuurlijk toezicht (IBT) op het beleidsterrein van ons archief- en informatiebeheer. Voor het systematisch toezicht verlangen ze jaarlijkse verslaglegging over het informatie- en archiefbeheer van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur.

Deze verslaglegging aan het bestuur gebeurt het ene jaar door middel van een verslag en een verbeterplan, dat gebaseerd is op het kritische prestatie indicatoren (kpi) verslag van de archivaris. In het andere jaar volstaat een voortgangsrapportage op het verbeterplan.

Dit jaar betreft het alleen een voortgangsrapportage over het verbeterplan 2004-2007.

Kernboodschap

Toezichtoordeel 2024

In haar toezichtoordeel 2024 van 19 november 2024 geeft de provincie aan dat ze hebben kunnen beoordelen dat de Veiligheidsregio Brabant Noord voldoet aan de criteria die zij hanteren bij het systematisch toezicht op het informatie- en archiefbeheer.

Voortgangsrapportage

VRBN ligt op schema met de uitvoering van de verbeterpunten die aangegeven zijn door de archiefinspecteur van de gemeente 's-Hertogenbosch. Het afgelopen jaar is een inhaalslag geweest om de achterstanden met betrekking tot de vernietiging weg te werken. De aanbevelingen die nu nog aandacht vragen, hebben allemaal te maken met het project zaakgericht werken en het verder vormen van het informatiebeheerplan. Het slagen van het project zaakgericht werken (organisatie breed) is daarom een belangrijke factor om de stijgende lijn van informatie- en archiefbeheer voort te kunnen zetten en alle aanbevelingen te kunnen afronden. Het verbeterplan 2024-2027 zal voor de komende periode gebruikt worden als houvast voor verbeteracties.

Bijlagen

1. Voortgangsrapportage informatie- en archiefbeheer 2024

Voortgangsrapportage informatie- en archiefbeheer over 2024

Aanleiding

De Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN) voldoet aan de criteria die het IBT hanteert. In het toezichtoordeel 2024 van het IBT staat dat de VRBN dit jaar vrijgesteld is van de voortgangsrapportage aan de Gedeputeerde Staten. Wel wordt verzocht om een voortgangsrapportage m.b.t. de openstaande en nieuwe verbeterpunten in het verbeterplan 2024-2027 in hoofdlijnen toe te lichten.

Kernboodschap

De reikwijdte van de voortgangsrapportage is gebaseerd op acht thema's uit het KPI-verslag waar Interbestuurlijk toezicht (IBT) op beoordeelt. De voortgang van de actiepunten is per thema op hoofdlijnen terug te lezen in dit bericht.

KPI 1 Lokale regelingen

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
Actualiseren archiefverordening en besluit informatiebeheer	De nieuwe archiefverordening en beheerregeling (ook wel besluit) informatiebeheer wordt vastgesteld nadat de nieuwe Archiefwet van kracht wordt. De inwerkingtreding van de wet is mogelijk op 1 januari 2026.	0%

KPI 2 Middelen en mensen

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
Achterstand vernietigingsprocedure	De vernietiging van 2023 en 2024 zowel digitaal als analoog hebben plaatsgevonden in februari 2025. De achterstanden met betrekking op vernietiging zijn weg.	Afgerond

KPI 3 Archiefruimte, applicaties, archiefbewaarplaats en e-depot

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
Een overzicht te realiseren van alle analoge archiefbescheiden die nog aanwezig zijn op kantoor	Het grootste deel van de analoge archiefbescheiden die op de het kantoor op de kooikersweg liggen zijn overgebracht naar de Jam-Fabriek in april 2025. De Jam-fabriek is de locatie waar de VRBN momenteel haar archief heeft. In de zomer van 2025 worden de laatste archiefbescheiden op de kooikersweg doorgenomen en eventueel overgeplaatst naar de Jam-fabriek of vernietigt.	75%
Actueel calamiteitenplan voor het archief opstellen	Calamiteitenplan moet opnieuw worden opgesteld. I.v.m. verhuizing archief naar nieuwbouwpand besloten uit te stellen. Het archief is verhuisd op juli 2023 naar een tijdelijke locatie. Na oplevering nieuwbouw verhuist het archief weer terug naar definitieve locatie. We starten dan met het calamiteitenplan gebaseerd op het nieuwe gebouw. De verhuizing vindt plaats eind Q4 2025 en hierna zal worden gestart met het opstellen van het calamiteitenplan.	0%

KPI 4 Interne kwaliteitszorg en toezicht

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
VRBN beschikt over een kwaliteitssysteem met toetsbare eisen.	Kwaliteit monitoren kan pas een thema worden als er ook daadwerkelijk iets is om te controleren. Momenteel zit de organisatie (met onderliggend verbeterplan) in een opbouwfase voor wat betreft informatiebeheer. Archivaris heeft geadviseerd om te wachten met een kwaliteitssysteem tot het project Zaakgericht werken in zaakstelsel afgerond is.	0%

KPI 5 Ordening, authenticiteit context, toegankelijkheid en duurzaamheid archiefbescheiden

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
De VRBN beschikt over een informatiebeheerplan	Het DSP VIND-IM is geïnstalleerd. Hierbij is er een compleet en logisch samenhangend overzicht van archiefbescheiden. Voor het nieuwe zaakstelsel moest er een vertaling gemaakt worden van processen naar producten en dit is gedaan aan de hand van VIND-IM. Het informatiebeheerplan gaat vanaf hier verder vorm krijgen door te kijken in welke applicaties wat wordt gedaan en dit in een overzicht te bundelen.	50%
De VRBN beschikt over een metadagegevens schema gebaseerd op het MDTO	Het metagegevens voor duurzaam toegankelijke overheidsinformatie (MDTO) is een norm voor het vastleggen en uitwisselen van eenduidige meta gegevens om de duurzame toegankelijkheid van overheidsinformatie mogelijk te maken. Het zaakstelsel is ingericht aan de hand van het MDTO. Het datateam is van I&A werkt momenteel aan de uitwisseling van verschillende applicaties via een data-integratieplatform. Hierin wordt de norm van het MDTO gehanteerd.	50%

KPI 6 Vervanging, conversie/migratie, selectie, vernietiging en vervreemding van archiefbescheiden

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
Hotspotmonitor opstellen	Hotspotmonitor wordt verder opgesteld en vastgesteld na de implementatie van het nieuwe zaakstelsel. Op dit moment heeft de VRBN een afbakeningsdocument opgesteld met o.a. COVID19 als hotspot. De werkprocessen en de plaats van neerslag zijn vastgelegd. Verwachten start voor vaststellen besluit hotspotmonitor is Q1 2026.	0%

KPI 7 Overbrenging van archiefbescheiden – nog niet toetsbaar door het IBT

KPI 8 Terbeschikkingstelling van overgebrachte archiefbescheiden- nog niet toetsbaar

Deze KPI's 7 & 8 zijn nog niet toetsbaar door het IBT bij de VRBN Er heeft nog geen overbrenging van analoog of digitaal archief naar de archiefbewaarplaats van de gemeente 's-Hertogenbosch plaatsgevonden. Dit zal in 2031 pas aan de orde zijn omdat er volgens de nu geldende archiefwet een overbrengingstermijn geldt van 20 jaar.

Verbeteringen/acties eigen projecten

Verbeterpunt	Toelichting	Voortgang
Implementeren het zaakgericht werken met een nieuw zaaksysteem voor de gehele organisatie	Het zaaksysteem is aanbesteed en bijna helemaal ingericht. Op 20 juni 2025 gaan we live met het zaaksysteem. Hierna volgen nog instructies voor de medewerkers en meer inrichting sessies met de sectoren van de VRBN. Het project loopt tot eind 2025.	75%
Verder implementatie van de Wet open overheid (WOO)	De VRBN publiceert nu op overheid.nl en onze eigen website de stukken die worden gesteld door de WOO. Hier komen nieuwe verplichtingen en informatie categorieën bij in Q1 2026. Er een projectgroep samengesteld met vertegenwoordigers van verschillende afdelingen: waaronder juridisch advies, communicatie en informatievoorziening. Het project loopt zodat er tijdig vanuit de VRBN wordt voldaan aan de wettelijke eisen van de WOO.	50%